UCHWAŁA Nr 0102-199/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXIII/21/2020 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z COVID – 19.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713)

uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIII/21/2020 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z COVID – 19, w części dotyczącej pkt IV pn. „Oświadczenia wnioskodawcy" w zakresie pkt 2 i 3 oraz zdania cyt. „Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia." załącznika Nr 1, będącego integralną częścią badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 16 kwietnia 2020 r. Rada Miejska w Giżycku podjęła uchwałę Nr XXIII/21/2020 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z COVID – 19.

W dniu 24 kwietnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 30 kwietnia 2020 r. zawiadomiono Gminę Miejską Giżycko, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 5 maja 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miejskiej Giżycko nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W podstawie prawnej uchwały Nr XXIII/21/2020 Rada Miejska w Giżycku powołała m. in. art. 15p w związku z 15zzzh ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 568 ze zm.), które stanowią odpowiednio cyt.: „Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID – 19.", „1. Wsparcie, o którym mowa w art. 15m, art. 15p, art. 15q, art. 15zzb – 15zze oraz art. 31zo stanowi pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (2020/C 91I/01) (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str.1). 2. Ulgi, o których mowa w art. 15zzze – 15zzzg, w przypadku udzielenia ich podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą, stanowią pomoc publiczną, mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce, o której mowa w Komunikacie Komisji – Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID – 19."

Natomiast, w pkt IV pn. „Oświadczenia wnioskodawcy" załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, tj. wzorze wniosku o zwolnienie z podatku od nieruchomości, w pkt 2 i 3 Rada Miejska w Giżycku postanowiła, że jednym z warunków uzyskania zwolnienia z tego podatku jest m. in. złożenie przez przedsiębiorcę odpowiednio: oświadczenia o braku zaległości w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenie społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz oświadczenia o nie otrzymaniu i nie ubieganiu się o dofinansowanie na ten sam cel z innych środków publicznych. Ponadto,

w omawianym załączniku Nr 1 zawarto zapis cyt. „Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia."

Kolegium Izby wskazuje, iż ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19 nie uzależnia udzielenia pomocy publicznej polegającej na zwolnieniu z podatku od nieruchomości w związku z COVID – 19 od spełnienia przez przedsiębiorcę warunków wynikających z treści powyższych oświadczeń, jak również nie przewiduje odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

W ocenie Kolegium Izby, ustalenie przez Radę Miejską w Giżycku brzmienia wyżej cytowanych oświadczeń, a także wprowadzenie w załączniku Nr 1 do badanej uchwały zapisu dotyczącego odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia przekracza zakres kompetencji, nadany organowi stanowiącemu na podstawie przepisów ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID – 19.

Mając na uwadze przestawiony powyżej stan faktyczny oraz prawny sprawy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXIII/21/2020 Rady Miejskiej w Giżycku z dnia 16 kwietnia 2020 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z COVID – 19, w części dotyczącej pkt IV pn. „Oświadczenia wnioskodawcy" w zakresie pkt 2 i 3 oraz zdania cyt. „Jestem świadoma/y odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.", załącznika Nr 1, będącego integralną częścią badanej uchwały.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OLSZTYNIE

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf Bunsorf