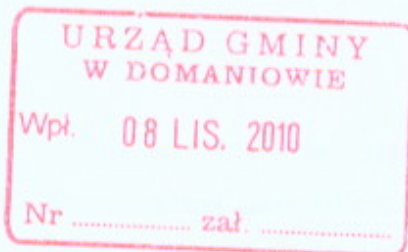


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-089 Wrocław
tel. 797-78-10, fax 797-76-40
79 99 91 17 91 5



Wrocław, 3 listopada 2010 roku

WIAS-WR-0134-344/10

Pan
Marek Chudy
Wójt Gminy Domaniów
Domaniów 56
55-216 DOMANIÓW

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/200/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 3 listopada 2010 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu długoterminowego w wysokości 2.145.039 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/200/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 listopada 2010 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu długoterminowego w wysokości 2.145.039 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości spłaty przez Gminę Domaniów kredytu długoterminowego w wysokości 2.145.039 zł, wnioskowanego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy oraz spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Gminy Domaniów nr XXXIX/194/10 z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Domaniów na rok 2010 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały Rady Gminy Domaniów nr XLVIII/226/10 z dnia 22 października 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2008 i 2009 oraz 3 kwartały 2010 r,
- 4) prognozy kwoty długu na rok 2010 i lata następne,
- 5) informacji o sytuacji finansowej Gminy Domaniów oraz możliwości spłaty długu.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2008 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 13.078.716 zł, w tym dochody majątkowe 686.798 zł (dochody własne 5.653.585 zł) i wykonała wydatki w wysokości 12.275.319. zł, w tym majątkowe 1.177.117 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 803.397 zł, w tym przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych.

W 2009 roku uzyskano dochody w wysokości 12.709.435 zł, w tym majątkowe

841.773 zł (dochody własne 4.883.751 zł) i wykonano wydatki w wysokości 14.584.351 zł, w tym majątkowe 2.785.394 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.874.916 zł, sfinansowanym przychodami z kredytów i nadwyżek z rozliczeń lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2008 i 2009 informuje o obniżeniu dochodów ogółem o 2,8% w tym dochodów własnych o 13,6% i wzroście wydatków ogółem o 18,8% w tym ponad dwukrotnym wzroście wydatków majątkowych; udział dochodów własnych w dochodach ogółem obniżył się z 43,2% do 38,4%, udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 9,6% w 2008 r. do 19,1% w 2009 r. Zadłużenie Gminy na koniec 2009 r. wyniosło 3.895.388 zł, co stanowiło 30,7% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2010 ustalono dochody w wysokości 11.572.373 zł, w tym dochody majątkowe w wysokości 468.796 zł i wydatki w wysokości 15.722.529 zł, w tym majątkowe 3.113.037 zł; źródła finansowania deficytu w wysokości 4.150.156 zł i przypadające do spłaty raty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 974.838 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów i pożyczek (w tym wnioskowanego) oraz z nadwyżki środków z rozliczeń lat ubiegłych.

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2010 r. dochody Gminy wyniosły 9.371.270 zł (81,0% planowanej wielkości), a wydatki wyniosły 8.958.902 zł, w tym majątkowe 162.868 zł (odpowiednio 57,0% i 5,2% planowanych wielkości).

W załączonej do wniosku informacji o sytuacji finansowej Gminy sporządzonej na lata spłaty (2011 – 2020) wynika, że dochody kształtować się będą na poziomie powyżej 14 mln zł, a wydatki powyżej 13 mln zł; przy tych wielkościach Gmina przewiduje możliwość uzyskiwania nadwyżek w wysokościach zabezpieczających spłatę rat już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań finansowych. Jednocześnie w każdym z lat przewidziano zachowanie zasady określonej w art. 242 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co pozwoli na uzyskiwanie dodatniego wyniku operacyjnego, stanowiącego podstawę wyznaczenia granicy zdolności spłaty zobowiązań. Skład orzekający zauważa, że wielkość wydatków majątkowych planowanych w latach 2011 i 2012 nie jest zgodna z wysokością limitów wydatków WPI, załączonych do uchwały budżetowej na rok 2010, co wskazuje możliwość podwyższenia poziomu wydatków majątkowych w tych latach, a jednocześnie nie przedstawiono dochodów ze sprzedaży majątku, co mogłoby pozytywnie oddziaływać na poziom wskaźnika spłaty zobowiązań.

Z prognozy kwoty długu na rok 2010 i lata następne wynika, że zadłużenie Gminy na koniec roku budżetowego nie przekroczy kwoty 7.473.639 zł, co stanowi 64,6% planowanych dochodów przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych 43,8% planowanych

dochodów, (w 2011 r. Gmina planuje pozyskać środki w ramach PROW), w kolejnych latach zadłużenie będzie ulegać obniżeniu, co wskazuje, że nie będzie przekroczony limit określony w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Załączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu na koniec 2010 r. w wysokości 5.618.661 zł uzyskała opinię pozytywną IV Składu Orzekającego Izby (uchwała Nr IV/234/2009 z dnia 14 grudnia 2009 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.174.838 zł i stanowi 10,2% planowanych dochodów w tym roku budżetowym. Wskaźnik ten w 2011 r. wzrośnie do 30,0% planowanych dochodów (przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych stanowić będzie 7,3% planowanych dochodów), a w kolejnych latach będzie ulegać obniżeniu, co wskazuje, że w latach 2010 – 2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Jednocześnie ustalono, że z wykonania budżetu w latach 2008 i 2009 oraz planu za 3 kwartały 2010 r. wynika zdolność spłaty zobowiązań na poziomie 0,8% dochodów, obliczona według obowiązujących od 1 stycznia 2014 r. przepisów art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co wskazuje, że przy prognozowanej poprawie wyniku operacyjnego w kolejnych trzech latach zdolność spłaty zobowiązań wzrośnie w 2014 r. do 6,3% planowanych dochodów, podczas gdy wymagany % obsługi już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kształtuje się dla tego roku na poziomie 9,9% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że przy realizacji budżetów w planowanych wielkościach zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a spłata zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytu nie spowoduje zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Domaniów o ile wyniki realizacji budżetów w latach 2011-2013 zapewnią podwyższenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamieniecki