

Uchwała Nr IV/43/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 28 lutego 2011 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Domaniów
przedstawionego w uchwale Rady Gminy Domaniów Nr IV/12/11 z 18 stycznia 2011
roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011.**

Na podstawie art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną z uwagami opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Domaniów przedstawionego w uchwale Rady Gminy Domaniów Nr IV/12/11 z 18 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 ze zm. dalej – ufp), regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp źródłami sfinansowania deficytu mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę, zaciągniętych pożyczek i kredytów, środków pochodzących z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Domaniów Nr IV/12/11 z 18 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2011 stwierdził, co następuje:

W budżecie gminy na 2011 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości 11.687.758 zł
z tego:
 - dochody bieżące 11.312.758 zł
 - dochody majątkowe 375.000 zł

2. wydatki w wysokości 13.559.639 zł
z tego:
 - wydatki bieżące 11.311.992 zł
 - wydatki majątkowe 2.247.647 zł
3. deficyt budżetu 1.871.881 zł
4. przychody z tytułu kredytów i pożyczek 3.983.705 zł
5. rozchody związane ze spłatą rat kredytów i pożyczek 2.111.824 zł.

Zgodnie z treścią § 3 uchwały budżetowej źródłem finansowania planowanego deficytu w kwocie 1.871.881 zł będą przychody z kredytów. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Domaniów, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2011 – 2018, z której wynika, że prognozowana łączna kwota długu na koniec 2011 roku w wysokości 7.149.235 zł (biorąc pod uwagę kwotę długu wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z sporządzonym na koniec 2010 roku oraz zaplanowane w budżecie na 2011 rok przychody z kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 3.983.705 zł oraz rozchody w kwocie 915.251 zł, kwota długu wyniesie 7.188.999 zł). Na kwotę długu składają się pożyczki i kredyty zaciągnięte do końca 2010 roku. Łączna kwota przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, w stosunku do planowanych na 2011 rok dochodów mieści się w granicach określonych w art.169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 ze zm. - dalej pufp), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241 ze zm. - dalej wufp). Relacja ta wynosi 10,10%. Prognozowana kwota długu, w relacji do dochodów gminy planowanych na 2011 rok stanowi 61,5%, natomiast po wyeliminowaniu kredytów i pożyczek, o których mowa w art.170 ust.3 pufp w kwocie 1.306.601 zł wskaźnik zadłużenia wynosi 50,3% przy dopuszczalnej granicy zadłużenia ustalonej w art.170 pufp, w związku z art. 121 ust. 8 wufp, wynoszącej 60%.

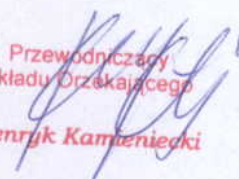
Począwszy od 2014 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia jest obliczany na podstawie art. 243 ufp. W latach 2014 - 2016 przy uwzględnieniu prognozowanych wielkości wskaźnik spłaty zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, jest wyższy od wskaźnika określającego zdolność gminy do spłaty tych zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2011 przychodami z tytułu pożyczki może spowodować przekroczenie ustawowo określonych granic zadłużenia gminy począwszy od 2014 roku, o ile nie zostaną podjęte działania w celu pozyskania większych dochodów oraz racjonalizujących wydatki bieżące budżetu tak, aby w latach 2014 – 2016 wskaźnik spłaty zadłużenia nie przekraczał indywidualnego wskaźnika zdolności gminy do spłaty tego zadłużenia.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.


Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki