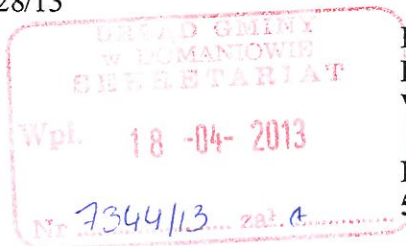


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, dnia 15 kwietnia 2013 r.

P. Skarbiec
0420 z RW

WIAS-WR-0134-128/13



Pani
Dorota Swadek-Schneider
Wójt Gminy Domaniów

Domaniów 56
55-216 DOMANIÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/71/2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 kwietnia 2013 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Domaniów za 2012 rok.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/71/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 kwietnia 2013 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów sprawozdaniu z wykonania
budżetu Gminy Domaniów za 2012 rok

Na podstawie art. 19 ust.2 w związku z art.13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 poz. 1113) oraz zarządzenia Nr 1/2012 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Bartosz Zawadzki - przewodniczący,
2. Joanna Radziewa - członek,
3. Ewa Pudło - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Domaniów za 2012 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) - dalej jako „ufp”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach – wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia – w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym – organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art 223 ustawy. Z kolei z art. 269 wymienionej ustawy wynika, że sprawozdanie z wykonania budżetu gminy sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej i powinno ono uwzględniać w szczególności:- dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej w uchwale budżetowej,

- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,

- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2012 r. oraz w przedłożonym 2 kwietnia 2013 r. przez Wójta Gminy Domaniów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Domaniów za 2012 rok.

I. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania budżetowe stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu Gminy za 2012 rok Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz.103), z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz.247) oraz z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38 poz. 207 ze zm.).

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy.
2. Wykonanie subwencji jest zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów, natomiast w zakresie planu zachodzi niezgodność z wielkościami ustalonymi przez dysponenta środków.
3. Dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w sprawozdaniu z realizacji budżetu za 2012 rok są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.
4. Dochody budżetowe ogółem za 2012 rok zrealizowano w wysokości 14.916.691,34 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 97,41%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 14.180.796,19 zł, co stanowi 99,36% wielkości planowanej, a dochody majątkowe w kwocie 735.895,15 zł, co stanowi 70,77% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu, skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg, umorzeń i odroczeń w zakresie należności podatkowych.
5. Wydatki zrealizowano w kwocie 15.285.759,01 zł, co w stosunku do planu wynosi 93,05%, w tym wydatki bieżące w kwocie 13.400.192,6 zł, co stanowi 95,76% wielkości planowanej, a wydatki majątkowe w kwocie 1.885.566,41 zł, co stanowi 77,47% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu Gminy za 2012 rok powstał deficyt w kwocie 369.067,67 zł, przy planowanym w wysokości 1.114.956 zł. Gmina w 2012 roku zaciągnęła pożyczki na kwotę 2.033.108 zł oraz dokonała spłaty rat kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 918.152 zł.
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
8. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 780.603,59 zł, przy planowanym w wysokości 278.929 zł.
9. Wykonana za 2012 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wynosi 5,34%, przy wykonanej relacji obsługi długu do dochodów wynoszącej 9,12%. Indywidualny wskaźnik obciążenia budżetu gminy z tytułu przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów długoterminowych oraz wykupu obligacji wraz z odsetkami, obliczony za 2012 rok, będzie stanowił podstawę do wyliczenia średniej arytmetycznej ze wskaźników dla lat 2011 - 2013, która zgodnie z przepisami art. 243 ufp będzie stanowiła dopuszczalną granicę obciążenia budżetu miasta kosztami obsługi długu w 2014 roku. Skład Orzekający zauważa, że utrzymanie w kolejnych latach relacji z art.243 ufp na poziomie niższym od wskaźnika obsługi długu rodzi sytuację, w której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetowych ogółem.
10. Na obsługę długu gminy w 2012 r. przekazano kwotę w wysokości 1.360.052,26 zł, co stanowi 9,12% dochodów osiągniętych w tym roku i mieści się w granicy określonej w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – dalej jako: pufp, tj. na poziomie 15 % planowanych dochodów budżetowych.
11. Zobowiązania finansowe gminy na dzień 31 grudnia 2012 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów długoterminowych osiągnęły kwotę 6.750.265 zł a ich stosunek do dochodów tego roku wyniósł 45,25%, przy dopuszczalnym 60% poziomie zadłużenia wynikającym z art. 170 pufp. Powołane przepisy pufp obowiązują w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.

1241 ze zm.).

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Domaniów za 2012 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Wz. Bartosz Zmudziński
Henryk Kamieniecki