

Dobrzyca, dnia 10 czerwca 2022 r.

RG.0002.35.2022

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W POZNANIU  
Zespół Zamiejscowy w Kaliszu**

**Plac Św. Józefa 5  
62 – 800 Kalisz**

Na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) w załączeniu przesyłam uchwałę nr 1/2022 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu gminy oraz wniosku o udzielenie Burmistrzowi Gminy Dobrzyca absolutorium za 2021 rok, celem zaopiniowania.

Jednocześnie informuję, że sesja absolutoryjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca została zaplanowana na dzień 29 czerwca 2022 r.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**  
*Witalis Piórolniczak*

Załącz.: 1.

Dobrzyca, dnia 10 czerwca 2022 r.

**KOMISJA REWIZYJNA**  
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca  
63 330 Dobrzyca

**RADA MIEJSKA**  
**GMINY DOBRZYCA**  
**- w miejscu**

**WNIOSEK**  
**w sprawie absolutorium dla Burmistrza Gminy Dobrzyca za 2021 r.**

Po dokonaniu analizy budżetu Gminy Dobrzyca 2021 roku Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca pozytywnie oceniła jego wykonanie.

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca wraz z uzasadnieniem została wyrażona uchwałą nr 1/2022 z dnia 10 czerwca 2022 r. w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu gminy oraz wniosku o udzielenie Burmistrzowi Gminy Dobrzyca absolutorium za 2021 r. – *dokument stanowi załącznik do nin. wniosku.*

Wobec powyższego komisja wnioskuję o udzielenie Burmistrzowi Gminy Dobrzyca absolutorium za 2021 rok.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym – w obecności wszystkich członków komisji, następującym stosunkiem głosów:

- za wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie absolutorium: 5 głosów,
- przeciwnych wystąpieniu z wnioskiem o udzielenie absolutorium: 0 głosów,
- wstrzymujących się: 0 głosów.

**PRZEWODNICZĄCY KOMISJI**  
*Bartłomiej Rogala*

**Uchwała nr 1/2022  
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca  
z dnia 10 czerwca 2022 r.**

**w sprawie zaopiniowania wykonania budżetu gminy  
oraz wniosku o udzielenie Burmistrzowi Gminy Dobrzyca absolutorium za 2021 r.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca powołana uchwałą nr I/3/2018 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 19 listopada 2018 r. w składzie:

1. Rogala Bartłomiej - przewodniczący komisji
2. Edward Błaszczak - wiceprzewodniczący komisji
3. Kazimierz Goliński - członek komisji
4. Bogusław Olender - członek komisji
5. Ferdynand Pulikowski - członek komisji

działając na podstawie art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.)

**wyraża opinię pozytywną o wykonaniu budżetu Gminy Dobrzyca za 2021 r.  
oraz wnioskuję do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca  
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy Dobrzyca za 2021 r.**

**UZASADNIENIE**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2022 r. po rozpatrzeniu:

- sprawozdania finansowego gminy za 2021 rok,
- sprawozdania Burmistrza Gminy z wykonania budżetu gminy za 2021 r. wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyrażoną uchwałą nr SO-1/0954/139/2022 z dnia 22 kwietnia 2022 r. dotyczącą przedmiotowego sprawozdania,
- informacją o stanie mienia komunalnego gminy wg stanu na dzień 31.12.2021 r.

**pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu gminy za 2021 rok.**

W trakcie prac nad sformułowaniem wniosku absolutoryjnego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca uwzględniła także materiały w zakresie gospodarki finansowej gminy (tj. sprawozdania budżetowe, wieloletni plan finansowy, opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej w zakresie możliwości zaciągnięcia kredytów i pożyczek), wyniki kontroli zewnętrznych i wydanych zaleceń oraz wyniki kontroli Komisji Rewizyjnej dot. realizacji budżetu 2021 roku, jak również zapoznała się z wyjaśnieniami Skarbnika Gminy, po czym stwierdziła, co następuje:

1. Zakres przedłożonego Komisji Rewizyjnej sprawozdania finansowego za 2021 r. jest zgodny z § 23 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r., poz. 342 ze zm.) i zawierał:
  - bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
  - łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego,
  - łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunku zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego,
  - łączne zestawienie zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego,które zostały sporządzone wg stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.
2. Sporządzone przez Burmistrza Gminy Dobrzyca sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2021 r. spełnia wymogi określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych, tzn. zawiera:
  - informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu gminy (przedstawionych w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej),
  - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.Sprawozdanie zawiera ponadto:
  - informację o wykonaniu wydatków majątkowych na poszczególne zadania,
  - informację o wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych,
  - informację o skutkach udzielonych ulg, umorzeń i obniżek stawek podatkowych,
  - informację o wydatkach na realizowane programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE,
  - informacje o wykonanych wydatkach finansowanych ze środków pochodzących z funduszu przeciwdziałania COVID-19,

- informacje o wydatkach poniesionych w ramach gospodarki odpadami komunalnymi,
- ponadto obejmuje także część opisową, w której szczegółowo omówiono m. in. zrealizowane w 2021 r. dochody i wydatki.

3. Informacja dotycząca stanu mienia komunalnego Gminy Dobrzyca według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. została sporządzona z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

## **I. OGÓŁEM.**

Uchwalony przez Radę Miejską Gminy Dobrzyca uchwałą nr XX/200/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. budżet gminy na 2021 rok, po uwzględnieniu 9 zmian dokonanych w ciągu roku uchwałami Rady Miejskiej oraz 16 zmian dokonanych w ciągu roku zarządzeniami Burmistrza Gminy, na dzień 31.12.2021 r. zamknął się kwotami:

**1) dochody: 46.004.260,80 zł, w tym:**

– **dochody bieżące: 42.952.255,84 zł, z czego:**

- dotacje celowe na zadania zlecone: 15.174.051,08 zł,
- dochody z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych: 122.276,66 zł,
- dotacje celowe otrzymane z powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego 150.000,00 zł,
- dochody otrzymane w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych: **1.400.000,00 zł,**
- dochody otrzymane dla realizacji zadania pn. "Transport osób mających trudności w samodzielnym dotarciu do punktu szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, w tym osób niepełnosprawnych": **23.868,00 zł,**
- dochody otrzymane dla realizacji zadania pn. "Działania promocyjne w sprawie szczepień przeciwko COVID 19": **10.000,00 zł,**
- dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego: **86.000,00 zł,**
- dotacje celowe otrzymane z powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego: **125.000,00 zł.**

– **dochody majątkowe: 3.052.004,96 zł.**

**2) wydatki: 44.723.134,68 zł, w tym:**

– **wydatki bieżące: 40.882.029,66 zł, z czego:**

- wydatki na realizację zadań zleconych: 15.174.051,08 zł,

- wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i przeciwdziałanie narkomanii: 168.678,00 zł,
- wydatki na obsługę długu: 430.000,00 zł,
- wydatki na dotacje na zadania bieżące: 6.160.743,73 zł,
- wydatki na realizację zadań inwestycyjnych w ramach Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych: 980.438,74 zł,
- wydatki na realizację zadania pn. „Transport osób mających trudności w samodzielnym dotarciu do punktu szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, w tym osób niepełnosprawnych”: 23.868,00 zł,
- wydatki na realizację zadania pn. „Działania promocyjne w sprawie szczepień przeciwko COVID-19”: 10.000,00 zł,
- wydatki na realizację zadań na podstawie porozumień z organami administracji rządowej: 125.000,00 zł,

– **wydatki majątkowe: 5.064.071,70 zł.**

Budżet 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 3.893.247,58 zł na planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 1.281.126,12 zł.

Przychody budżetu gminy na plan 3.532.279,88 zł zostały wykonane w kwocie 5.580.663,52 zł tj. 157,99 % planu.

## II. DOCHODY.

Dochody budżetu gminy w roku 2021 na plan 46.004.260,80 zł zostały zrealizowane w kwocie 47.132.832,11 zł, co stanowi 102,5 % planowanych dochodów, w tym: dochody bieżące na plan 42.952.255,84 zł wykonano w kwocie 43.837.833,20 zł tj. 102,1 %, natomiast dochody majątkowe na plan 3.052.004,96 zł wykonano w kwocie 3.294.998,91 zł tj. 107,9 %.

Komisja stwierdziła również, że w ramach dochodów bieżących zadania zlecone na plan 15.174.051,08 zł wykonane zostały w kwocie 15.149.450,15 zł, czyli 99,8 % planu, natomiast z tyt. dochodów od wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na plan 122.276,66 zł wykonano 122.277,53 zł, co stanowi 100,00 % planu.

Analizując wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych działach stwierdzono, że dochody zostały wykonane w wysokości 102,5 % na poziomie wyższym zrealizowano wpływy między innymi:

- **dz. 700 – Gospodarka mieszkaniowa** w wysokości 147,71 % są to dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, użytkowanie wieczyste, służebności, gospodarka lokalami mieszkalnymi i użytkowymi; z wyjaśnień skarbnika wynika, że wysokie wykonanie w/w dochodów spowodowane jest wpływem dochodów ze zbycia praw majątkowych, które to dochody nie były planowane w planie budżetowym;
- **dz. 756 – Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej** w wys. 107,44 % dochody z tytułu podatków od nieruchomości, środków transportowych, podatek rolny osiągnięto nieco ponad plan.

Z wyjaśnień uzyskanych od Skarbnika Gminy wykonanie planu ponad 100 % spowodowane było wpływami dochodów ściągniętych przez komornika z tytułu zaległości oraz wpływami z tytułu wysłanych wezwań do zapłaty, a także większe wpływy niż planowano uzyskano również z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych bo aż 171,58 %;

- **dz. 750 – Administracja publiczna** w wys. 110,7 % planu. Z wyjaśnień od Skarbnika Gminy uzyskane większe dochody ponad planowane spowodowane jest zwiększonymi wpływami z tytułu różnych dochodów, pozostałych odsetek, wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów oraz wpływy z rozliczeń z lat ubiegłych;

- **dz. 801 – Oświata i wychowanie** wykonano w wysokości 104,71 % planu z wyjaśnień Skarbnika Gminy wynika że w roku 2021 były wyższe wpływy niż planowano z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz z tytułu opłat za korzystanie z żywienia.

Komisja stwierdza, że wykonanie dochodów w granicach 90 – 100% planu wystąpiło w dz. 010, 751, 855, 900, 921 natomiast niskie wykonanie w dz. 854 bo w wysokości 78,67% wyjaśniono, że powodem tak niskiego wykonania było nieuzyskanie planowanych dochodów z dotacji na wydatki związane z pomocą materialną dla uczniów o charakterze socjalnym oraz niskie wpływy z wynajmu schroniska młodzieżowego co spowodowane było panującą epidemią COVID-19; pani skarbnik wyjaśniła, że również w roku 2021 jak również w latach poprzednich uzyskano niskie wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych opłacanych w formie karty podatkowej bo tylko 18,1% planu spowodowane jest tym, że dochody te realizowane są przez Urzędy Skarbowe a rozliczenia US do budżetu gminy wpłynęły mniejsze dochody niż planowano.

Po uzyskaniu stosownych wyjaśnień Komisja Rewizyjna nie wnosi zastrzeżeń do wykonania dochodów gminy, w tym m. in. dochodów z tytułu należności podatkowych. Wykonanie dochodów gminy przekraczające 100 % planu w zakresie wpływów z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych spowodowane jest działaniami komorniczymi, które przyczyniły się do uzyskania większych dochodów pochodzących z wpływów z zaległości podatkowych. W ocenie Komisji Rewizyjnej zwiększone wpływy z ww. dochodów świadczą o efektywnych działaniach podejmowanych przez Burmistrza Gminy na rzecz budżetu gminy.

Z wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Gminy wynika, że stan zaległości wobec budżetu gminy z tytułu podatków i opłat na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniósł 1.283.713,94 zł, co stanowi 2,7 % wykonanych dochodów budżetu gminy - w tym:

- |  |                |
|--|----------------|
| – w podatku od nieruchomości:            | 193.168,64 zł, |
| – w podatku rolnym:                      | 87.440,67 zł,  |
| – w podatku od środków transportowych:   | 30.535,02 zł,  |
| – w podatku leśnym:                      | 852,70 zł,     |
| – w opłatach z tyt. gospodarki odpadami: | 212.258,19 zł, |
| – pozostałe:                             | 759.458,72 zł. |

Komisja ustaliła, że na zaległości podatkowe podlegające egzekucji wystawionych zostało 351 upomnień na łączną kwotę 251.124,68 zł, oraz wystawiono 101 tytułów wykonawczych na kwotę 97.880,90 zł natomiast na zaległości z tyt. opłat za gospodarowanie odpadami podlegające egzekucji zostało wystawionych 270 upomnień na kwotę 102.782,42 zł oraz wystawiono 108 tytułów wykonawczych na kwotę 54.491,10 zł.

Z przeanalizowanych przez komisję danych wynika, iż z tytułu zaległości do dnia 26 maja 2022 r. do budżetu Gminy Dobrzyca wpłynęła kwota należności w wysokości 90.243,38 zł, z czego: w podatku rolnym 32.407,15 zł, w podatku od nieruchomości 57.780,83 zł, w podatku leśnym 55,40 zł oraz należności z tyt. odsetek i kosztów upomnienia w łącznej kwocie 7.345,82 zł.

Z tytułu zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami do dnia 26 maja 2022 r. do tut. budżetu wpłynęła kwota należności z tytułu opłaty w wysokości 60.255,61 zł oraz należności z tyt. odsetek i kosztów upomnienia w kwocie 2.607,70 zł.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień Komisja Rewizyjna stwierdza, że wpływy z tytułu zaległości podatkowych oraz zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami stanowiły nikły procent w dochodach budżetu gminy mimo to zdaniem komisji należy systematycznie prowadzić działania zmierzające do ściągnięcia zaległości.

Komisja ocenia pozytywnie działania Burmistrza Gminy w zakresie ściągalności należności podatkowych oraz zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami za rok 2021, jako działania mające na celu zwiększenie własnych dochodów budżetowych.

Zdaniem komisji wykonanie dochodów budżetu gminy w wysokości 102,5 % planu świadczy o właściwej realizacji budżetu i w ocenie komisji podlega pozytywnemu zaopiniowaniu.

### **III. WYDATKI.**

Wydatki budżetu gminy na plan 44.723.134,68 zł wykonane zostały w 2021 r. w kwocie 43.239.584,53 zł, co stanowi 96,68 % planowanych wydatków. Z kwoty tej wydatkowano na:

- wydatki bieżące na plan 40.882.029,66 zł wykonano 39.489.000,56 zł (96,59 %),  
w tym:
  - na zadania zlecone na plan 15.174.051,08 zł wykonano 15.149.450,15 zł (99,84 %),
  - wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi i przeciwdziałanie narkomanii na plan 168.678,00 zł wykonano 126.042,85 zł (74,72 %),
  - wydatki na obsługę długu na plan 430.000,00 zł wykonano 366.365,35 zł (85,2%),
  - wydatki na dotacje na zadania bieżące na plan 6.160.743,73 zł wykonano 6.134.861,91 zł (99,58 %),
- wydatki majątkowe na plan 3.841.105,02 zł wykonano 3.750.583,97 zł (97,64 %).

Analiza wykonania wydatków budżetowych wykazała, że niższe wykonanie planu kształtowało się w kolejnych działach następująco:



- **w dz. 710 – Działalność usługowa** w wys. 85,13 % planu; uzyskano wyjaśnienie od pani Skarbnik, że zaplanowane wydatki związane ze zmianami planów zagospodarowania przestrzennego nie wszystkie zaplanowane zmiany zostały wykonane;
- **w dz. 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa** poniesiono wydatki w wysokości 82,69 % z wyjaśnień skarbnika wynika, iż w dz. tym poniesiono wydatki związane z utrzymaniem OSP na terenie gminy ( wynagrodzenia kierowców, składki ZUS, ekwiwalent za udział w działaniach ratowniczych, zakup paliwa, sprzętu, ubezpieczenie strażaków, budynków, samochodów, energia elektryczna, badania lekarskie strażaków, zakup sprzętu p.poż, oraz wydatki inwestycyjne na modernizację pomieszczenia garażowego w budynku OSP Karminiec. Natomiast w ramach w/w działu w rozdz. 75421 – zarządzanie kryzysowe zostały zrealizowane wydatki w związku z panującą epidemią COVID-19, m. in. zakup środków do dezynfekcji, maseczek, rękawic ochronnych, druk ulotek profilaktycznych;
- **w dz. 757 – Obsługa długu publicznego** w wys. 85,2 % planu – z wyjaśnień złożonych przez Skarbnika wynika, iż w roku 2021 zaplanowane spłaty kredytów były zapłacone w terminie wcześniejszym, co spowodowało częściowe zmniejszenie kwoty odsetek;
- **w dz. 851 – Ochrona zdrowia** poniesiono wydatki w wysokości 72,88 % planu są to wydatki na realizację ustawy o wychowywaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi które zostały poniesione zgodnie z „Gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na terenie gminy Dobrzyca na 2021 rok”;
- **w dz. 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza** w wys. 80,24 % - niższe wykonanie planu wydatków wynikało z poniesienia mniejszych aniżeli zaplanowano kosztów na utrzymanie świetlicy szkolnej oraz na wypłatę stypendium dla uczniów oraz pomoc materialną o charakterze edukacyjnym a także poniesiono mniejsze niż planowano wydatki na wczesne wspomaganie rozwoju dziecka (wyjaśnienie skarbnika).

Komisja Rewizyjna stwierdza, że wydatki dokonywane były w sposób celowy i umożliwiający właściwą realizację zadań.

W związku z powyższym Komisja Rewizyjna nie wnosi uwag do działań podejmowanych przez Burmistrza Gminy w zakresie wydatków poniesionych z budżetu gminy roku 2021.

Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu dotyczącą sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dobrzyca za 2021 r. w części opisowej sprawozdania dotyczącej poniesionych wydatków związanych z zapłatą odsetek poprosiła o wyjaśnienia Skarbnika Gminy.

Na podstawie uzyskanych informacji komisja ustaliła, co następuje: zapłacone odsetki w dz. 855 rozdz. 85501 rozdz. 85502 paragraf 4580 pozostałe odsetki w kwocie 362,77 zł dotyczą odsetek od nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych,

pielęgnacyjnych, alimentacyjnych, które zostały przekazane przez GOPS na rachunek Urzędu Miejskiego Gminy Dobrzyca, po czym zostały przekazane do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

#### **IV. ZADANIA ZLECONE.**

Realizacja wydatków budżetowych na zadania zlecone w odniesieniu do wydatków planowanych kształtowała się w roku 2021 w kolejnych działach następująco:

- |   |            |
|---|------------|
| - rolnictwo i łowiectwo                       | - 99,98 %, |
| - administracja publiczna                     | - 99,99 %, |
| - urzędy naczelnych organów władzy państwowej | - 99,91 %, |
| - oświata i wychowanie                        | - 98,25 %, |
| - pomoc społeczna                             | - 97,82 %, |
| - rodzina                                     | - 99,90 %. |

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że plan wydatków budżetowych przedstawiony w sprawozdaniu Rb - 28S jest zgodny z uchwałą budżetową na 2021 r. po zmianach dokonanych w ciągu roku.

Komisja nie stwierdziła przekroczenia planu wydatków; natomiast z wyjaśnień skarbnika ustalono, że wydatki na zadania zlecone były zgodne z otrzymanymi dotacjami.

#### **V. WYDATKI NA ZADANIA REALIZOWANE NA PODSTAWIE WSPÓŁDZIAŁANIA MIĘDZY J.S.T.**

Komisja Rewizyjna ustaliła, iż zgodnie z zawartymi porozumieniami z budżetu gminy w 2021 r. przekazano środki finansowe dla:

- Urzędu Miejskiego w Jarocinie na zadania w zakresie gospodarki odpadami w kwocie: 820,60 zł,
- Powiatu Pleszewskiego w ramach dofinansowania przebudowy dróg powiatowych w Gminie Dobrzyca w kwocie: 476.667,31 zł, natomiast z wyjaśnień Skarbnika na usuwanie azbestu w roku 2021 zostało przekazane dofinansowanie w wysokości 9.578,53 zł,
- Urzędu Miejskiego w Ostrowie Wielkopolskim na zadania w zakresie transportu lokalnego w kwocie 3.000,00 zł.

Po przeanalizowaniu dokumentów księgowych związanych z rozliczeniem poszczególnych dotacji Komisja Rewizyjna stwierdziła, że przekazane środki były wydatkowane zgodnie z postanowieniami uchwał Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca oraz zawartymi umowami i porozumieniami.

#### **VI. WYDATKI NA ZADANIA MAJĄTKOWE.**

Wydatki na zadania majątkowe gminy na plan 3.841.105,02 zł mimo panującej w roku 2021 epidemii COVID-19 zostały wykonane w kwocie 3.750.583,97 zł, co stanowi 97,64 % ogólnego planu wydatków.

Z wyjaśnień Skarbnika Gminy wynika, że w roku 2021 w większości zadania majątkowe zostały wykonane z wyjątkiem zadania pn. „Poprawa bezpieczeństwa ruchu na ul. Pleszewskiej w Dobrzycy” od realizacji którego powiat odstąpił natomiast pozostałe zadania majątkowe zostały zrealizowane na poziomie planowanych wydatków.

Niskie wykonanie bo tylko 18,13 % wystąpiło w dziale „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” spowodowane jest tym, iż zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Karminiek i Trzebowa” Skarbnik Gminy wyjaśnił, że zadanie w/w jest realizowane z udziałem środków Rządowego Funduszu Polski Ład uzyskana promesa na kwotę 4.464.847,87 zł i w roku 2021 poniesiono tylko wydatek na wykonanie przyłącza do sieci elektroenergetycznej oraz wypisy z rejestru gruntów realizacja w/w zadania będzie kontynuowana w roku 2022 a zakończenie w roku 2023.

Realizacja pozostałych zadań inwestycyjnych Gminy Dobrzyca w 2020 r. kształtowała się w granicach 62,73 % do 100 % wykonania planowanych wydatków.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła szczegółową analizę wydatków na zadania inwestycyjne: pn. „Budowa sali wiejskiej w miejscowości Karmin” oraz zadanie pn. „Przebudowa serwerowni w budynku Urzędu Miejskiego Gminy Dobrzyca”.

Komisja stwierdziła, że ww. zadania zostały zrealizowane zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych, Burmistrz nie przekroczył planu wydatków w zakresie realizacji inwestycji, ponadto w toku realizacji inwestycji nie wystąpiły żadne błędy proceduralne oraz pozyskano środki, które pozwoliły na oszczędność własnych środków.

## **VII. WYDATKI NA PROGRAMY I PROJEKTY REALIZOWANE PRZY UDZIALE ŚRODKÓW Z BUDŻETU UE.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca ustaliła, że w roku 2021 gmina nie realizowała wydatków na programy i projekty finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE .

## **VIII. MIENIE KOMUNALNE.**

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu stanu mienia komunalnego gminy stwierdziła, że ogólna wartość majątku gminy netto na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosiła 47.918.780,61 zł, w tym:

- wartość szacunkowa gruntów: 2.987.247,11 zł (gmina jest właścicielem 266,1122 ha);
- wartość budynków, budowli, urządzeń technicznych i pozostałych środków trwałych: 44.630.346,37 zł.

Ponadto gmina jest posiadaczem:

- 584 udziałów o wartości 584.000,00 zł w spółce „Oświetlenie Uliczne i Drogowe” w Kaliszu,
- 1208 udziałów o wartości 761.600,00 zł w spółce ZGO Jarocin,

- 5 równych i niepodzielnych udziałów pieniężnych o wartości nominalnej 1.000,00 zł każdy o łącznej wartości 5.000,00 zł oraz 899 równych i niepodzielnych udziałów niepieniężnych (aportu) po 1.000,00 zł każdy o łącznej wartości nominalnej 899.000,00 zł w Gminnej Spółce Komunalnej w Dobrzycy Sp. z o.o. z siedzibą w Dobrzycy.

Ogólna wartość udziałów posiadanych przez gminę w 2021 r. wyniosła 2.249.600,00 zł.

Komisja ustaliła również, że w 2021 r. do zasobu mienia gminnego Burmistrz Gminy nabył od Parafii Rzymsko – Katolickiej p.w. św. Barbary w Karminie AN nr 4525/2021 z dnia 9.11.2021r. działkę nr 40/1 o pow. 0,0340 ha na podstawie umowy sprzedaży również na podstawie umowy sprzedaży od RKS Nowy Świat w Dobrzycy AN nr 5065/2021 z dnia 28.12.2021r. nabył działkę nr 96/5 Lutynia o pow. 0,1802 ha.

Gmina w drodze przetargu dokonała zbycia m.in. działki nr 48/1 i działki nr 157 w Fabianowie, budynku mieszkalnego przy ul. Targowej 4 w Dobrzycy wraz z działką nr 156/1 natomiast w drodze bezprzetargowej na rzecz dotychczasowego najemcy został sprzedany lokal mieszkalny nr 1 przy ul. Koźmińskiej w Dobrzycy i budynek mieszkalny wraz z budynkiem gospodarczym i działką Koźminiec 121.

W trakcie analizy wykonania budżetu za 2021 r. oraz stanu mienia komunalnego gminy w 2021 r. Komisja Rewizyjna na podstawie wyjaśnień Skarbnika ustaliła, co następuje:

- w zakresie budynków i budowli w roku 2021 dokonano przyjęcia (zwiększenia wartości) na kwotę:
  - 1) budynki i lokale: 331.336,36 zł (przejęcie z inwestycji dotyczy m. in. budynku sali wiejskiej w Sośnicy, Polskie Olędry, Trzebowa i Karminiec; budynek biurowy Urzędu Gminy; budynek Strażnicy OSP Karminiec; budynek mieszkalny ul. Cmentarna 3 w Dobrzycy),
  - 2) obiekty inżynierii lądowej i wodnej: 1.484.377,50 zł (przejęcie z inwestycji dot. budowy oświetlenia, przebudowy dróg i chodników), place na cele rekreacyjne,
- oraz dokonano zbycia (zmniejszenia wartości) na kwotę:
  - 1) budynki i lokale: 104.562,32 zł (zmniejszenie w wyniku sprzedaży),
  - 2) obiekty inżynierii lądowej i wodnej: 265.558,53 zł (przekazane inwestycje do powiatu przebudowa chodnika przy drodze powiatowej.

Na podstawie dokonanej analizy informacji o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. w opinii komisji gospodarowanie mieniem komunalnym przebiegało prawidłowo i wpłynęło pozytywnie na dochody budżetu gminy, przy czym Burmistrz nie przekroczył granic zwykłego zarządu mieniem oraz upoważnień wynikających z uchwały nr XII/94/2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie zasad nabywania, zbywania i obciążania

nieruchomości, wdzierzawiania lub wynajmowania na okres oznaczony dłuży niż 3 lata lub na czas nieoznaczony.

## **IX. KREDYTY I POŻYCZKI.**

W roku 2021 Gmina Dobrzyca zacięnęła kredyt w Banku Spółdzielczym w Dobrzycy na kwotę 1.800.000,00 zł.

Na spłatę wcześniej zacięniętych kredytów i pożyczek wydatkowano z budżetu gminy w 2021 r. kwotę 2.156.400,00 zł oraz dokonano przelewu na rachunki lokat na kwotę 2.657.006,00 zł.

Komisja Rewizyjna ustaliła, iż stan zadłużenia gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosił 16.414.342,75 zł, co stanowi 34,82 % wykonanych dochodów; natomiast stan wolnych środków – jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikający z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wyniósł 3.590.831,74 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 189.831,78 zł.

Ponadto Komisja Rewizyjna stwierdziła, że gmina na dzień 31 grudnia 2021 r. nie posiada zobowiązań wymagalnych natomiast na dzień 31 grudnia 2021 r. należności oraz wybrane aktywa finansowe stanowiły kwotę 8.685.418,33 zł, w tym: gotówka i depozyty w kwocie 7.289.596,84 zł, należności wymagalne 1.283.713,94 zł, pozostałe należności 112.107,55 zł.

