

Uchwała Nr XXIX/185/13
Rady Gminy Domaniów
z dnia 21 lutego 2013 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Domaniów z dnia 29.11.2012 r. nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r . Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) Rada Gminy Domaniów uchwala, co następuje:

§ 1

1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Domaniów nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .
2. Odpowiedź na skargę ,o której mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Przekazuje się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2

Upoważnia się Wójt Gminy Domaniów do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Domaniów przed sądami administracyjnymi w sprawie skargi, o której mowa w §1 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójt Gminy Domaniów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY DOMANIÓW
Rudolf-Weinert
Elżbieta Rudnik-Weinert

Uzasadnienie

W dniu 11 lutego 2013 r. wpłynęła za pośrednictwem Rady Gminy Domaniów skarga Wojewody Dolnośląskiego do WSA na uchwałę nr XXVII/157/12 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013. Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) Rada Gminy Domaniów przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

W związku z uznaniem skargi za zasadną, Rada Gminy Domaniów postanowiła we własnym zakresie usunąć nieprawidłowości wskazane w skardze Wojewody. W dniu 21 lutego 2013 r. Rada Gminy Domaniów podjęła uchwałę w sprawie uchylenia uchwały nr XXVII/157/12 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013.

W związku z powyższym bezprzedmiotowe staje się dalsze prowadzenie postępowania przed WSA . W tej sytuacji Rada Gminy Domaniów wnosi o jego umorzenie.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY DOMANIÓW
Rudnit-Weinert
Elżbieta Rudnit-Weinert

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Świętego Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

za pośrednictwem

Rady Gminy Domaniów

Strona skarżąca : Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru, pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Strona przeciwna : Rada Gminy Domaniów,
55-216 Domaniów 56

ODPOWIEDŹ

na skargę z dnia 11 lutego 2013 r. na uchwałę nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) Rada Gminy Domaniów uznaje za zasadną skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 lutego 2013 r. znak NK-N.4131.1637.2012.MG , do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .

UZASADNIENIE

W dniu 11 lutego 2013 r. wpłynęła za pośrednictwem Rady Gminy Domaniów skarga Wojewody Dolnośląskiego do WSA we Wrocławiu na uchwałę nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .

W uzasadnieniu skargi Skarżący podnosi iż, w toku badania legalności uchwały, organ nadzoru stwierdza podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24

kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity Dz.U. z 2010 r. Nr 234,poz. 1536 ze zmianami). Powołany wyżej przepis ustawy określa obligatoryjne elementy treściowe i determinuje treść uchwały . Tymczasem Rada Gminy Domaniów nie określiła wysokości środków planowanych na realizację programu tj. nie zachowano wymogu art. 5a, ust. 4 pkt 8 wyżej cytowanej ustawy. Ponadto w uchwale Rada Gminy nie zawarła informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji, co z kolei stanowi wymóg art. 5a ust.4 pkt 10 tejże ustawy. Brak regulacji obligatoryjnych elementów, wynikających z upoważnienia ustawowego stanowi naruszenie przepisów ustawy, a tym samym nie dopełniła kompetencji określonej w art. 5 ust. 4 tej ustawy, co stanowi istotne naruszenie prawa.

W § 4 załącznika do uchwały Rada Gminy wprowadziła niepewność dla organu wykonawczego w zakresie prawidłowej realizacji uchwały nie przestrzegając unormowania art. 5a ust.4 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie , w którym uchwałodawcza nakazuje Radzie wskazanie tych form w katalogu zamkniętym.

Zarówno wskazany przepis ustawy , jak i żaden inny przepis prawa nie uprawnił Rady Gminy Domaniów do tworzenia bezpodstawnych rozwiązań w kwestii powołania pełnomocnika ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz zespołu doradczo-opiniującego, o którym mowa w § 7 pkt 2 uchwały Rady Gminy Domaniów. Mając na względzie powyższe Rada Gminy nie została upoważniona, aby w uchwale dotyczącej rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dokonywać określenia składu komisji konkursowej, który nie odpowiada modelowi przyjętemu w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W konsekwencji wadliwość ta rozciąga się na postanowienie § 10 ust. 2 pkt 2 załącznika do uchwały Rady Gminy, gdzie uregulowano sposób powołania przedstawicieli Rady Gminy Domaniów . Tego typu regulacja nie odpowiada dyspozycji przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Ponadto organ nadzoru zwrócił Radzie Gminy Domaniów uwagę na inne uchybienie zawarte w § 3 problemowej uchwały . Rada Gminy postanowiła o publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Zdaniem organu nadzoru uchwała nie jest wymieniona w katalogu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym , a tym samym nie ma charakteru prawa miejscowego. Ponadto przedmiotowa uchwała nie może zostać uznana za akt powszechnie obowiązujący ponieważ nie spełnia kryteriów uznania jej za akt prawa miejscowego określonych w art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78,poz. 483).

W ocenie Rady Gminy Domaniów skarga jest zasadna, dlatego postanowiono we własnym zakresie usunąć nieprawidłowości wskazane w skardze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 lutego 2013 r.

W dniu 21 lutego 2013 r. Rada Gminy Domaniów podjęła uchwałę nr XXIX/~~189~~13 w sprawie uchylenia uchwały nr XXVII/157/12 w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 z dnia 29 listopada 2012 r.

W związku z powyższym bezprzedmiotowe staje się dalsze prowadzenie postępowania przez Wojewódzki Sąd Administracyjny i w sytuacji tej Rada Gminy Domaniów wnosi o jego umorzenie.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY DOMANIÓW
Rudolf Weinert
Ewa Rudnik-Weinert

W załączeniu :

- 1). Skarga Wojewody Dolnośląskiego,
- 2). Uchwała nr XXIX/185/13 Rady Gminy Domaniów w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Domaniów z dnia 29.11.2012 r. w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013 .
- 3) uchwała nr XXIX/186/13 Rady Gminy Domaniów w sprawie uchylenia uchwały nr XXVII/157/12 Rady Gminy Domaniów z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Domaniów z organizacjami pozarządowymi na rok 2013.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY DOMANIÓW
Rudnit-Weinert
Elżbieta Rudnit-Weinert