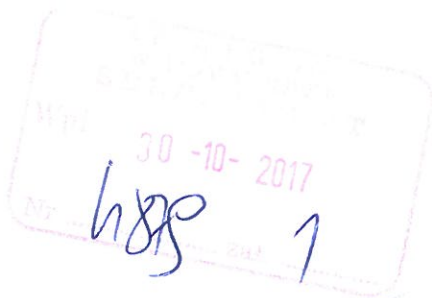


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 24 października 2017 r.

SO.WR.IV.0010.208.2017



Pan
Wojciech Głogulski
Wójt Gminy Domaniów
Urząd Gminy Domaniów
Domaniów 56
55-216 DOMANIÓW

W załączeniu przesyłam ~~uchwałę~~ nr IV/208/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 października 2017 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Domaniów obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.200.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy w Domaniowie w uchwale nr XXXIV/218/17 z dnia 29 września 2017 r.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

50-10-2017
1879

**Uchwała nr IV/208/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 października 2017 r.**

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Domaniów obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.200.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy w Domaniowie w uchwale nr XXXIV/218/17 z dnia 29 września 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości wykupu przez Gminę Domaniów obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.200.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy w Domaniowie w uchwale nr XXXIV/218/17 z dnia 29 września 2017 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy w Domaniowie nr XXV/142/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2017 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy w Domaniowie nr XXV/141/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy w Domaniowie nr XXXIV/218/17 z dnia 29 września 2017 r. w sprawie emisji obligacji,
- wniosku Wójta Domaniowa nr RFB.3060.1.2017 z dnia 29 września 2017 r. w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu obligacji w wysokości 2.200.000 zł,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2015 i 2016 oraz III kw. 2017 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2016 Gmina Domaniów zrealizowała dochody w wysokości 19.390.450 zł, w tym majątkowe 325.633 zł, i wykonała wydatki w wysokości 18.969.905 zł, w tym majątkowe 902.800 zł; z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 997.713 zł, a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 420.546 zł (przy planowanej w wysokości 76.345 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 625.294 zł i na koniec 2016 r. wyniosło 6.527.677 zł, co stanowiło 33,7% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na 29 września) określono dochody w wysokości 21.141.376 zł, w tym majątkowe 690.144 zł, i wydatki w wysokości 23.665.978 zł, w tym majątkowe 4.759.337 zł; deficyt budżetu w wysokości 2.524.602 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek (łącznie 625.294 zł) określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanej emisji o wartości 2.200.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 949.896 zł.

Realizacja budżetu za III kw. 2017 r. wskazuje, że przy realizacji dochodów w kwocie 16.224.413 zł (76,7% wielkości planowanej) wykonano wydatki w kwocie 15.216.097 zł, w tym

majątkowe 826.179 zł (odpowiednio 64,3% i 17,4% planowanych) oraz dokonano spłat zobowiązań dłużnych na kwotę 468.971 zł (75% wielkości planowanej).

W uchwale w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej (wg stanu na dzień 29 września), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2017–2026, zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. określono w wysokości 8.102.383 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej oraz uchwale budżetowej w wysokości 5.902.383 zł oraz pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 w wysokości 324.602 zł (uchwały nr IV/18/2017 z dnia 26 stycznia 2017 r. i nr IV/164/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 r.).

Łączna kwota planowanych w 2017 r. spłat zobowiązań (625.294 zł) powiększona o należne w tym roku odsetki (180.000 zł) stanowi 3,81% planowanych dochodów, a w kolejnych latach zauważalnie wzrasta od 5,23% w 2018 r. do 5,42% w 2025 r. planowanych dochodów, niemniej w żadnym z lat nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, który wzrasta od 7,88% (w 2017 r.) do powyżej 10% (w latach 2021 i 2023), co wskazuje na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że w latach 2017–2026 dochody bieżące zaplanowano na poziomie wyższym niż wydatki bieżące, co wskazuje zamiar uzyskiwania nadwyżek operacyjnych zauważalnie wyższych od uzyskanych w latach 2014–2016. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań przez Gminę Domaniów obliczony dla 2017 r. z uwzględnieniem wykonania budżetu w latach 2014–2016 wynosi 7,88%, a obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały wynosi 8,35%. Skład Orzekający zauważa, że w realizacji budżetu za rok 2016 Gmina nie uzyskała planowanego podwyższenia wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, a wskaźnik jednoroczny wynikający z wykonania był o 1,42 punktu proc. niższy od obliczanego na podstawie art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Domaniów ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostkę samorządu terytorialnego, o ile wyniki realizacji budżetu w kolejnych latach zapewnią podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań i uzyskanie w całym okresie (lata 2018–2026) nadwyżek budżetu zapewniających spłatę zobowiązań na poziomie nie niższym niż przyjęty w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Domaniów na lata 2017–2026.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej