

Uchwała Nr IV/45/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w
uchwałach Rady Gminy Domaniów Nr IV/13/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w
sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Domaniów na lata 2011 - 2018 oraz
Nr IV/12/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na
rok 2011.

Na podstawie art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Domaniów Nr IV/13/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Domaniów na lata 2011 - 2018 oraz Nr IV/12/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011.

Uzasadnienie

Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z postanowień art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm. - dalej ufp).

Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Domaniów Nr IV/13/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Domaniów na lata 2011 - 2018 oraz Nr IV/12/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011, stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2011 - 2018, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 6 i ust. 2 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2011 rok kwoty wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2011, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W roku 2011 planowane są przychody zwiększające dług z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3.983.705 zł. W kolejnych latach: 2012 i 2014-2018 nie planuje się przychodów zwiększających dług, źródłem spłaty długu są wyłącznie prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Domaniów Nr IV/13/11 z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Domaniów na lata 2011 - 2018 wynika, że planowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 7.149.235 zł, w tym pożyczki zaciągnięte na realizację zadań przy współudziale środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.306.601 zł. Biorąc pod uwagę kwotę długu wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym na koniec 2010 roku oraz zaplanowane w budżecie na 2011 rok przychody z kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 3.983.705 zł oraz rozchody w kwocie 915.251 zł, kwota długu wyniesie 7.188.999 zł. Na kwotę tę składają się dotychczas zaciągnięte pożyczki i kredyty, a także kredyty i pożyczki planowane do zaciągnięcia w 2011 roku.

Łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, w stosunku do planowanych na 2011 rok dochodów mieści się w granicach określonych w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm. - dalej pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm. - dalej wufp). Relacja ta wynosi 10,10%. Prognozowana kwota długu, w relacji do dochodów gminy planowanych na 2011 rok stanowi 61,5%, natomiast po wyeliminowaniu kredytów i pożyczek, o których mowa w art.170 ust.3 pufp w kwocie 1.306.601 zł, wskaźnik zadłużenia wynosi 50,3% przy dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art.170 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącej 60%.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2012 i 2013 wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp także nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy zauważyć, iż w przedłożonej prognozie nie przedstawiono kwot spłat z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń.

Począwszy od 2014 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia jest obliczany na podstawie art. 243 ufp. W latach 2014 - 2016 przy uwzględnieniu prognozowanych wielkości wskaźnik spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, jest wyższy od wskaźnika określającego zdolność gminy do spłaty tych zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu pożyczki może spowodować przekroczenie ustawowo określonych granic zadłużenia gminy począwszy od 2014 roku, o ile nie zostaną podjęte działania w celu pozyskania większych dochodów oraz racjonalizujących wydatki bieżące budżetu tak, aby w latach 2014 - 2016 wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności gminy do spłaty tego zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że prognozowane kwoty dochodów i wydatków są podstawowymi wielkościami, które rzutują na wielkość pozostałych elementów prognozy finansowej (poziom przychodów i rozchodów oraz kwota długu zależy od planowanych wyników budżetów w poszczególnych latach, czyli nadwyżek lub deficytów budżetu). Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą

odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki