



ŁUKASZ ZAKRZEWSKI

Radny Rady Miejskiej w Giżycku

tel. 690 008 503; adres e-mail: zakrzauwm@interia.pl;

Giżycko, dnia 28.11.2018r.

**BIURO RADY MIEJSKIEJ
w Giżycku**

Wpłynęło
dnia: 2018 -11- 28

Nr spr. 302

Podpis

Interpelacja nr 1

Szanowny Pan

Wojciech Karol Iwaszkiewicz

Burmistrz Miasta Giżycko

Podstawa Prawna:

- Art. 23 ust.1 Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz.446 z późn. zmianami)
- §60 ust. 3 Statutu Miasta Giżycko (Dz. Urz. Woj. Warm. – Maz. z dnia 9 września 2016r., poz. 3580)

Dotyczy: Giżycki Budżet Obywatelski.

17 wrzesień 2018r. był ostatnim dniem składania do Urzędu Miejskiego formularzy ankiety ewaluacyjnej GBO 2019. W związku z tym proszę o opublikowanie wyników tych ankiet w łatwo dostępnym miejscu na stronach Urzędu Miejskiego w Giżycku. Proszę również o informację, które wygrane projekty z dotychczasowych edycji budżetów obywatelskich nie zostały zrealizowane i dlaczego.

Niezależnie od powyższego pragnę przedstawić swoje uwagi i propozycje do następnych edycji Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego. Pisząc o standardach budżetu obywatelskiego mam na myśli wytyczne zawarte w "Standardy procesów budżetu partycypacyjnego w Polsce" wydanej przez Fundację Pracownia Badań i Innowacji Społecznych "Stocznia" Warszawa 2015.

1. Określenie w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego.

Obowiązek określenia wymagań, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego wprowadziła ustawa z 11 stycznia 2018r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych wprowadzająca do ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zapisy dotyczące Budżetu Obywatelskiego.

Proszę o jak najszybsze opracowanie wstępnego projektu takiej uchwały i przekazanie go Radzie Miejskiej w Giżycku do dalszego procedowania. Dla ułatwienia procedowania projektu takiej

uchwały równolegle z tą interpelacją, składam projekt uchwały w zakresie powołania komisji doraźnej ds. GBO, której celem jest opracowanie ostatecznej treści uchwały w ścisłej współpracy z Urzędem Miejskim w Giżycku i Zespołem ds. Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego.

2. Konsultacje społeczne nad zasadami i kryteriami Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego.

Zgodnie ze standardami budżetu obywatelskiego (str.15) aby budżet partycypacyjny był prawdziwie partycypacyjny, o ostatecznym kształcie procedury powinni zdecydować nie tylko przedstawiciele władz czy urzędu, ale także sami mieszkańcy. Kluczowe jest więc, by zapewnić im możliwość wypowiedzenia się na ten temat, najlepiej poprzez możliwość uczestnictwa w pracach zespołu ds. budżetu partycypacyjnego oraz w powszechnych konsultacjach.

Do tej pory w Giżycku nie przeprowadzono żadnych profesjonalnych konsultacji społecznych z mieszkańcami nad kształtem procedury. Corocznie przeprowadzana Ewaluacja nie jest konsultacjami społecznymi, a jedynie oceną przebiegu ostatniej edycji. W związku z powyższym po raz kolejny zgłaszam potrzebę przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Giżycka w sprawie GBO.

3. Członkowie Zespołu ds. Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego wyłącznie z wolnego naboru.

Różnego rodzaju nieprawidłowości podczas oceny i weryfikacji projektów zgłoszonych przez mieszkańców do GBO daje powód do rozważań nad propozycją całkowitego „odpolitycznienia” zespołu ds. Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego tzn. wyłączenia z tego gremium osoby uzależnione zawodowo od Burmistrza Miasta – tj. pracowników Urzędu Miejskiego w Giżycku oraz politycznie – tj. radnych Rady Miejskiej w Giżycku. Obecność pracowników Urzędu Miejskiego w obradach Zespołu ds. GBO jest wskazana jako ważny głos doradczy, ale bez formalnego decydującego prawa głosu, który powinien być zarezerwowany jedynie dla mieszkańców Giżycka.

