

Uchwała nr
Rady Miejskiej w Giżycku
z dnia 2015 roku

w sprawie: przyjęcia „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020”

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515), w związku z art. 10 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. 2011 nr 94, poz. 551 z późn. zm.)

Rada Miejska w Giżycku uchwała co następuje:

§ 1.

Przyjąć „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Giżycka.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020”

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej (PGN) Miasta Giżycka jest dokumentem strategicznym, obejmującym swoim zakresem obszar terytorialny Gminę Miejską Giżycko. Opracowanie PGN jest odzwierciedleniem potrzeby kształtowania postaw i działań na rzecz budowania gospodarki niskoemisyjnej, wynikających zarówno z zobowiązań międzynarodowych Polski, jak i z założeń polityki krajowej. Działania określone w PGN są skoordynowane z założeniami dokumentów programowo-strategicznych i planistycznych szczebla regionalnego i lokalnego.

Celem nadrzędnym opracowania PGN było ustalenie potrzeb i problemów występujących na terenie miasta w zakresie gospodarki niskoemisyjnej oraz wyznaczenie kierunków działań, które mają m.in. przyczynić się osiągnięcia celów do 2020 roku, określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym¹ oraz w ratyfikowanym przez Polskę Protokole z Kioto, tzn. redukcji emisji gazów cieplarnianych, zwiększenia udziału energii pochodzącej z źródeł odnawialnych (OZE), redukcji zużycia energii finalnej oraz poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Dodatkowo celem sporządzenia i wdrażania PGN dla miasta Giżycka jest zapewnienie korzyści ekonomicznych, społecznych i środowiskowych, zgodnie z zasadą rozwoju zrównoważonego, płynących z działań zmniejszających emisje wynikającą z polityki Polski, w tym z projektem Narodowego Programu Rozwoju Gospodarki Niskoemisyjnej. Ponadto, wspiera w spełnieniu obowiązków nałożonych na jednostki sektora publicznego w zakresie efektywności energetycznej, określonych w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2011 r. Nr 94, poz. 551 z późn. zm.). Dokument umożliwia ubieganie się o dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w latach 2014 – 2020 na działania związane m. in. z poprawą efektywności energetycznej, bezpieczne, czyste i niskoemisyjne technologie oraz działania „miękkie” (np. edukacyjne).

Plan gospodarki niskoemisyjnej opracowano na podstawie wytycznych określonych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej („Szczegółowe zalecenia dotyczące struktury planu gospodarki niskoemisyjnej”) oraz założeń wypracowanych przez Porozumienie Burmistrzów dla zrównoważonej gospodarki energetycznej na szczeblu lokalnym („Poradnik. Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)?”).

W dokumencie zidentyfikowano pięć obszarów problemowych na terenie Giżycka. Ustalono optymalne **kierunki interwencji** w zakresie spełnienia zobowiązań określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym (zwany skrótowo „3x20”), tzn. ograniczania emisji gazów cieplarnianych, wzrostu efektywności energetycznej oraz rozwoju odnawialnych źródeł energii. Kierunki interwencji swój oddźwięk mają w poszczególnych **zadaniach operacyjnych**, których realizacja pozwoli na osiągnięcie **celu strategicznego** i poszczególnych **celów szczegółowych**, a tym samym umożliwi osiągnięcie **wizji rozwoju** niskoemisyjnego Giżycka do 2020 roku. Osiągnięcie celu głównego i celów szczegółowych strategii długoterminowej umożliwi systematyczna realizacja działań i zadań krótko/średnioterminowych – tzw. zadań operacyjnych. Zadania operacyjne dla miasta Giżycka są następujące:

Zadanie nr 1: Poprawa efektywności energetycznej przez kompleksową termomodernizację budynków i obiektów użyteczności publicznej będących we władaniu miasta Giżycka.

Zadanie nr 2: Poprawa efektywności energetycznej przez kompleksową termomodernizację budynków i obiektów użyteczności publicznej będących we władaniu powiatu giżyckiego.

