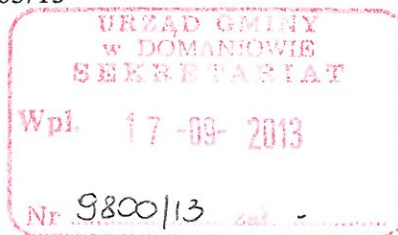


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, dnia 16 września 2013 r.

*P. Karbownik
omw z P. Wójty*

WIAS-WR-0134-363/13



**Pani
Dorota Swadek-Schneider
Wójt Gminy Domaniów
Urząd Gminy Domaniów
Domaniów 56
55-216 DOMANIÓW**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/206/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 września 2013 roku w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów pożyczki długoterminowej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w wysokości 1.000.000 zł wnioskowanej na częściowe pokrycie deficytu budżetu na rok 2013.

Z poważaniem

**PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu**
Lucyna Harus
Lucyna Harus

Uchwała Nr IV/206/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 września 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów pożyczki długoterminowej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w wysokości 1.000.000 zł wnioskowanej na częściowe pokrycie deficytu budżetu na rok 2013.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Henryk Kamieniecki - przewodniczący,
2. Bartosz Zawadzki - członek,
3. Joanna Radziejka - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów pożyczki długoterminowej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w wysokości 1.000.000 zł wnioskowanej na częściowe pokrycie deficytu budżetu na rok 2013.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Nr XXVIII/164/12 Rady Gminy Domaniów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2013 wraz z uchwałami zmieniającymi,
2. uchwały Nr XXVIII/163/12 Rady Gminy Domaniów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Domaniów na lata 2013–2026 wraz z uchwałami zmieniającymi,
3. uchwały Rady Gminy Domaniów Nr XXXV/233/13 z 22 lipca 2013 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w ramach Samorządowego Programu Pożyczkowego Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Domaniów za lata 2011 i 2012 oraz I półrocze 2013 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2012 Gmina Domaniów zrealizowała dochody w wysokości 14.916.691 zł, w tym dochody majątkowe 735.895 zł (odpowiednio 97,4% i 70,8% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 15.285.759 zł, w tym majątkowe 1.885.566 zł (odpowiednio 93,0% i 77,5% wielkości planowanych); rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 369.068 zł (przy planowanym w wysokości 1.114.956 zł). Zadłużenie Gminy w 2012 r. wzrosło o kwotę 173.357 zł i na koniec roku wyniosło 6.750.265 zł, co stanowiło 45,3% dochodów wykonanych w tym roku budżetowym. Wykonane dochody ogółem, w tym majątkowe w stosunku do wykonania w 2011 r. były wyższe, odpowiednio o 2.320.489 zł i o 324.119 zł, a wykonane wydatki ogółem były wyższe o 801.297 zł, w tym majątkowe niższe o 262.006 zł.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2013 określono dochody w wysokości 16.243.278 zł (bieżące 15.066.250 zł i majątkowe 1.177.028 zł), a wydatki w wysokości 17.693.278 zł, z tego:

bieżące 14.118.295 zł i majątkowe 3.574.983 zł. W ramach wydatków majątkowych zaplanowano realizację zadania – „Budowa sali gimnastycznej w Wierzbnie” w wysokości 2.200.000 zł.

Źródła finansowania deficytu w wysokości 1.450.000 zł i przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek (łącznie w kwocie 907.982 zł) określono w przychodach z tytułu zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.357.982 zł (w tym wnioskowana pożyczka) oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 200.000 zł.

Z realizacji budżetu za I półrocze 2013 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 8.207.974 zł, w tym dochody majątkowe 99.334 zł (odpowiednio 50,5% i 8,4% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 7.650.442 zł, w tym majątkowych 363.889 zł (odpowiednio 45,8% i 14,2% wielkości planowanych) oraz dokonała spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 509.644 zł (56,1% wielkości planowanej).

Zgodnie z uchwałą w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaniów zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2013–2026, zadłużenie Gminy na koniec 2013 roku wyniesie 8.000.265 zł, co stanowi 48,9% planowanych dochodów ogółem i wskazuje, że przy realizacji budżetu w planowanych wielkościach nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Izby uchwałą Nr IV/48/2013 z 1 lutego 2013 r. wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Domaniów w wysokości 7.000.265 zł.

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku 2013 rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.312.982 zł, co stanowi 8,1% planowanych dochodów i wskazuje, że w tym roku budżetowym nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W okresie spłaty wnioskowanej pożyczki (lata 2015–2019) relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami kształtuje się od 4,5% (w 2015 r.) do 5,1% (w 2019 r.) planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza granicznego wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, obliczonego według wzoru z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż w wieloletniej prognozie finansowej założono możliwość bardzo wysokiego podwyższenia wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań od 3,9% dla roku 2014 do 16,4% dla roku 2019, a więc znacznie powyżej wymaganego dla zachowania relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań (w latach 2014–2020) wynika z planowego obniżenia wydatków bieżących poniżej planowanych w 2013 r. przy utrzymaniu stałego wzrostu dochodów bieżących i stałego poziomu dochodów majątkowych, co poddaje w wątpliwość możliwość zrealizowania budżetów w planowanych wielkościach. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że z realizacji budżetów w latach 2010–2012 wynika brak zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Domaniów, na co wskazuje ujemna wartość wskaźnika (- 0,2% wykonanych dochodów).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań dłużnych, o ile realizacja budżetu w roku 2013 zapewni uzyskanie nadwyżki operacyjnej w kwocie nie niższej niż planowana (940.655 zł), a realizacja budżetów w latach 2014 – 2019 zapewni wymagane podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty i uzyskiwanie nadwyżek budżetowych zapewniających spłatę zobowiązań w wysokości nie niższej niż przyjęto w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Domaniów na lata 2013 - 2026.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki