

UZASADNIENIE

Petycja została wniesiona przez Stowarzyszenie Wszystko Dla Oławy, drogą email w dniu 23.12.2020r. Przedmiotem petycji jest żądanie obniżenia wynagrodzeń o 10% Starosty i wicestarosty powiatu oławskiego, Burmistrzów Oławy i Jelcza-Laskowic oraz ich zastępców, Wójtów gmin Oława i Domaniów oraz ich zastępców, a także Prezesów Zarządu spółek komunalnych w 2021 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, wydając swoją opinię wskazała na istotną kwestię, a mianowicie „czy petycja mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”.

Kwestie związane z wynagrodzeniem w jednostkach samorządu terytorialnego są uregulowane w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym ustalanie wynagrodzenia wójta należy do właściwości rady gminy. Artykuł 8 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych stanowi, że pracodawcą wójta jest urząd gminy. Zgodnie z art. 8 ust. 2 wynagrodzenie wójta ustala rada gminy w drodze uchwały.

Rada gminy nie może arbitralnie decydować o wysokości wynagrodzenia ani dowolnie wskazywać składników wynagrodzenia wójta. Jest związana przepisami ustawy o pracownikach samorządowych, w tym jej art. 36 i art. 37 oraz rozporządzenia Rady Ministrów z 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Zgodnie ze wspomnianym art. 36 ustawy o pracownikach samorządowych,

1. Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie stosowne do zajmowanego stanowiska oraz posiadanych kwalifikacji zawodowych,
2. Pracownikowi samorządowemu przysługuje wynagrodzenie zasadnicze, dodatek za wieloletnią pracę, nagroda jubileuszowa oraz jednorazowa odprawa w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne na zasadach określonych w odrębnych przepisach,
3. Wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa przysługuje dodatek specjalny,
4. Pracownikowi samorządowemu może zostać przyznany dodatek funkcyjny,
5. Pracownikowi samorządowemu z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań może zostać przyznany dodatek specjalny,
6. Pracownikowi samorządowemu, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 i 3, za szczególne osiągnięcia w pracy zawodowej można przyznać nagrodę.

Z kolei na podstawie art. 37. 1. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wykaz stanowisk, z uwzględnieniem podziału na stanowiska kierownicze, urzędnicze, urzędnicze, pomocnicze i obsługi;
- 2) minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach;
- 3) warunki i sposób wynagradzania pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3, w tym minimalny poziom wynagrodzenia zasadniczego na poszczególnych stanowiskach;
- 4) warunki i sposób wynagradzania pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1, oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego; 5) maksymalny poziom wynagrodzenia

zasadniczego pracowników samorządowych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2, oraz maksymalny poziom dodatku funkcyjnego;

6) wysokość dodatku specjalnego dla osób, o których mowa w art. 36 ust. 3;

7) warunki przyznawania i wypłacania dodatku za wieloletnią pracę;

8) warunki ustalania prawa do nagrody jubileuszowej i jej wypłacania;

9) warunki ustalania prawa do jednorazowej odprawy w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy i jej wypłacania.

Artykuł 37 ust. 3 ustawy o pracownikach samorządowych wskazuje maksymalne wynagrodzenie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Nie może ono przekroczyć w okresie miesiąca siedmiokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2288). Na wynagrodzenie maksymalne składa się wynagrodzenie zasadnicze, dodatek funkcyjny, dodatek specjalny oraz dodatek za wieloletnią pracę. W obecnym stanie prawnym szczegółowe przepisy regulujące wysokość wynagrodzenia wójta, burmistrza i prezydenta miasta, jak również pozostałych pracowników samorządowych określone są w rozporządzeniu Rady Ministrów z 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Rozporządzenie w § 6 reguluje wysokość dodatku specjalnego dla wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Dodatek specjalny przysługuje w kwocie wynoszącej co najmniej 20% i nieprzekraczającej 40% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego, a w urzędach miasta stołecznego Warszawy, miast (miast na prawach powiatu) powyżej 300 tys. mieszkańców -w kwocie nieprzekraczającej 50% łącznie wynagrodzenia zasadniczego i dodatku funkcyjnego.

Załącznik 1 do rozporządzenia określa wykaz stanowisk, kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach dla pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru. W przypadku pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę rozporządzenie w załączniku 3 określa minimalną wysokość wynagrodzenia zasadniczego ustalonego w kategoriach zaszeregowania. Rozporządzenie nie wskazuje maksymalnej wysokości wynagrodzenia takich pracowników, nie reguluje również kwestii wysokości dodatku funkcyjnego dla zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

Comiesięczne wynagrodzenie wójta, burmistrza i prezydenta miasta składa się z czterech składników, których wysokość kwotowo lub procentowo jest określona w rozporządzeniu Rady Ministrów. Na podstawie przepisów tego rozporządzenia rada gminy określa wysokość wynagrodzenia w drodze uchwały.

Stowarzyszenie Wszystko dla Oławy, jako autor petycji nie wskazuje sposobu w jaki miałyby zostać osiągnięta postulowana zmiana, czy poprzez nowelizację przepisów ustawy o pracownikach samorządowych i wprowadzenie regulacji zmieniających zasady określania wynagradzania w jednostkach samorządu terytorialnego czy w drodze nowelizacji ustawy o samorządzie terytorialnym i nałożenie na radę gminy określonych obowiązków w zakresie ustalania wynagrodzenia wójta. Wydaje się, że realizacja celu petycji wymagałaby daleko posuniętych zmian w ustawie o pracownikach samorządowych oraz ustawie o samorządzie gminnym, w tym zmian w zakresie delegacji ustawowej dla Rady Ministrów, która, w obecnym kształcie ustawy, określa w drodze rozporządzenia szczegółowe przepisy w zakresie ustalania wynagrodzeń pracowników samorządowych. Decyzja o potrzebie przeprowadzenia takich zmian, jak również ich ewentualnego zakresu pozostaje w gestii ustawodawcy.

Ponadto stwierdzić trzeba, że w świetle przepisów ustawy o pracownikach samorządowych Rada Gminy nie posiada uprawnień dot. ustalania wynagrodzeń zastępcy wójta czy też prezesa spółki komunalnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Domaniów uznaje za zasadne podjęcie uchwały o uznaniu wniesionej petycji za nie zasługującą na pozytywne rozpatrzenie i nie uwzględnia petycji.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY DOMANIÓW
Zdzisław Zygałko
Zdzisław Zygałko