

Uchwała Nr IV/235/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 14 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie budżetu na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy o finansach publicznych wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Wójta. Przy realizacji tego zadania Wójt winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi. Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozą i informacją, o których mowa w art. 180 ufp, Wójt przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 19 listopada 2009 roku projekt uchwały Rady Gminy Domaniów w sprawie budżetu gminy na rok 2010 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdza, co następuje.

W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej nie określono wszystkich źródeł finansowania deficytu (wymóg art 184 ust. 1 pkt 3 ufp). Jako źródło finansowania deficytu należy dodatkowo wskazać (zgodnie z załącznikiem nr 3) tzw. wolne środki, tj. nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i

pożyczek z lat ubiegłych (por. art 166 ust. 2 pkt 6 ufp; odpowiednio art 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Dz.U. Nr 157 poz. 1240, dalej – nufp).

Z naruszeniem przepisów art 36 ust. 1 ufp (art 46 ust. 1 nufp) w § 13 pkt 2 lit.a projektu uchwały budżetowej zaproponowano upoważnienie dla Wójta dotyczące zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków do wysokości określonych w załącznikach nr 10 i 11. Wymieniony w upoważnieniu załącznik nr 10 określa „Zadanie inwestycyjne na 2010 rok”. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że do zaciągania zobowiązań do sfinansowania w danym roku budżetowych (rok 2010) nie jest wymagane upoważnienie rady gminy. Zgodnie z art 184 ust. 1 pkt 10 lit.a ufp wymagane jest tylko upoważnienie do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków, o których mowa w art. 166 ust. 1 ufp, czyli wydatków wykraczających poza dany rok budżetowy, określonych w załączniku nr 11 „Limity wydatków inwestycyjnych na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2010-2012”.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie w pkt 3 § 13 projektu uchwały budżetowej do dokonywania przeniesień w planie wydatków pomiędzy rozdziałami i paragrafami klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami nie może dotyczyć zmian, które zgodnie z ustawą może dokonać jedynie organ stanowiący (por. art 166 ust. 4 ufp).

Wyjaśnienia wymaga sposób zaklasyfikowania w załączniku nr 2 do rozdziału 60016 „Drogi publiczne gminne” wydatków w kwocie 100.000 zł z tytułu pomocy finansowej dla Województwa Dolnośląskiego (por. załącznik nr 8) – zamiast do rozdziału 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki