

WARMIŃSKO-MAZURSKI
URZĄD WOJEWÓDZKI
w Olsztynie
10-575 OLSZTYN
Al. Mar. J. Piłsudskiego 7/1

Olsztyn, dnia 17 listopada 2009 r.

PS.VII.0932-009/09

Protokół kontroli
problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim, Al. 1 Maja 14, 11-500 Giżycko

Kierownikiem kontrolowanego podmiotu jest Jolanta Piotrowska - Burmistrz Miasta Giżycka, pełniąca funkcję od 4 grudnia 2006 r. /akta kontroli nr 1/.

Naczelnikiem kontrolowanej komórki organizacyjnej, tj. Wydziału Mienia Urzędu Miejskiego w Giżycku jest Jacek Markowski (od 2009 r.).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- Emilia Orzoł – inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie;
- Ewelina Rakiej-Chomicka – inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie.

na podstawie upoważnienia Nr KA.III.0939-566/09 z dnia 19 października 2009 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 20 października 2009 r.

Przedmiot kontroli: ocena realizacji powierzonych Gminie Miejskiej Giżycko zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych.

Okres objęty kontrolą: od 12 maja 2009 r. do 20 października 2009 r.

Ustalenia kontrolne

I. ORGANIZACJA PRACY ORAZ KADRA REALIZUJĄCA POWIERZONE ZADANIA Z ZAKRESU ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ ZWIĄZANE Z UTRZYMANIEM CMĘTARZY I GROBÓW POLEGŁYCH

Zgodnie z § 19 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Giżycku, stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 169/2009 Burmistrza Miasta Giżycka z dnia 16 stycznia 2009 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Giżycku zadanie będące przedmiotem kontroli w brzmieniu: „utrzymywanie cmentarzy wojennych”, realizuje Referatu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Wydziale Mienia /akta kontroli nr 2/.

Powyższe zadanie ujęto w części V pkt 4 zakresu czynności, uprawnień, obowiązków i odpowiedzialności Anny Urbaniak - podinspektora, nadając brzmienie: „Organizowanie opieki nad cmentarzami wojennymi i zabytkowymi (współpraca z administracją rządową, przygotowywanie porozumień, wniosków o dotację na dofinansowanie zadań związanych z utrzymaniem i rozbudową” /akta kontroli nr 3/.

II. PROWADZONA DOKUMENTACJA W ZAKRESIE NADZOROWANIA, ORGANIZOWANIA I SPRAWOWANIA OPIEKI NAD CMENTARZAMI I GROBAMI POLEGŁYCH

Z udostępnionej kontrolującym dokumentacji wynika, że w Referacie Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Wydziale Mienia Urzędu Miejskiego w Giżycku prowadzona jestteczka spraw, w której znajduje się dokumentacja zgromadzona w latach 2008–2009. Teczka została oznaczona symbolem klasyfikacyjnym 7090, zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla administracji samorządowej. Nazwa teczki „Utrzymanie cmentarzy wojennych” nie zawiera właściwego brzmienia hasła klasyfikacyjnego.

W teczce znajduje się korespondencja prowadzona m.in. z Wydziałem Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w tym informacja o możliwości ubiegania się o środki finansowe z budżetu Wojewody oraz z Rady Ochrony Pamięci Walk i Męczeństwa w Warszawie na prace pielęgnacyjne i remontowe na cmentarzach, Porozumienie Nr 39C/2009 z dnia 12 maja 2009 r. zawarte pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Giżycko w sprawie powierzenia Gminie Miejskiej Giżycko zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących obowiązku utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, aneks do porozumienia oraz dokumentacja rozliczeniowa.

Ponadto w komórce jest prowadzona księga Żołnierzy Armii Radzieckiej pochowanych na cmentarzu z II wojny światowej przy ul. Moniuszki oraz skorowidz zawierający spis pochowanych w kolejności alfabetycznej. Na dzień kontroli wpisano 1 693 żołnierzy. Sprawdzone wyrywkowo numery pozycji i mogił w księdze pochowanych odpowiadają numeracji przy nazwiskach żołnierzy wymienionych w skorowidzu pochowanych /akta kontroli nr 4/.

Kontrolującym przedstawiono również „Karty gminnej ewidencji zabytków” sporządzone przez Regionalny Ośrodek Badań i Dokumentacji Zabytków w Olsztynie, dotyczące cmentarza żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej przy ul. Moniuszki oraz kwatery żołnierzy niemieckich i rosyjskich z I wojny światowej na zabytkowym cmentarzu ewangelickim. Www karta nie została założona dla cmentarza Żołnierzy Armii Radzieckiej z II wojny światowej, gdyż nie jest on objęty ochroną konserwatorską. W tej sytuacji należałoby zaewidencjonować obiekt sporządzając odrębną kartę /akta kontroli nr 5/.

III. ŚRODKI FINANSOWE PRZEZNACZONE NA UTRZYMANIE GROBÓW I CMENTARZY WOJENNYCH ZNAJDUJĄCYCH SIĘ NA TERENIE GMINY

W 2009 r. na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Giżycko Wojewoda Warmińsko-Mazurski przeznaczył 6.000 zł, natomiast Gmina Miejska Giżycko 3.000 zł. Ogólna wysokość dotacji wykorzystana na dzień kontroli:

Przeznaczenie dotacji	Ogółem	w tym:		
		Dotacja z budżetu wojewody	Środki własne gminy	Dotacja z budżetu Rady OPWiM
1.	2.	3.	4.	5.
Prace pielęgnacyjno-porządkowe na cmentarzu, w tym na zadania określone w Porozumieniu Nr 39C/2009 zawartym pomiędzy Wojewodą Warmińsko-Mazurskim a Gminą Miejską Giżycko w dniu 15 maja 2009 r.	2.140	2.140	0	0
Procentowy udział środków		35,7%	0%	0%

¹⁾ Szczegółową informację o wysokości środków własnych gminy przeznaczonych na realizację w 2009 r. zadań związanych z utrzymaniem cmentarzy wojennych, Gmina Miejska Giżycko ma obowiązek przedstawić w sprawozdaniach rzeczowo-finansowych, przedkładanych do Wydziału Polityki Społecznej W-M UW w Olsztynie w terminie do 15 stycznia 2010 r.

IV. ORGANIZACJA, ZAKRES I PRZEBIEG PRAC PRZY OBIEKTACH CMENARNICTWA WOJENNEGO ZNAJDUJĄCYCH SIĘ NA TERENIE GMINY

Burmistrz Miasta Giżycko przejął od Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, na mocy Porozumienia Nr 39C/2009 zawartego w dniu 12 maja 2009 r., obowiązek sprawowania i organizowania opieki nad grobami i cmentarzami wojennymi do dnia 31 grudnia 2009 r. wraz z dotacją w wysokości 6.000 zł.

Zadania związane z bieżącym utrzymaniem cmentarza komunalnego w Gajewie i cmentarzy wojennych w Giżycku, Burmistrz Miasta Giżycko zlecił wyłoniemu w drodze postępowania o udzielenie zamówienia publicznego - Zakładowi Usługowemu Roboty Ogólnobudowlane i Tereny Zielone Andrzej Morski w Giżycku /akta kontroli nr 6/. Zawarta w dniu 20 marca 2008 r. umowa pomiędzy ww. stronami, której termin realizacji został określony od 1 kwietnia 2008 r. do 31 marca 2011 r., obejmuje m.in.: zbieranie odpadów z alejek cmentarzy, terenów zielonych oraz przyległych do ogrodzenia po stronie zewnętrznej, usuwanie roślinności z ciągów komunikacyjnych na terenie cmentarzy, obmiatanie; organizacja odbioru odpadów z terenu cmentarzy, wywożenie odpadów zgromadzonych na terenie cmentarza; utrzymanie ogrodzeń, utrzymanie tablic informacyjnych; gospodarowanie zielenią (trawniki, krzewy, żywopłoty) obejmujące w szczególności koszenie trawników, przycinkę krzewów i żywopłotów; zimowe utrzymanie cmentarzy, w tym odśnieżanie ciągów komunikacyjnych, likwidowanie śliskości na ciągach komunikacyjnych.

