

RIR.6220.1.2020

Domaniów, dnia 24 listopada 2020 r.

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zmianami) zwanej dalej KPA w związku z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2020 poz.283 ze zmianami) zwanej dalej ustawą „oos”, po rozpatrzeniu wniosku inwestora: T-MOBILE POLSKA S.A. UL. MARYNARSKA 12, 02-674 WARSZAWA działającego przez pełnomocnika: Maciej Małecki AXIANS NETWORKS POLAND SP. Z O.O. UL. HALLERA 6-8, 60-104 POZNAŃ, z dnia 20 lutego 2020 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Domaniów: 25.02.2020 r.) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn: „budowa telekomunikacyjnego obiektu budowlanego nr 45615/76702 PWR_DOMANIOW_DOMANIOW, realizowanego na działce nr 318/2 obręb 0004 Domaniów, gmina Domaniów”

orzekam

umorzyć postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn: „budowa telekomunikacyjnego obiektu budowlanego nr 45615/76702 PWR_DOMANIOW_DOMANIOW, realizowanego na działce nr 318/2 obręb 0004 Domaniów, gmina Domaniów”, w ramach którego na wieży telekomunikacyjnej o wysokości 42,5 m n.p.t. (46 m n.p.t. – wysokość całkowita z odgromnikami) wraz z fundamentem, mają zostać zamontowane:

- 4 anteny sektorowe AS1, pasmo 900/1800/2100 MHz umieszczone na wysokości 41,4 m n.p.t., skierowane na azymuty: 0°, 110°, 180°, 285°, o równoważnej mocy promieniowanej izotropowo (EIRP) 9996 W;
- 4 anteny sektorowe AS2, pasmo 800/2600 MHz umieszczone na wysokości 41,4 m n.p.t., skierowane na azymuty: 0°, 110°, 180°, 285°; o równoważnej mocy promieniowanej izotropowo (EIRO) 9953 W;
- anteny radioliniowe.

UZASADNIENIE

W dniu 25.02.2020 r. Maciej Małecki działający z upoważnienia Arkadiusza Wiśniewskiego - pełnomocnika T-Mobile Polska S.A. ul. Marynarska 12, 02-674 Warszawa wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn: „budowa telekomunikacyjnego obiektu budowlanego nr 45615/76702 PWR_DOMANIOW_DOMANIOW, realizowanego na działce nr 318/2 obręb 0004 Domaniów, gmina Domaniów”. Wezwaniem z dnia 2 marca 2020 r. znak: RIR.6220.1.2020 Wójt Gminy Domaniów wezwał pełnomocnika inwestora do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania. W dniu 7 kwietnia 2020 r. uzupełniono wniosek zgodnie z wezwaniem z dnia 2 marca 2020 r. i zawiadomieniem z dnia 23 marca 2020 r.

Obwieszczeniem z dnia 9 kwietnia 2020 r. organ, działając na podstawie art. 61 § 1 i §4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego wszczął postępowanie w tej sprawie zawiadamiając jednocześnie strony o toczącym się postępowaniu.

Wypełniając dyspozycję art. 64 ust. 1 i 1a ustawy „oos”, organ wydający postanowienie, wystąpił w dniu 9 kwietnia 2020 r. znak: RIR.6220.1.2020 do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie,

- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni we Wrocławiu, z wnioskiem o wyrażenie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia środowisko i ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W odpowiedzi otrzymano:

- pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, z dnia 23 kwietnia 2020 r., znak: WOOŚ.4220,231.2020.AP. Po rozpatrzeniu całości załączonej dokumentacji, RDOŚ stwierdził, że po analizie przekazanych dokumentów wynika, iż żadna wiązka promieniowania nie przecina istniejących terenów dostępnych dla ludzi i wniosek nie może zostać rozpatrzony (inwestycja nie zalicza się do kategorii przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, ani do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zarówno tych, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane, jak i tych, dla których sporządzenie raportu może być wymagane - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko Dz. U. z 2019 r. poz. 1839);

- postanowienie Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu, z dnia 27 kwietnia 2020 r., znak: ZNS.9022.7.51.2020.MG, w którym stwierdzono brak konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla ww. inwestycji;

- opinię Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni we Wrocławiu, opinia z dnia 11 maja 2020 r., znak: WR.ZZŚ.5.4360.149.2020.KC; Zastępca Dyrektora wyraził opinię, że dla w/w przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, jednocześnie wskazał na konieczność uwzględnienia w decyzji środowiskowej następujących wymagań:

1. Zaplecze budowy wyznaczyć na terenie utwardzonym o nawierzchni, zabezpieczającej środowisko gruntowo-wodne przed zanieczyszczeniem.

2. Prace prowadzić wyłącznie z użyciem sprawnego technicznie sprzętu, spełniającego odpowiednie standardy jakościowe i techniczne, wykluczające emisje do wód i do ziemi zanieczyszczeń z grupy ropopochodnych i innych.

3. Nie prowadzić napraw sprzętu grożących wyciekami olei i innych płynów eksploatacyjnych na zapleczu budowy.

4. Prace budowlane i montażowe prowadzić z należytą ostrożnością, mającą na celu wykluczenie możliwości zanieczyszczenia środowiska gruntowo-wodnego substancjami ropopochodnymi.

5. Zapewnić dostępność sorbentów do neutralizacji ewentualnych wycieków substancji ropopochodnych i innych płynów eksploatacyjnych.

6. W przypadku wystąpienia awaryjnego wycieku do gruntu substancji niebezpiecznych np. ropopochodnych zanieczyszczony grunt należy poddać działaniu sorbentów i przekazać jako odpad uprawnionemu podmiotowi do unieszkodliwienia.

7. Wytworzone odpady gromadzić selektywnie na uszczelnionym podłożu i przekazywać uprawnionym podmiotom.

8. Odpady niebezpieczne magazynować w szczelnych pojemnikach, w sposób zabezpieczający je przed czynnikami atmosferycznymi i dostępem osób trzecich.

W dniu 27 kwietnia 2020 r. wpłynął wniosek mieszkańców Domaniowa poparty 52 podpisami, którzy w obawie o zdrowie swoich rodzin, wyrazili nieprzychylny stosunek wobec przedmiotowej inwestycji.

Rozumiejąc obawy mieszkańców o możliwości szkodliwego oddziaływania inwestycji na środowisko, zdrowie ludzi i mienie, w dniu 8 maja 2020 r. Wójt Gminy Domaniów zlecił wykonanie ponownej opinii/analizy kwalifikacyjnej dla w/w przedsięwzięcia.

Po otrzymaniu powyższego opracowania, pismem z dnia 25 maja 2020 r. o sygnaturze: RIR.6220.1.2020 organ ponownie wystąpił o opinie zgodnie z art. 64 ustawy „ooś” do:

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu,

- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oławie,

- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni we Wrocławiu.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oławie pismem z dnia 1 czerwca 2020 r. znak: ZNS.9011.60.08.2020.IJ poinformował Wójta Gminy Domaniów o przestaniu wniosku w sprawie wyrażenia opinii w sprawie obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego

przedsięwzięcia na środowisko wg kompetencji – Dolnośląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w e Wrocławiu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zawiadomieniem z dnia 12 czerwca 2020 r. znak: WOOŚ.4220.346.2020.AP, poinformował o niemożności załatwienia sprawy w ustawowym terminie ze względu na skomplikowany charakter sprawy oraz konieczność szczegółowego przeanalizowania materiału dowodowego określając nowy termin załatwienia sprawy na 22 lipca 2020 r.

W odpowiedzi otrzymano:

- pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, z dnia 6 lipca 2020 r., znak: WOOŚ.4220.346.2020.AP. Po rozpatrzeniu całości załączonej dokumentacji, RDOŚ ponownie stwierdził, że po analizie przekazanych dokumentów wynika, iż żadna wiązka promieniowania nie przecina istniejących terenów dostępnych dla ludzi i wniosek nie może zostać rozpatrzony (inwestycja nie zalicza się do kategorii przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, ani do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zarówno tych, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane, jak i tych, dla których sporządzenie raportu może być wymagane - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko Dz. U. z 2019 r. poz. 1839);
- postanowienie Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego we Wrocławiu, z dnia 16 czerwca 2020 r., znak: ZNS.9022.5.12.2020.DG. Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu wyraził opinię, o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania dla przedsięwzięcia pn: „budowa telekomunikacyjnego obiektu budowlanego nr 45615/76702 PWR_DOMANIOW_DOMA-NIOW, realizowanego na działce nr 318/2 obręb 0004 Domaniów, gmina Domaniów” na środowisko i sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, w zakresie określonym w art. 66 ustawy „ooś”;
- pismo Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni we Wrocławiu, z dnia 16 czerwca 2020 r. znak: WR.ZZŚ.5.4360.149.2020.KC – podtrzymujące stanowisko z opinii z dnia 11 maja 2020 r., znak: WR.ZZŚ.5.4360.149.2020.KC.

Po analizie dokumentacji, mając na uwadze stanowiska organów współdziałających i wniosek mieszkańców, dnia 24 lipca 2020 r. Wójt Gminy Domaniów postanowieniem znak: RIR.6220.1.2020. nałożył na inwestora obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko dla w/w przedsięwzięcia oraz ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 10 sierpnia 2020 r. wpłynęło zażalenie pełnomocnika: Mikołaj Pomin, wpisany na listę adwokatów Wielkopolskiej Izby Adwokackiej pod nr 2094, reprezentujący wnioskodawcę: T-Mobile Polska S.A. ul. Marynarska 12, 02-674 Warszawa, na postanowienie Wójta Gminy Domaniów z dnia 24 lipca 2020 r; które dnia 13 sierpnia 2020 r. zostało przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu wraz z aktami sprawy celem rozpatrzenia.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Wrocławiu postanowieniem z dnia 23 września 2020 r. (SKO 4136/28/20) uchyliło Postanowienie Wójta Gminy Domaniów z dnia 24 lipca 2020 r. nakładające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Zdaniem Kolegium, zajęte stanowisko organu pierwszej instancji odnośnie przepisów prawa jest błędne. Zdaniem Kolegium, w procesie kwalifikacji odrzucić należy postulaty sugerujące możliwość jakkolwiek rozumowanego „sumowania” czy „kumulowania” kryteriów z §2 ust. 1 pkt 7 i §3 ust. 1 pkt 8 z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 1839). Przede wszystkim w obu przepisach wyrażnie jest mowa o mocy „pojedynczej anteny” i sprawdzaniu istnienia miejsc dostępnych dla ludzi w relacji konkretnie do niej, a wręcz do osi jej głównej wiązki promieniowania. Zatem to, czy instalacja ma trzy, czy np. sześć anten, nie zmienia i nie może zmieniać metodyki stosowania kryterium znajdowania miejsc dostępnych dla ludzi w osi głównej wiązki.

Dla uznania instalacji stacji bazowej telefonii komórkowej za przedsięwzięcie mogące znacząco oddziaływać na środowisko niezbędne jest przeprowadzenie wyłącznie weryfikacji, czy w osiach głównych wiązek pojedynczych anten, w odległościach zależnych od ich równoważnej mocy promieniowania izotropowo, znajdują się miejsca dostępne dla ludzi.

T-Mobile Polska S.A. podała maksymalne planowane parametry przedsięwzięcia dla 8 anten:

- azymuty: 0°, 110°, 180°, 285°
- wysokość środka elektrycznego anteny: 41,4 m.n.p.t.
- moc EIRP maksymalnie 9996 W
- dopuszczalny zakres kąta pochylenia (tilt) każdej z anten 0° - 8°.

W opinii Kolegium skoro równoważna moc promieniowania izotropowo wyznaczona dla pojedynczej anteny wynosi nie mniej niż 500 W (i nie więcej niż 10 000 W), kwalifikacji przedsięwzięcia należy dokonać na podstawie ustalenia, czy miejsca dostępne dla ludności – rozumiane jako wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc, do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia sprzętu technicznego, ustalone według istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy nieruchomości – znajdują się w odległości nie większej niż 200 m i nie mniejszej niż 150 m od środka elektrycznego, w osi głównej wiązki promieniowania tej anteny (§3 ust. 1 pkt 8 lit. f rozporządzenia kwalifikacyjnego). Oś wiązki głównej promieniowania anteny to odcinek linii prostej, który wyznacza się w osi głównej wiązki promieniowania anteny, uwzględniając azymut i pochylenie tej osi (tilt).

W ponownie prowadzonym postępowaniu organ pierwszej instancji dokonał ustaleń dotyczących istniejącego stanu zagospodarowania i zabudowy wszystkich nieruchomości znajdujących się wzdłuż każdej z wiązek poszczególnych anten, na wszystkich czterech azymutach (0°, 110°, 180°, 285°), na obszarze od 150 m do 200 m od środka elektrycznego anten.

Oględzinami objęto: teren nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym Domaniów w Gminie Domaniów działki nr: 372/7, 318/1, 318/2, 317, 316, 370/4, 153/5.

Po dogłębnej analizie w terenie, uwzględniając wykładnię Kolegium, uwzględniając moc i fakt, że miejsca dostępne dla ludności nie kolidują z osią główną wiązki promieniowania żadnej z projektowanych anten dla istniejącego stanu zagospodarowania otoczenia stacji, biorąc pod uwagę wysokość posadowienia anten, opis i mapy aktualnego zagospodarowania terenu w sąsiedztwie planowanej stacji należy stwierdzić, że we wskazanym zasięgu wektora osi głównej wiązek promieniowania poszczególnych anten, na wszystkich czterech azymutach, na obszarze od 150 m do 200 m od środka elektrycznego anten, warunkującym zakwalifikowanie przedmiotowej stacji do przedsięwzięć wymagających uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, nie występują miejsca dostępne dla ludności.

Po dokładnej analizie materiału dowodowego, uwzględniając Postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu, ustalono, że planowane przedsięwzięcie pn: „budowa telekomunikacyjnego obiektu budowlanego nr 45615/76702 PWR_DOMANIOW _DOMANIOW, realizowane na działce nr 318/2 obręb 0004 Domaniów, gmina Domaniów” nie zalicza się do kategorii przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, ani do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, zarówno tych, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest wymagane, jak i tych, dla których sporządzenie raportu może być wymagane - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

Zatem zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy „oos” (tj. Dz. U. z 2020 poz. 283 ze zmianami) przedmiotowa inwestycja nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W trakcie postępowania wpłynęło pismo mieszkańców Domaniowa ws. sprzeciwu dot. realizacji przedmiotowej inwestycji. Złożony sprzeciw pozostaje bez wpływu na ww. postępowanie, z uwagi na konieczność jego umorzenia, a ewentualne uwagi dotyczące planowanego przedsięwzięcia mogą być kierowane do właściwych organów w dalszym etapie postępowania inwestycyjnego.

Zgodnie z art. 105 §1 KPA „gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części”.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji decyzji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Wrocławiu za pośrednictwem Wójta Gminy Domaniów, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 49 KPA Strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organów administracji publicznej przez obwieszczenie lub inny zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości sposób publicznego ogłaszania, jeżeli przepis szczególny tak stanowi; w tych przypadkach zawiadomienie bądź doręczenie uważa się za dokonane po upływie czternastu dni od dnia publicznego ogłoszenia.

W Ó J T

mgr inż. Wojciech Głogulski

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Maciej Małecki
2. Strony postępowania zgodnie z art. 49 K.p.a. poprzez:
 - a) zamieszczenie obwieszczenia w BIP Urzędu Gminy na stronie: www.bip.gminadomaniow.pl
 - b) zamieszczenia na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Domaniów;
 - c) zamieszczenie na tablicy ogłoszeń w miejscowości: Domaniów;
3. UG a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu
Al. J. Matejki 6, 50-333 Wrocław
2. PPIS w Oławie
ul. Warszawska 5, 55-200 Oława
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni we Wrocławiu
Ul. T. Kościuszki 29 E, 50-011 Wrocław.

Sprawę prowadzi:

Dorota Sala
Tel. 71 301 73 72
e-mail: sekretarz@gminadomaniow.pl