

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015



Wrocław, 19 grudnia 2011 roku

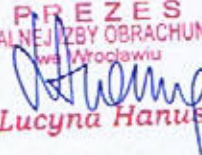
WIAS-WR-0134-633/11

Wójt Domaniowa

**Domaniów 56
55-216 DOMANIÓW**

Zgodnie z art. 13 pkt.1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/305/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 19 grudnia 2011 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu w wysokości 400.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała Nr IV/305/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 19 grudnia 2011 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu w wysokości 400.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu w wysokości 400.000 zł wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Domaniów nr IV/12/11 z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011 wraz z uchwałami zmieniającymi,
2. uchwały Rady Gminy Domaniów nr IV/13/11 z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaniów na lata 2011-2018 wraz z uchwałami zmieniającymi,
3. uchwały Rady Gminy Domaniów nr XV/79/11 z dnia 6 grudnia 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu,
4. sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2009 i 2010 oraz III kwartały 2011 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2009 roku dochody Gminy Domaniów wyniosły 12.709.435 zł, w tym dochody majątkowe 841.773 zł (dochody własne wyniosły 4.883.751 zł) a wydatki wyniosły 14.584.351 zł, w tym majątkowe 2.785.394 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.874.916 zł sfinansowanym przychodami pochodzącymi z kredytów i nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

W 2010 roku uzyskano dochody w wysokości 12.276.288 zł, w tym majątkowe 669.564 zł (dochody własne wyniosły 4.598.292 zł) i wykonano wydatki w wysokości 12.922.596 zł, w tym majątkowe 648.643 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 646.308 zł, sfinansowanym przychodami z kredytów i nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2009 i 2010 informuje o obniżeniu dochodów ogółem o 3,4% w tym dochodów własnych o 5,9% oraz o obniżeniu wydatków ogółem o 11,4% w tym wydatków majątkowych o 23,3%; udział dochodów własnych w dochodach

ogółem obniżył się z 38,4% do 37,5%, udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem obniżył się z 19,1% w 2009 r. do 5,0% w 2010 r.; różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi w 2009 r. oznaczała dodatni wynik operacyjny w wysokości 68.704 zł, a w 2010 r. deficyt operacyjny w wysokości 667.229 zł. Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 1.823.562 zł i na koniec 2010 r. wyniosło 4.120.550 zł, co stanowiło 33,6% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2011 rok ustalono dochody w wysokości 13.210.987 zł (dochody bieżące 12.424.211 zł i majątkowe 786.776 zł) i wydatki w wysokości 14.706.833 zł, z tego wydatki bieżące 12.558.354 zł i wydatki majątkowe 2.148.479 zł. Realizacja zaplanowanych wielkości nie zapewni uzyskania nadwyżki operacyjnej przy spełnieniu wymogu wynikającego z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Źródła finansowania deficytu w wysokości 1.495.846 zł i przypadające do spłaty raty wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych w wysokości 1.323.251 zł określono w przychodach pochodzących z pożyczek i kredytów (w tym wnioskowanego) oraz nadwyżek środków z rozliczeń lat ubiegłych.

Za III kwartały 2011 r. Gmina wykonała dochody w wysokości 9.547.306 zł (72,3% planowanych wielkości) w tym własne 3.172.169 zł (33,2% wykonanych dochodów) i wydatki w wysokości 10.766.833 zł, w tym majątkowe 1.552.072 zł (odpowiednio 73,2% i 72,2% planowanych wielkości) oraz dokonała spłat zobowiązań finansowych w wysokości 914.256 zł (69,1% planowanych spłat).

Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową obejmującą prognozę kwoty długu na lata 2011–2020 zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego wyniesie 5.475.314 zł, co stanowi 45,3% (38,6% przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów. W 2012 r. zadłużenie Gminy nieznacznie wzrośnie, a relacja wobec planowanego wzrostu dochodów ulegnie obniżeniu, co wskazuje, że nie zostanie przekroczona granica określona w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Planowana kwota długu w wysokości 7.149.235 zł przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na koniec 2011 r. uzyskała opinię pozytywną z uwagami IV Składu Orzekającego Izby (uchwała nr IV/45/2011 z dnia 28 lutego 2011 r.)

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w okresie spłaty wnioskowanego kredytu (lata 2017-2020) dochody bieżące kształtować się będą powyżej a wydatki bieżące poniżej wykonanych w latach 2009 i 2010 r. (w 2012 r. zaplanowano obniżenie wydatków majątkowych). Przy tych wielkościach od 2013 r. przewidziano realizację nadwyżek operacyjnych zapewniających stopniowe podwyższanie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań a także możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.701.051 zł, co stanowi 12,9% planowanych dochodów, w kolejnych latach zaplanowano obniżenie wskaźnika, co wskazuje, że w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Od 2014 roku relacja łącznej kwoty spłat już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami w stosunku do planowanych dochodów nie przekracza granicy określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile wyniki realizacji budżetów w latach 2012 - 2013 zapewnią podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań. Z wyników realizacji budżetu w latach 2009 i 2010 oraz planu za 3 kwartały 2011 r. wynika brak zdolności spłaty zobowiązań Gminy Domaniów.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
z up. p. Henryk Kamieniecki
Henryk Kamieniecki