

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO
PLANU GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ
MIASTA GIŻYCKA NA LATA 2015-2020



PODSTAWA PRAWNA

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. 2013 poz. 1235 z późn. zm.).

Po przeprowadzeniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. 2013 poz. 1235 z późn. zm.):

Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- 1) *ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;*
- 2) *opinie właściwych organów o których mowa w art. 57 i 58 (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);*
- 3) *zgłoszone uwagi i wnioski;*
- 4) *wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;*
- 5) *propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.*

Procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” przebiegała etapowo:

- 1) Uzgodniono zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz z Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Olsztynie:
 - pismo RDOŚ w Olsztynie dot. uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości, z 05.10.2015 (znak: WOOŚ.411.114.2015.MT),
 - pismo PWIS w Olsztynie dot. uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości, z 20.10.2015 (znak: ZNS.9082.2.76.2015.KM).
- 2) Opracowano Prognozę oddziaływania na środowisko projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej, zgodnie z ustalonym przez RDOŚ i PWIS zakresem i stopniem szczegółowości oraz zgodnie z wymogami ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko określa (t. j. Dz. U. 2013 poz. 1235 z późn. zm.).
- 3) Uzyskano wymagane opinie dotyczące projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej oraz Prognozy oddziaływania na środowisko:
 - opinia RDOŚ w Olsztynie z dnia 23 listopada 2015 r. (znak: WOOŚ.411.151.2015.MT),
 - opinia PWIS w Olsztynie z dnia 03 grudnia 2015 r. (znak: ZNS.9082.2.164.2015.KM).
- 4) Zapewniono udział społeczeństwa w opiniowaniu dokumentu, poprzez wyłożenie Prognozy oddziaływania na środowisko wraz z projektem Planu gospodarki niskoemisyjnej do konsultacji społecznych. Informację o wyłożeniu dokumentu i Prognozy zamieszczono na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Giżycku oraz tablicy ogłoszeń. W ogłoszeniu wskazano na możliwość wnoszenia uwag, wniosków i zastrzeżeń przez wszystkich zainteresowanych Planem gospodarki niskoemisyjnej, a także określono możliwe sposoby i termin ich składania. Ponadto określono, iż organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków w ramach konsultacji społecznych jest Burmistrz Miasta Giżycka.

USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

W Prognozie oddziaływania na środowisko przedstawiono informacje o zawartości i głównych celach Planu gospodarki niskoemisyjnej, przedstawiono i oceniono bieżący stan jakości środowiska oraz zbadano zgodność z dokumentami strategicznymi na poziomie lokalnym, krajowym i międzynarodowym. W ramach analiz stanu środowiska i dostępnych opracowań, zidentyfikowano najważniejsze problemy ochrony środowiska, na które oddziaływać będą działania przewidziane w Planie gospodarki niskoemisyjnej.

W Prognozie dokonano analizy i oceny oddziaływań na środowisko. Ocenie poddano ustalenia Planu gospodarki niskoemisyjnej w odniesieniu do:

- poszczególnych komponentów środowiska przyrodniczego i kulturowego (z uwzględnieniem zależności między nimi) – roślin, zwierząt i różnorodności biologicznej, ludzi, wód powierzchniowych i podziemnych, powietrza atmosferycznego, powierzchni i ukształtowania ziemi, krajobrazu, warunków klimatycznych, zasobów naturalnych, zabytków i dóbr materialnych,
- form ochrony przyrody, w tym celu i przedmiotu ochrony oraz integralności obszarów Natura 2000,
- kwalifikacji oddziaływań jako znaczące, oraz podziału oddziaływań na: bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe i długoterminowe, stałe i chwilowe, pozytywne i negatywne.

Analizę przewidywanych znaczących oddziaływań na środowisko odniesiono do poszczególnych zadań operacyjnych przewidzianych w projekcie Planu. Założono przy tym, że wszystkie przedsięwzięcia inwestycyjne będą spełniały wymagania przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska i przepisów towarzyszących.

Jak wskazano w Prognozie oddziaływania na środowisko spośród zadań określonych w projekcie Planu wyróżnia się działania inwestycyjne oraz działania miękkie i nieinwestycyjne.

Zgodnie z ustaleniami Prognozy oddziaływania na środowisko w większości działania inwestycyjne będą pozytywnie oddziaływać na poszczególne komponenty środowiska, w tym zwłaszcza na jakość powietrza atmosferycznego, będą przyczyniać się do ochrony przed zmianami klimatycznymi oraz do poprawy warunków i jakości życia ludzi. Działania pozwolą osiągnąć długofalowe korzyści środowiskowe, społeczne i ekonomiczne, prowadzące w efekcie do zwiększenia efektywności energetycznej, zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych (głównie dwutlenku węgla) oraz wdrożenia nowych technologii niskoemisyjnych lub bezemisyjnych, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Przy realizacji części inwestycji mogą wystąpić uboczne, niekorzystne oddziaływania na środowisko. Inwestycje te mogą powodować lokalne, typowe oddziaływania w zakresie: naruszenia powierzchni ziemi, zakłócenia ruchu drogowego (oraz związane z tym: zwiększona emisja spalin i hałasu z ruchu pojazdów, pylenie z dróg, zmniejszenie bezpieczeństwa na drodze), wytwarzanie odpadów budowlanych oraz powstawanie nieużytecznych w danym miejscu mas ziemnych, emisja spalin i hałasu z maszyn budowlanych, konieczność ewentualnej wycinki drzew i krzewów.

W Prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że zadania miękkie i nieinwestycyjne związane są z działaniami edukacyjnymi i promocyjnymi lub planowaniem, zarządzaniem i organizacją. Na etapie realizacji poszczególnych działań miękkich i nieinwestycyjnych wyklucza się ryzyko negatywnego oddziaływania na środowisko.

Ponadto, w Prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że z uwagi na charakter działań proponowanych w projekcie PGN oraz z racji braku ich znaczącego, negatywnego wpływu na środowisko przyrodnicze, w tym obszary Natura 2000, nie zachodzi konieczność kompensacji przyrodniczej. Kompensację przyrodniczą należy stosować wówczas, gdy w wyniku realizacji inwestycji może nastąpić szkoda w środowisku, w sposób szczególny dotyczy to ewentualnych szkód wyrządzonych na obszarach chronionych Natura 2000, a takowe nie zaistnieją w wyniku realizacji projektu Planu i przewidzianych w dokumencie działań inwestycyjnych.

Projekt Planu zawiera ustalenia uwzględniające zasady i standardy zrównoważonego rozwoju. W projekcie Planu zawarto ustalenia, które ograniczą lub zminimalizują skutki oddziaływania przewidzianych kierunków działań i zadań na środowisko przyrodnicze. Nie mniej w celu eliminacji lub ograniczenia ewentualnych negatywnych skutków realizacji ustaleń projektu Planu, pożądane jest podjęcie działań minimalizujących na etapach: budowy przedsięwzięć inwestycyjnych, eksploatacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz realizacji przedsięwzięć nie inwestycyjnych, a także w fazie porealizacyjnej przedsięwzięć inwestycyjnych i nieinwestycyjnych.

W Prognozie oddziaływania na środowisko nie proponuje się rozwiązań alternatywnych w stosunku do rozwiązań zaproponowanych w projekcie Planu.

OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Zgodnie z Art. 57 i 58 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. 2013 poz. 1235) właściwymi organami w odniesieniu do Planu gospodarki niskoemisyjnej są:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie,
- Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie.

Burmistrz Miasta Giżycka skierował do w/w organów Wnioski o opinię dla projektu dokumentu „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie, w piśmie z dnia 23 listopada 2015 r. (znak: WOOŚ.411.151.2015.MT) uznał, że projekt Planu wpisuje się w cele zawarte w dokumentach strategicznych, opracowanych na poziomie krajowym oraz wojewódzkim. Organ, mając na uwadze, że Miasto opracowując niniejszy Plan podjęło wyzwanie, dotyczące ograniczenia niskiej emisji, dzięki czemu wpłynie korzystnie na wiele aspektów środowiskowych, stwierdził że projekt Planu należy ocenić pozytywnie.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie wniósł następujące sugestie:

1) Wskazane byłoby odnieść się do odpowiednich publikatorów zawierających jednolite teksty ustaw - zostało to uwzględnione w tekście Planu i zaktualizowane dla poszczególnych aktów prawnych

2) Zwrócić uwagę na nowe kompetencje samorządu, w tym tzw. ustawę antysmogową

Powyższe sugestie zostały uwzględnione w ostatecznej wersji projektu Planu:

Ad 1) Uwaga została uwzględniona poprzez zaktualizowanie publikatorów dla poszczególnych aktów prawnych.

Ad 2) Dokument Planu odnosi się do aktów prawnych najistotniejszych z punktu widzenia budowania gospodarki opartej na rozwoju niskoemisyjnym, w tym wymienia najważniejsze (także ustawę Prawo ochrony środowiska, która zawiera zapisy dotyczące możliwości wprowadzenia zakazu palenia węglem oraz wyznaczenia standardów technicznych kotłowni).

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olszynie, w piśmie 03 grudnia 2015 r. (znak: ZNS.9082.2.164.2015.KM) pozytywnie zaopiniował projekt „Planu gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” oraz nie wniósł uwag do przedstawionych dokumentów. W ocenie organu po zrealizowaniu działań określonych w projekcie Planu, przeprowadzonych zgodnie z wymogami ochrony środowiska, ogólny stan sanitarny w Mieście ulegnie poprawie.

ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Na podstawie Art. 39 i 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. 2013 poz. 1235) społeczeństwo miało możliwość zapoznania się z projektem dokumentu pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020” wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Ogłoszenie w tej sprawie zostało zamieszczone w dniu 09 listopada 2015 r. na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Giżycku www.bip.gizycko.pl, w zakładce Ogłoszenia/Komunikaty. Dokumenty dostępne były do wglądu w wersji elektronicznej jako załączniki pod ogłoszeniem na ww. stronie internetowej, a także w wersji papierowej w siedzibie Urzędu Miejskiego w Giżycku, al. 1 Maja 14, 11-500 Giżycko, pokój nr 122 w godzinach: 8.00-16.00 – poniedziałek oraz 7.30 - 15.30 - wtorek – piątek.

Konsultacje społeczne trwały od 09 listopada do 30 listopada 2015 r. (21 dni). W ogłoszeniu wskazano na możliwość wnoszenia uwag, wniosków i zastrzeżeń przez wszystkich zainteresowanych Planem gospodarki niskoemisyjnej, a także określono możliwe sposoby i termin ich składania. Ponadto określono, iż organem właściwym do rozpatrzenia wniesionych uwag i wniosków w ramach konsultacji społecznych jest Burmistrz Miasta Giżycka.

W wyznaczonym terminie dla udziału społeczeństwa nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski. W związku z tym, w przyjętym dokumencie pn. „Plan gospodarki niskoemisyjnej Miasta Giżycka na lata 2015-2020”

W wyniku konsultacji społecznych nie wprowadzono zmian, gdyż nie wpłynęły żadne sugestie, uwagi i wnioski. Natomiast w toku prac projektowych zdecydowano się na zmianę roku bazowego (roku od którego oszacowana będzie ilościowa – w tonach, MWh oraz %, redukcja całkowitej emisji i całkowitego zużycia energii w Mieście). Rok bazowy 2014 zastąpiono rokiem bazowym 2009, jednocześnie pozostawiając wyniki inwentaryzacji przeprowadzonej dla roku 2014 (rozdział 4 Planu). Zmiana roku bazowego w żaden sposób nie wpłynęła na charakter działań przewidzianych w dokumencie, na ich zakres oraz rodzaj i skalę. Niewielkim modyfikacjom uległ jedynie zakładany ilościowy efekt redukcji emisji dwutlenku węgla, zakładany ilościowy efekt oszczędności zużycia energii oraz zakładany ilościowy efekt łącznego udziału OZE w finalnym bilansie zużycia energii w Mieście. Wspomniane, niewielkie modyfikacje nie wpłynęły na zmianę celów szczegółowych i zadań operacyjnych przewidzianych w dokumencie.

WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Przewidziane w projekcie Planu gospodarki niskoemisyjnej działania mają wydźwięk lokalny, ograniczony do terenu Miasta Giżycka. Nie przewiduje się przedsięwzięć wykraczających poza obszar administracyjny gminy. Ponadto, Miasto zlokalizowane jest w oddaleniu ok. 30 km od granic administracyjnych Państwa (granica z Rosją), w związku z czym, biorąc pod uwagę charakter planowanych działań, nie wystąpi oddziaływanie transgraniczne.

W związku z powyższym nie przeprowadzono transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI DOKUMENTU

W Prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, że analizy skutków realizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej polegać będzie na przeprowadzeniu procesów monitoringu i ewaluacji. Zarówno Plan, jak i Prognoza określają konstrukcję systemu monitorowania umożliwiającego pomiar, kontrolę i interpretację efektów realizowanych działań. Wskazano także, że monitorowanie efektywności działań związanych z Planem należy przeprowadzać co najmniej co dwa lata i nie częściej niż raz na rok, począwszy od dnia jego uchwalenia.

Wskazane w Planie i Prognozie propozycje wskaźników monitorowania są właściwe i pozwalają w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji. Odstąpiono zatem od nakładania konieczności realizacji dodatkowego (tj. szerszego niż w Planie) monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Z. up. Burmistrza
Naczelnik Wydziału Mienia

Jacek Matuszowski