Należność za wykonane usługi była regulowana w miesięcznych ratach, na podstawie przedłożonej przez wykonawcę faktury oraz protokołu odbioru prac przez komisję złożoną z pracowników Urzędu Miejskiego w Giżycku i wykonawcę. Ogółem z budżetu wojewody koszt utrzymania cmentarzy wojennych na terenie Giżycka przedstawiał się następująco:

- maj 2009 r. - 535,00 zł
- czerwiec 2009 r. - 535,00 zł
- lipiec 2009 r. - 535,00 zł
- sierpień 2009 r. - 535,00 zł

Na dzień kontroli z budżetu wojewody wykorzystano 2.140,00 zł, tj. 35,67% dotacji przyznanej na prace porządkowe na cmentarzach wojennych.

Sprawozdanie z wykonania zadania w zakresie utrzymania grobów i cmentarzy wojennych Urząd Miejski w Giżycku przedłożył po upływie terminu określonego w ww. porozumieniu, tj. 1 października 2009 r. (wskazany w porozumieniu termin do 15 września br.) Po poprawieniu i uzupełnieniu o brakujące dokumenty, rozliczenie rzeczowo-finansowe zostało zaakceptowane przez Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie.

V. WSPÓŁPRACA Z WOJEWÓDZKIM URZĘDEM OCHRONY ZABYTEKÓW

Na terenie Gminy Miejskiej Giżycko zlokalizowano 3 obiekty cmentarnictwa wojennego, z czego 2 pochodzące z okresu I wojny światowej podlegają ochronie konserwatorskiej, tj.:

- cmentarz z I wojny światowej żołnierzy niemieckich i rosyjskich oraz 7 żołnierzy niemieckich z okresu II wojny światowej, ul. Moniuszki;

Ar 78 

- kwatera z I wojny światowej żołnierzy niemieckich i rosyjskich na terenie dawnego cmentarza miejskiego, ul. Warszawska.

W 2009 r. nie nawiązano współpracy z Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków, gdyż nie wystąpiła taka potrzeba (nie wykonywano prac, które mogłyby doprowadzić do naruszenia substancji lub zmiany wyglądu cmentarzy wpisanych do rejestru zabytków).

VI. KONTROLA STANU UTRZYMANIA GROBÓW I CMENTARZY WOJENNYCH ZNAJDUJĄCYCH SIĘ NA TERENIE GMINY

Podczas kontroli, w obecności Jacka Markowskiego – Naczelnika Wydziału Mienia Urzędu Miejskiego w Giżycku, dokonano wizytacji stanu utrzymania cmentarzy wojennych na terenie miasta, tj.:

1. cmentarz z I wojny światowej 243 żołnierzy niemieckich i 175 żołnierzy rosyjskich oraz 7 żołnierzy niemieckich z okresu II wojny światowej, ul. Moniuszki

Układ przestrzenny cmentarza czytelny, stan zachowania dobry, cmentarz uporządkowany. W trakcie wizytacji trwały prace związane z malowaniem ogrodzenia cmentarza.