W zakresie minimalistycznym Zespołowi ds. Budżetu Obywatelskiego do kontroli i oceny pracy pracowników Urzędu Miejskiego są potrzebne w zasadzie jedynie karty weryfikacyjne projektów, ale trzeba zauważyć że dodatkowa obecność pracowników weryfikujących projekty pozwalałyby zadawać im pytania i dokładniej poznać przyczyny takiej a nie innej weryfikacji danego złożonego projektu.

Dostrzegam poważne ryzyko wystąpienie zjawiska mającego znamiona korupcji politycznej czy też klientelizmu politycznego polegającego na zgłoszeniu się do Zespołu ds. GBO mieszkańców gotowych podejmować decyzje zgodne z wolą Burmistrza (np. negatywnie oceniać projekty których realizacji sprzeciwia się Burmistrz, lub niezgodnie z kryteriami forsować projekty na których zależy Burmistrzowi), który ma duże uprawnienia w zakresie decydowania o różnego rodzaju grantach na działalność społeczną dla aktywnych mieszkańców Giżycka, niemniej i tak byłoby to symboliczne przekazanie władzy nad Giżyckim Budżetem Obywatelskim w ręce mieszkańców Giżycka.

Niezależnie od powyższego postulatu proszę o jak najszybsze powołanie nowego Zespołu ds. Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego który miałby pełnoprawny mandat formalny oraz społeczny do pracy nad nowymi zasadami i kryteriami Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego 2020 oraz nową uchwałą Rady Miejskiej w Giżycku w sprawie budżetu obywatelskiego.

4. Weryfikacja merytoryczna dokonywana jedynie przez profesjonalnie przygotowanych urzędników Urzędu Miejskiego w Giżycku.

Dotychczasowa praktyka weryfikacji formalno-prawnej projektów zgłoszonych przez mieszkańców do Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego zakładała weryfikację czy też głosowanie nad dopuszczeniem projektu do etapu głosowania poprzez głosowanie przez członków Zespołu ds. Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego. Nie ma to nic wspólnego z merytoryczną weryfikacją, gdyż profesjonalna ocena czy dany projekt jest możliwy do realizacji mogą dokonać jedynie urzędnicy Urzędu Miejskiego w Giżycku posiadający odpowiednią wiedzę i doświadczenie. Zgodnie ze standardami budżetów obywatelskich (str. 23) *weryfikacja projektów powinna mieć wyłącznie charakter formalno-techniczno-prawny, tj. ustalać, czy dany projekt wpisuje się w zakres zadań gminy, nie jest sprzeczny z obowiązującymi przepisami prawa (w tym aktami prawa miejscowego, czyli np. planami zagospodarowania przestrzeni czy lokalnymi dokumentami strategicznymi) oraz nie przekracza kwoty dedykowanej na projekty realizowane w ramach budżetu partycypacyjnego w danej lokalizacji.*

Warto zwrócić uwagę, że standardy budżetu obywatelskiego mówią iż: *Warto zarezerwować możliwość odwołania się od decyzji urzędników przez zespół ds. budżetu partycypacyjnego i pozostawić mu ostateczną decyzję w kwestii zatwierdzenia listy projektów, które trafią pod głosowanie mieszkańców.* Zatem standardy te ograniczają rolę Zespołu ds. Budżetu Obywatelskiego jedynie do organu odwoławczego czy też kontrolnego decyzję pracowników Urzędu Miejskiego w Giżycku, a nie decyzyjnego w zakresie oceny formalno-prawnej, jak ma to miejsce obecnie.

Obecna formuła weryfikacji projektów Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego jest **patologiczną** formą uogólnienia tych uprawnień Zespołu do uznaniowego decydowania „jak czapka stanie” czy „według widzimisie” przez ten Zespół o przejściu zgłoszonego projektu przez mieszkańców do etapu głosowania. Pragnę zauważyć że brak jasnych i czytelnych reguł weryfikacji projektów może zniechęcić potencjalnych wnioskodawców do zgłaszania projektów do Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego, a przecież w tej procedurze chodzi o to, by brało w niej jak najwięcej mieszkańców Giżycka.

5. Przedłużenie weryfikacji merytorycznej Urzędu Miejskiego w Giżycku do 3 miesięcy.

Z uwagi na liczne problemy w zakresie prawidłowej wyceny kosztów projektów zgłoszonych przez mieszkańców do GBO proszę o przedłużenie w harmonogramie Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego weryfikacji formalno-prawnej do 3 miesięcy. W mojej ocenie pozwoli to dokładniej wycenić projekty i przedyskutować z liderami projektów ewentualne zmiany w ich projektach.