Zadanie nr 3: Poprawa efektywności energetycznej przez kompleksową termomodernizację budynków komunalnych.

Zadanie nr 4: Poprawa efektywności energetycznej przez kompleksową termomodernizację budynków i obiektów niepublicznych.

¹ Stanowi zbiór aktów prawnych za pomocą, których Unia Europejska realizuje międzynarodowe porozumienia dotyczące redukcji emisji gazów cieplarnianych, w tym głównie dwutlenku węgla.

Zadanie nr 5: Poprawa efektywności energetycznej przez kompleksową termomodernizację budynków Spółdzielni Mieszkaniowych oraz budynków Wspólnot Mieszkaniowych.

Zadanie nr 6: Rozwój budownictwa energooszczędnego lub pasywnego.

Zadanie nr 7: Modernizacja dróg gminnych wykorzystująca technologię zapewniającą ograniczenie emisji liniowej.

Zadanie nr 8: Modernizacja dróg powiatowych wykorzystująca technologię zapewniającą ograniczenie emisji liniowej.

Zadanie nr 9: Rozwój ścieżek rowerowych i pieszo-rowerowych oraz promocja alternatywnych metod transportu.

Zadanie nr 10: Wprowadzenie niskoemisyjnych pojazdów silnikowych na terenie miasta Giżycka.

Zadanie nr 11: Modernizacja oświetlenia ulic.

Zadanie nr 12: Modernizacja oraz rozbudowa systemu ciepłowniczego na terenie miasta Giżycka.

Zadanie nr 13: Rozwój mikroinstalacji OZE na potrzeby budynków i obiektów użyteczności publicznej.

Zadanie nr 14: Rozwój mikroinstalacji OZE na potrzeby budynków i obiektów niepublicznych.

Zadanie nr 15: Aktualizacja "Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Giżycka".

Zadanie nr 16: Uwzględnianie w planach zagospodarowania przestrzennego aspektów wpływających na jakość powietrza i wdrażanie technologii niskoemisyjnych.

Zadanie nr 17: Uwzględnianie w zamówieniach publicznych kryteriów wpływających na środowisko i atmosferę.

Zadanie nr 18: Działania edukacyjne struktur administracyjnych miasta Giżycka oraz promocja działań w sferze polityki niskoemisyjnej.

Zadanie nr 19: Edukacja społeczeństwa w zakresie zagadnień związanych z ograniczaniem zużycia energii i emisji.

Określone w Planie obszary problemowe i kierunki działań, pozwolą na precyzyjne wydatkowanie środków, zgodnie z potrzebami Miasta i jego mieszkańców. Wdrożenie działań PGN będzie miało pozytywny wpływ na środowisko i jego zasoby oraz poprawę jakości życia mieszkańców. Przyjęcie dokumentu będzie wymagało śledzenia postępów we wdrażaniu i osiągnięciu celów, obowiązkowego badania bieżącego (monitoringu) oraz oceny końcowej rezultatów. Na potrzeby PGN opracowana została Bazowa Inwentaryzacja Emisji (BEI) – baza danych zawierająca wyselekcjonowane i usystematyzowane informacje pozwalające na ocenę gospodarki energią w mieście, a także w jej poszczególnych sektorach i obiektach. Rozpoznanie stanu obecnego oraz wyniki BEI umożliwiły identyfikację obszarów problemowych:

- 1) **obszar problemowy Samorząd** – obejmuje sektor publiczny, administrowany przez władze lokalne, związany jest z działalnością i aktywnością samorządu oraz podległym mu jednostkom na terenie Miasta,
- 2) **obszar problemowy Społeczeństwo** – obejmuje sektor prywatny, związany jest z funkcjonowaniem ludności na terenie Miasta, w tym mieszkalnictwem i działalnością gospodarczą,
- 3) **obszar problemowy Transport** – obejmuje sektor publiczny i prywatny, związany jest z ruchem pojazdów odbywającym się po drogach przebiegających przez teren Miasta,
- 4) **obszar problemowy Przemysł** – obejmuje sektor publiczny i prywatny, związany jest z działalnością przemysłową,
- 5) **obszar problemowy Infrastruktura** – obejmuje obiekty i urządzenia sektora publicznego i prywatnego z terenu Miasta, stanowi element przenikający pozostałe obszary problemowe.

Zgodnie z dokumentem wskazane jest monitorowanie efektywności działań związanych z PGN co najmniej co dwa lata i nie częściej niż raz na rok, począwszy od dnia jego uchwalenia. Ewaluację PGN należy przeprowadzić po 2020 roku poprzez przygotowanie raportu osiągniętych rezultatów, wyrażonych ilościowo (wskaźniki) i jakościowej (rezultaty „miękkie”).

Projekt PGN jest dokumentem, dla którego było wymagane przeprowadzenie procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Uzyskano wymagane opinie dotyczące projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej oraz Prognozy oddziaływania na środowisko od Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie i Warmińsko - Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olszynie. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie wniósł następujące sugestie:

- 1) Wskazane jest odnieść się do odpowiednich publikatorów zawierających jednolite teksty ustaw - zostało to uwzględnione w tekście Planu i zaktualizowane dla poszczególnych aktów prawnych;
- 2) Zwrócenie uwagi na nowe kompetencje samorządu, w tym tzw. ustawę antysmogową.

Powyższe sugestie zostały uwzględnione w ostatecznej wersji projektu PGN:

Ad 1) Uwaga została uwzględniona poprzez zaktualizowanie publikatorów dla poszczególnych aktów prawnych.

Ad 2) Dokument Planu odnosi się do aktów prawnych najistotniejszych z punktu widzenia budowania gospodarki opartej na rozwoju niskoemisyjnym, w tym wymienia najważniejsze (także ustawę Prawo ochrony środowiska, która zawiera zapisy dotyczące możliwości wprowadzenia zakazu palenia węglem oraz wyznaczenia standardów technicznych kotłów).

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olszynie pozytywnie zaopiniował projekt „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Miasta Giżycka na lata 2015-2020” oraz nie wniósł uwag do przedstawionych dokumentów. W ocenie organu po zrealizowaniu działań określonych w projekcie PGN, przeprowadzonych zgodnie z wymogami ochrony środowiska, ogólny stan sanitarny w Mieście ulegnie poprawie.

Na podstawie Art. 39 i 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. 2013 poz. 1235) społeczeństwo miało możliwość zapoznania się z projektem dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko w wersji elektronicznej jako załączniki na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Giżycku www.bip.gizycko.pl, w zakładce Ogłoszenia/Komunikaty oraz w wersji papierowej w siedzibie Urzędu Miejskiego w Giżycku, al. 1 Maja 14, 11-500 Giżycko, w okresie od 09.11.2015 roku do 30.11.2015 roku. W wyznaczonym terminie dla udziału społeczeństwa nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski. Ponadto odbyło się spotkanie konsultacyjno-informacyjne w Urzędzie Miejskim w Giżycku w dniu 26 listopada 2015 r. z interesariuszami, na którym nie zostały wniesione żadne uwagi i wnioski.

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020 to narzędzie do budowania strategii rozwoju miasta opartej na zrównoważonej polityce energetycznej. Ukierunkowanie na gospodarkę niskoemisyjną stanowić będzie kluczowy krok w kierunku zapewnienia stabilnego środowiska oraz długofalowego i zrównoważonego rozwoju miasta Giżycka. Dokument ma bardzo istotne znaczenie dla pozyskiwania do środków przez jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych, dla osób fizycznych, wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych m. in. na inwestycje termomodernizacyjne budynków publicznych i mieszkalnych, montaż instalacji OZE, zwiększenie efektywności energetycznej w przedsiębiorstwach, wymianę oświetlenia wewnętrznego i ulicznego, modernizacja indywidualnych kotłowni przez osoby fizyczne, modernizacja systemów ciepłych, itp. jak również na działania nieinwestycyjne.