

Wpl.
Dn.: 2021-03-23

Nr spr.
Podpis

Uchwała nr
Rady Miejskiej w Giżycku
z dniamarca 2021 r.

Projekt NR 5

w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.), po uzyskaniu pozytywnej opinii Warmińsko – Mazurskiego Kuratora Oświaty, Rada Miejska w Giżycku uchwała, co następuje:

- §1. Z dniem 31 sierpnia 2021 r. przekształca się Szkołę Podstawową nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.
- §2. Zapewnia się możliwość realizacji obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miejska Giżycko.
- §3. Majątek zlikwidowanego oddziału przedszkolnego pozostaje własnością Gminy Miejskiej Giżycko.
- §4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Giżycka.
- §5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ
Miasta Giżycka
Wojciech Karol Inniszkiewicz

RADCA PRAWNY

Jan

Uzasadnienie

Projekt jest konsekwencją uchwały nr XXXII/95/2020 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.

Zgodnie z § 2 ww. uchwały Burmistrz Giżycka przeprowadził czynności niezbędne do przeprowadzenia procesu przekształcenia szkoły poprzez likwidację oddziału przedszkolnego:

1. zawiadomiono rodziców uczniów Szkoły Podstawowej nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku o zamiarze likwidacji oddziału przedszkolnego,
2. zawiadomiono Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie o zamiarze przekształcenia szkoły,
3. skierowano pismo do Warmińsko-Mazurskiego Kuratora Oświaty w Olsztynie w sprawie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły (w załączeniu pozytywna opinia Kuratora).

Poniżej zaktualizowane uzasadnienie, które dołączono do materiałów na sesję 25 listopada 2020 r., kiedy podejmowano uchwałę „intencyjną” w tej sprawie.

Przyczyny zamiaru zmniejszenia liczby szkół prowadzących oddziały przedszkolne.

1. Demografia, prognoza zapotrzebowania na miejsca wychowania przedszkolnego w giżyckich szkołach podstawowych.

Tab. 1 Liczba urodzeń w latach 2015 - 2020 z podziałem na obwody szkół

Liczba urodzeń w obwodach szkół	2015	2016	2017	2018	2019	2020
SP1	66	48	57	67	49	52
SP2	61	62	46	52	53	46
SP3 ¹	30	38	32	32	22	24
SP4	51	52	59	43	52	44
SP7	56	65	74	62	77	56
RAZEM	264	265	268	256	253	222

Z danych demograficznych wynika spadek liczby urodzeń. W 2020 r. było ich tylko 222.

¹ Łącznie z dziećmi z Gminy Wiejskiej Giżycko z obwodu SP3

Tab. 2 Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych w latach 2015/16 – 2020/21

Lp.	Szkoła	2015/16			2016/17			2017/18			2018/19			2019/20			2020/21		
		l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.	l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.	l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.	l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.	l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.	l.dz.	l.oddz.	dz/oddz.
1.	SP1 ²	25	1	25	24	1	24	23	1	23	23	1	23	17	1	17	25	1	25
2.	SP3 ³	0	0	0	24	1	24	16	1	16	16	1	16	11	1	11	20	1	20
3.	SP4	48	2	24	25	1	25	25	1	25	25	1	25	20	1	20	24	1	24
4.	SP7	40	2	20	23	1	23	25	1	25	24	1	24	16	1	16	0	0	0
Razem		113	5	23	96	4	24	89	4	22,25	88	4	22	64	4	16	69	3	23

Z danych zawartych w tab. 3 wynika, że nastąpił znaczny spadek liczby dzieci realizujących roczne obowiązkowe wychowanie przedszkolne w szkolnych „zerówkach” od 113 w r. szk. 2015/16 do 64 i 69 w ostatnich dwóch latach. Przełożyło się to na liczbę oddziałów – od 5 w r. szk. 2015/16 do 3 w r. szk. 2020/21, przy czym średnia liczba dzieci na oddział jest taka sama – 23. Dane potwierdzają spadek zapotrzebowania na tworzenie kolejnych oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

² W latach szk. 2015/16 i 2016/17 jako SP6

³ W latach szk. 2015/16 i 2016/17 jako ZSz1

Prognoza zapotrzebowania na miejsca wychowania przedszkolnego w giżyckich szkołach podstawowych.

Tab. 3. Szacunkowa prognoza zapotrzebowania na miejsca realizacji rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych na podstawie obecnej liczby dzieci korzystających z wychowania przedszkolnego.

Lp.	Przedszkole	Liczba dzieci zamieszkałych w Giżycku korzystających z wychowania przedszkolnego w przedszkolach		
		Rocznik 2015	Rocznik 2016	Rocznik 2017
1	PM1 (publiczne prowadzone przez gminę)	33	44	29
2	PM4 (publiczne prowadzone przez gminę)	40	45	46
3	Promyk	15	9	3
4	Bajka	49	34	30
5	Krasnal	27	30	18
6	Koralik	23	28	28
7	Małe Misie	25	23	38
8	Pod Wesołą Chmurką	8	13	3
9	Niepubliczny Terapeutyczny Punkt Przedszkolny	1	1	1
10	Cogito	0	4	9
RAZEM		221	231	205
Procent dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w r. szk. 2020/21 w danym roczniku		84	87	76
Przewidywana liczba⁴ potrzebnych oddziałów przedszkolnych dla 6-latków w szk. podstawowych przy założeniu, że wszystkie dzieci ur. w latach 2015-2017 pozostaną w przedszkolach i będą tam realizowały jako 6-latki roczne obowiązkowe wych. przedszkolne		43 dzieci 2 oddziały	34 dzieci 2 oddziały	63 dzieci 3 oddziały

⁴ Przewidywaną liczbę oddziałów przedszkolnych w SP określono na podstawie różnicy pomiędzy liczbą urodzeń w danym roczniku (Tab.1, wiersz „Razem”), a liczbą dzieci z tego rocznika objętych obecnie wychowaniem przedszkolnym (Tab.3 wiersz „Razem”) i założeniu, że 1 oddział liczy 25 osób.

2. Zapewnienie miejsc wychowania przedszkolnego po przekształceniu SP4. Warunki realizacji wychowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych w pozostałych szkołach.

1) Oddziały przedszkolne w pozostałych szkołach podstawowych **zapewnią** potrzebną liczbę miejsc. Ze względu na brak rejonizacji bez problemu można utworzyć 3 grupy liczące po 25 osób – po 1 grupie w SP1, SP3 i SP7 (prognoza zapotrzebowania w Tab. 3). Corocznie prawie wszyscy rodzice, których dzieci uczęszczają do przedszkoli publicznych i niepublicznych w Giżycku deklarują pozostanie w przedszkolu na czas realizacji rocznego obowiązkowego wychowania przedszkolnego. W przypadku mało prawdopodobnego zwiększonego zapotrzebowania na miejsca w szkolnych „zerówkach” można uruchomić w każdej z wymienionych szkół po 2 grupy, ponieważ oddziały przedszkolne w naszych szkołach pracują tylko po 5 godzin dziennie. Ponadto w sytuacji nagłego wzrostu liczby dzieci utworzenie oddziału przedszkolnego wymaga wyłącznie zmian w statucie, wpisania do arkusza organizacyjnego szkoły oraz znowelizowania uchwały o sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych na terenie gminy. Ze względu na sytuację demograficzną i przewidywany spadek liczby oddziałów w SP7 w każdej chwili można utworzyć w tej szkole dwie grupy przedszkolne, które będą pracowały równolegle.

2) Wszystkie sale oddziałów przedszkolnych w SP1, SP3 i SP7 są wyremontowane, utrzymywane w należytym stanie sanitarno – technicznym. Posiadają odpowiednie wyposażenie w sprzęt i pomoce dydaktyczne.

3) Jeśli droga dziecka do oddziału przedszkolnego w szkole wyniesie ponad 3 km gmina zapewni dowóz lub zwróci rodzicom koszty przejazdu. Takie sytuacje będą **mało prawdopodobne**, ponieważ odległość pomiędzy SP4 a najbliższą szkołą z oddziałem przedszkolnym (SP1) wynosi 900 m, natomiast odległość z SP4 do SP7 to niespełna 2,5 km. Ponadto nawet z najbardziej oddalonych ulic z obwodu SP4 np. z ul. Myśliwskiej jest podobna odległość do SP1 i SP4 – niespełna 3 km. Wszystkie odległości pomiędzy szkołami prowadzącymi oddziały przedszkolne w roku szk. 2020/21 przedstawia załączona mapka.

3. Sprawy kadrowe

W przypadku rezygnacji z prowadzenia oddziału przedszkolnego w SP4 nauczycielka zatrudniona dotychczas w tym oddziale otrzyma propozycję zatrudnienia.

4. Uwarunkowania prawne. Procedura przekształcenia szkoły poprzez likwidację oddziału przedszkolnego w SP4 Giżycko – podjęte dotychczas działania.

Zlikwidowanie oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej wymaga przeprowadzenia procedury przekształcenia szkoły podstawowej poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. Procedura ta powinna zostać przeprowadzona zgodnie z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.).

Etapy przekształcenia szkoły podstawowej w związku z likwidacją działającego w niej oddziału przedszkolnego:

1) Pierwszym etapem tej procedury było podjęcie tzw. uchwały intencyjnej, czyli uchwały wyrażającej zamiar przekształcenia szkoły podstawowej poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. Taką uchwałą podjęto na sesji w listopadzie ubr. – Uchwała Nr XXXII/95/2020 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 25 listopada 2020r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.

2) Następnie, po podjęciu uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły należy powiadomić rodziców uczniów i właściwego kuratora oświaty. Powiadomienia te powinny mieć miejsce po podjęciu uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły, ale najpóźniej do ostatniego dnia lutego, w roku w którym szkoła ma zostać przekształcona (do 28 lutego 2021 r.) – Informację o zamiarze likwidacji oddziału przedszkolnego wraz z treścią ww. uchwały przekazano Kuratorowi Oświaty pismem znak MZO.071.59.2020 z dn. 3 grudnia 2020 r., natomiast **rodziców uczniów SP4 powiadomiono w grudniu 2020 r. i w styczniu br.**

3) W oparciu o art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 263 z późn. zm.) w październiku 2020 r. wystąpiono o opinię dotyczącą projektu uchwały Rady Miejskiej w Giżycku w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej nr 4 im. I Dywizji Piechoty w Giżycku poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. **ZNPPozytywnie zaopiniował projekt, natomiast NZZZ Solidarność nie wyraził jednoznacznego stanowiska.**

4) Po podjęciu uchwały o zamiarze przekształcenia szkoły oraz spełnieniu wymagań opisanych w pkt. 2 i 3 Burmistrz Giżycka wystąpił do Kuratora Oświaty o wydanie opinii w trybie art. 89 ust. 3 w zw. z ust. 9 ustawy – Prawo oświatowe. Opinia Kuratora jest wiążąca. Kurator pozytywnie zaopiniował przekształcenie SP4 poprzez likwidację oddziału przedszkolnego (w załączeniu).

5) ostatnim etapem procedury jest podjęcie uchwały o przekształceniu szkoły podstawowej poprzez likwidację oddziału przedszkolnego (marzec 2021 r.). Sama likwidacja a także przekształcenie szkoły musi nastąpić z końcem roku szkolnego, zgodnie z art. 89 ust. 1 w związku z ust. 9 (ustawy – Prawo oświatowe).

6) Z dniem 1 września 2021 r. powinna wejść w życie uchwała o zmianie sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych – bez oddziału przedszkolnego w SP4 (wskazane jest podjęcie takiej uchwały podczas sesji Rady Miejskiej w Giżycku po przyjęciu uchwały, o której mowa w pkt. 5). Ustalenie sieci, zgodnie z art. 32 ust. 4 ustawy – Prawo oświatowe, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności tej sieci z warunkami określonymi w ustawie (Kurator również pozytywnie zaopiniował zmianę sieci). Projekt uchwały dotyczący zmian w sieci będzie rozpatrywany po niniejszym projekcie.

5. Konieczność dostosowania do wymogów przepisów przeciwpożarowych. Koszty utrzymania oddziałów przedszkolnych.

Tab. 4 Koszty utrzymania oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych w latach 2016-2020

Rok	Wydatki w zł	Średnioroczna liczba uczniów	Koszt utrzymania 1 ucznia
2016	237 131,70	107,33	2 209,37
2017	206 100,11	93,67	2 200,28
2018	261 386,43	88,67	2 947,86
2019	348 623,92	80,00	4 357,80
2020	278 272,96	65,34	4 258,85

Z tabeli wynika drastyczny wzrost kosztów utrzymania 1 ucznia w oddziale przedszkolnym od 2019 r. ze względu na znaczny spadek liczby dzieci przy jednoczesnym utrzymaniu liczby oddziałów. Należy również zwrócić uwagę na bardzo duży spadek w 2020 r. średniorocznej liczby uczniów.

1) Przewidywany koszt dostosowania w terminie do 31.08.2022 r. lokalu, w którym jest prowadzony oddział przedszkolny w Szkole Podstawowej nr 4 I Dywizji Piechoty w Giżycku (dalej SP4) do wymagań ochrony przeciwpożarowej to co najmniej 200 tys. zł.

Zgodnie z art. 126 ust. 1 ustawy z 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe lokal, w którym jest prowadzony oddział przedszkolny w publicznej szkole podstawowej, znajdujący się w użytkowanym istniejącym budynku lub jego części, powinien spełniać wymagania ochrony przeciwpożarowej zapewniające bezpieczne warunki realizacji przez ten oddział przedszkolny zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz pobytu dzieci i innych osób przebywających na terenie oddziału przedszkolnego. Wymagania te określono w przepisach wydanych na podstawie art. 126 ust. 4 Prawa oświatowego tj. w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym są prowadzone oddział przedszkolny lub oddziały przedszkolne zorganizowane w szkole podstawowej albo jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego lub oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkole podstawowej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1531).

Organ prowadzący szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, znajdujący się w lokalu, o którym mowa powyżej, jest obowiązany uzyskać pozytywną opinię właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej potwierdzającą spełnianie wymagań.

2) Na podstawie art. 304 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.), organy prowadzące w dniu 1 września 2017 r. szkoły podstawowe, w których działały oddziały przedszkolne są zobowiązane do dostosowania lokali, w których zorganizowano te oddziały, do warunków określonych w ww. rozporządzeniu w terminie **do 31 sierpnia 2022r.**

Ze względu na usytuowanie sali oddziału przedszkolnego w SP4 na drugim piętrze przewidywany koszt (co najmniej 200 tys. zł) dostosowania budynku do ww. przepisów do końca sierpnia 2022 r. będzie nieadekwatny do uzyskanych efektów w sytuacji niżu demograficznego i możliwości zapewnienia wszystkim sześciolątkom miejsc w przedszkolach publicznych, niepublicznych i oddziałach przedszkolnych w pozostałych szkołach podstawowych (SP1, SP3, SP7). Szacunkowy koszt dostosowania budynku SP4 wynika z konieczności wydzielenia stref pożarowych (montaż odpowiedniej ilości drzwi spełniających określone w przepisach normy), wykonanie oddymiania dwóch klatek schodowych wraz z systemem napowietrzania.

Zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy

i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Utrzymywanie oddziału przedszkolnego w SP4 i poniesienie dodatkowych kosztów będzie sprzeczne z ww. przepisem ustawy o finansach publicznych.

Przeprowadzono również analizę możliwości usytuowania oddziału przedszkolnego w SP4 na parterze budynku. Jednak warunki lokalowe nie pozwalają na takie rozwiązanie – **na parterze nie ma odpowiedniej sali**. Natomiast w SP1, SP3 i SP7 oddziały przedszkolne zlokalizowano na parterze. Dlatego tylko w niewielkim stopniu wymagają dostosowania (SP3 i SP7) poprzez wykonanie dodatkowego wyjścia z sali na zewnątrz budynku (koszt ok. 30 tys. zł). Lokal w SP1 spełnia już wymagania i nie wymaga nakładów finansowych związanych z dostosowaniem.

6. Uwagi końcowe.

1) Likwidacja oddziału przedszkolnego jak już wyżej wspomniano wymaga zastosowania identycznej procedury jak przy likwidacji szkoły.

2) Za likwidacją oddziału przedszkolnego w SP4 przemawiają dane demograficzne, wysokie koszty dostosowania budynku do wymogów przepisów ppoż. oraz wzrost kosztów utrzymania dziecka w oddziale przedszkolnym.

3) Sytuacja dzieci i rodziców odnośnie dostępu do miejsca realizacji rocznego obowiązkowego przygotowania przedszkolnego nie ulegnie pogorszeniu ze względu na bezproblemowe zapewnienie miejsc w innych szkołach. Odległości pomiędzy szkołami są niewielkie, co widać na załączonej mapce.

4) Zostanie poprawione bezpieczeństwo dzieci, ponieważ w SP4 oddział przedszkolny jest zlokalizowany na drugim piętrze, co w przypadku ewakuacji sześciolatków stanowi **bardzo duże zagrożenie**. Odpowiednio wyposażone oddziały przedszkolne w pozostałych szkołach są **zlokalizowane na parterze** (SP1, SP3 i SP7). Dlatego tylko w niewielkim stopniu wymagają dostosowania do przepisów ppoż. (SP3 i SP7) poprzez wykonanie w bieżącym roku dodatkowego wyjścia z sali na zewnątrz budynku. Lokal w SP1 spełnia już wymagania i nie wymaga nakładów finansowych związanych z dostosowaniem.

Dyrektor
Miejskiego Zespołu
Obsługi Szkół i Przedszkoli
w Głazycu
Przesłane: Piotr Szulc
Piotr Szulc