2. cmentarz z II wojny światowej żołnierzy Armii Radzieckiej, ul. Moniuszki

Cmentarz o czytelnym układzie, dobrze zachowany, Duża ilość nasadzeń drzew i krzewów. W roku 2007 na cmentarzu Żołnierzy Armii Radzieckiej w ramach środków z budżetu Wojewody oraz Rady OPWiM wykonano prace remontowe polegające na oczyszczeniu tablic memoratywnych z piaskowca. Efekt tych zabiegów okazał się jednak krótkotrwały – czytelność napisów pod wpływem działania warunków atmosferycznych jest ograniczona. Gmina Miejska Giżycko ze środków własnych zamontowała system iluminacyjny polegający na podświetleniu pomnika – centralnego elementu cmentarza.

3. kwatera z I wojny światowej 264 żołnierzy niemieckich i 17 żołnierzy rosyjskich na terenie zabytkowego cmentarza, ul. Warszawska

Kwatera ulokowana w wydzielonej części nieczynnego cmentarza miejskiego. Wokół obelisku ułożono kilkadziesiąt betonowych płyt nagrobnych z danymi poległych żołnierzy. Na kamieniu znajduje się dobrze zachowana tablica. Uwagę kontrolujących zwrócił ślad dewastacji na kamieniu (graffiti), który wymaga oczyszczenia. Obiekt utrzymywany ze środków własnych gminy.

W wyniku przeglądu stwierdzono, że na terenie wszystkich cmentarzy zostały przeprowadzone bieżące prace porządkowe, polegające m.in. na: pielęgnacji trawników, cięciach pielęgnacyjnych drzew i krzewów, zmiataniu alejek, sprzątaniu i usuwaniu odpadów, oczyszczaniu płyt nagrobkowych, grabieniu i wywozie liści. Według kontrolujących należy podkreślić i pozytywnie ocenić fakt umieszczenia tablic informacyjnych, w ramach miejskiego systemu informacji, ułatwiających dotarcie do cmentarzy wojennych osobom zainteresowanym.

Dobry stan zachowania i utrzymania cmentarzy świadczy o dużym zaangażowaniu władz Giżycka oraz podległych służb w wypełnianiu zobowiązań wynikających z przejęcia zadań z zakresu administracji rządowej, dotyczących sprawowania opieki nad grobami i cmentarzami wojennymi. Jednocześnie w ocenie kontrolujących, z uwagi na porę roku i liczne drzewa na i w otoczeniu cmentarzy, należałoby zintensyfikować prace polegające na usuwaniu opadłych liści, a także oczyszczeniu nagrobków z roślinności.

/akta kontroli nr 7 – dokumentacja fotograficzna/

W dniu 20 października 2009 r. dokonano podsumowania ustaleń kontrolnych.

Stosownie do art. 44 ust. 2-6 i 12 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206), pouczone kierownika podmiotu kontrolowanego o przysługujących mu prawach w związku z przeprowadzoną kontrolą:

Protokół kontroli podpisują i parafują na każdej stronie kontrolujący i kierownik podmiotu kontrolowanego (lub osoba przez niego upoważniona). Kierownik podmiotu kontrolowanego podpisuje protokół kontroli w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, a w przypadku odmowy podpisania protokołu, składa w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Kierownikowi podmiotu kontrolowanego (lub osobie przez niego upoważnionej). przysługuje prawo zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach i doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej za zwrotnym poświadczeniem odbioru.

Kontrolujący dokonali wpisu o kontroli do książki kontroli Urzędu Miejskiego w Giżycku pod poz. 9.

Data i podpisy osób kontrolujących
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Emilia Orzół
.....
INSPEKTOR

Ewelina Rakiej-Chomiczka
.....
Olsztyn, dnia 17 listopada 2009 r.

Data i podpis kierownika jednostki

z up. Burmistrza Miasta

Patrycja Zacharowicz
.....
z up. Burmistrza Miasta
URZĄD MIEJSKI
w Giżycku
1-500 Giżycko, al. 1 Maja 14
tel. 087 732 41 13

zaproponować się z karą protokolarną
Giżycko, dn. 24.11.2009

KIEROWNIK
Referatu Gospodarki Komunalnej
i Ochrony Środowiska
Jacek Staniewicz