6. Przygotowanie cennika przykładowych zadań możliwych do realizacji w ramach Budżetu Obywatelskiego.

W celu ułatwienia wykonania szacunkowej wyceny kosztów wykonania składanych projektów do GBO proszę o wykonanie mini-poradnika dla mieszkańców Giżycka, którzy chcieliby złożyć projekt. Pragnę przypomnieć, że rolą Budżetu Obywatelskiego jest również edukacja mieszkańców w zakresie funkcjonowania i kosztów administracji samorządowej. Pozwoli to również na szybszą weryfikację przez urzędników Urzędu Miejskiego zgłoszonych projektów do GBO.

7. Przygotowanie mapki miasta z zaznaczonymi działkami będącymi w zarządzie Gminy Miejskiej Giżycko.

W celu ułatwienia dla mieszkańców Giżycka przygotowania projektów do GBO warto byłoby wykonać mapkę z zaznaczonymi działkami będącymi w zarządzie Gminy Miejskiej Giżycko. Pozwoli to zdobyć wstępną wiedzę czy do prawidłowego złożenia projektu jest potrzebne ewentualne uzgodnienie/oświadczenie właściciela/zarządcy terenu prywatnego na którym miałby być zrealizowany projekt.

8. Przy nazwie projektów do głosowania w GBO umieszczać link do szczegółów projektu.

Jest wysoko wskazane, by przy nazwach projektów dopuszczonych do głosowania i umieszczonych w formularzu głosowania był odnośnik do materiałów ze szczegółami projektu – np. skan formularza zgłaszającego projekt, karty oceny/weryfikacji projektu czy też krótka prezentacja na temat projektu przygotowana przez lidera projektu. Obecnie mieszkaniiec dokonując wyboru projektu sugeruje się przede wszystkim nazwą i krótkim opisem. Warto dać mieszkańcom Giżycka okazję do zapoznania się ze szczegółami projektów.

9. Postulaty mieszkańca Giżycka dotyczące Giżyckiego Budżetu Obywatelskiego.

Pragnę również przekazać do rozpatrzenia postulaty mieszkańca Giżycka dotyczące GBO ujęte w załączniku do niniejszej interpelacji, które można skrócić do punktów:

- Ograniczyć wysokość środków przeznaczonych na GBO w Budżecie Miasta do około 0,5% wydatków gminy, czyli jakieś 245 000zł(według mieszkańca)
- Zmienić formułę podziału środków z działów tematycznych na jedną dużą pulę obejmującą całość środków i cały obszar miasta.
- Ustalić wymaganą liczbę podpisów mieszkańców niezbędną do złożenia projektu na poziomie minimum 26.
- Ograniczyć możliwość głosowania na projekty do osób posiadających kartę mieszkańca.

Z wyrazami szacunku

Lukasz Zakrzewski

Przytoczyłem dwie z ostatnich wypowiedzi w tym temacie aby zwrócić uwagę, że dyskusja na temat Budżetu Obywatelskiego jest nieco jałowa i nie uwzględnia obowiązującego prawa. Budżet ten jest obowiązującym prawem w pracy samorządu.

To, że ten absurd zapisano w ustawie oznacza, że nie można go krytykować? Chyba jeszcze tej wolności nie zlikwidowano? 😞

Zatem, aby być w zgodzie z zapisami ustawy proponuję punkty do uchwały.

5. W gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Przeznaczyć na zaimplementowanie najmniej jak tylko można - czyli 0,5% wydatków gminy, czyli jakieś 245.000zł

6. Środki wydatkowane w ramach budżetu obywatelskiego mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych.

Nie dzielić tego na żadne pule. Wszyscy mieszkańcy głosują na jeden projekt mieszczący się w kwocie 245.000zł

7. Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;

Ustalić maksymalną dopuszczalną prawem liczbę podpisów, czyli minimum 25.

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania."

Postuluję ograniczyć możliwość głosowania do osób posiadających kartę mieszkańca, czyli dokładających się do wspólnej kasy.

Zakrzę, jeżeli mogę Cię prosić o stosowną interpelację...