## **X. KONTROLE.**

Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca przeprowadziła trzy kontrole dot. realizacji budżetu gminy roku 2021. Kontrole obejmowały:

1. kontrolę wykorzystania dotacji przekazanej z budżetu gminy na działalność samorządowej jednostki kultury;
2. kontrolę realizacji planu finansowego "Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Gminy Dobrzyca na 2021 rok";
3. kontrolę realizacji podatku rolnego i podatku od nieruchomości wraz z kontrolą odroczeń i umorzeń podatków lokalnych, w wyniku której ustaliła co następuje:
  - w 2021 r. do Burmistrza Gminy wpłynęło łącznie 5 wniosków w przedmiocie udzielenia ulg w spłacie podatków i opłat lokalnych, z czego 4 wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, tj.:
    - 2 wnioski o rozłożenie na raty zaległości w podatku rolnym i w podatku od środków transportowych – łączna wnioskowana kwota 12.179,00 zł,
    - 2 wnioski o umorzenie: podatku od nieruchomości oraz umorzenie zaległości podatkowych w podatku rolnym – oba na łączną kwotę 33.615,80 zł.

Ponadto komisja ustaliła, że do dnia 31 grudnia 2021 r. wystawiono 351 upomnień na zaległości podatkowe na łączną kwotę 251.124,68 zł oraz wystawiono

101 tytułów wykonawczych na łączną kwotę 97.880,90 zł; dokonano także zabezpieczenia hipotecznego wobec 9 podatników na kwotę 53.117,90 zł.

W przedmiocie zobowiązań w opłatach za gospodarowanie odpadami komisja ustaliła, że zostało wystawionych 270 upomnień na kwotę 102.782,42 zł oraz 108 tytułów wykonawczych na kwotę 54.491,10 zł.

W wyniku przeprowadzonych kontroli dotyczących realizacji budżetu Gminy Dobrzyca roku 2021 członkowie Komisji Rewizyjnej nie stwierdzili żadnych uchybień czy nieprawidłowości w gospodarowaniu środkami budżetowymi. Komisja nie wystosowała również żadnych zaleceń pokontrolnych do realizacji. Członkowie komisji stwierdzili ponadto, że pozytywnie rozpatrzone przez Burmistrza Gminy wnioski w sprawie umorzenia czy rozłożenia na raty zaległości podatkowych stanowią nikły procent w wykonanych dochodach gminy w 2021 r. – a przy tym nie odbiegają kwotowo od wysokości ulg udzielonych przez burmistrza w latach poprzednich.

Komisja podkreśla także, że działania windykacyjne są przez Burmistrza Gminy podejmowane na bieżąco, co również wpływa pozytywnie na realizację dochodów własnych gminy.

## **XI. PODSUMOWANIE.**

Komisja skonfrontowała dane zawarte w sprawozdaniu finansowym z danymi zawartymi w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz dokumentami księgowymi i stwierdziła, że nie ma w nich rozbieżności; natomiast sprawozdanie finansowe w sposób jasny i rzetelny odzwierciedliło stan finansów Gminy Dobrzyca w roku 2021.

Ponadto na podstawie: analizy budżetu Gminy Dobrzyca za rok 2021, wyników kontroli, które Komisja Rewizyjna przeprowadziła w ciągu roku, a także na podstawie ustnych wyjaśnień złożonych przez Skarbnika Gminy, jak również na podstawie pozytywnej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w zakresie sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2021 r. (wyrażonej uchwałą nr SO-1/0954/139/2022 z dnia 22 kwietnia 2022 r.) Komisja Rewizyjna stwierdza, że budżet gminy został wykonany w stopniu dobrym, a tym samym wyraża opinię pozytywną o wykonaniu budżetu Gminy Dobrzyca za 2021 r.

**Mając powyższe na uwadze Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca  
pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy Dobrzyca za 2021 r.,  
i tym samym wnioskuję do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium  
Burmistrzowi Gminy Dobrzyca za rok 2021.**

1. Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym – w obecności wszystkich członków komisji, następującym stosunkiem głosów:
  - za udzieleniem absolutorium: 5 głosów,

- przeciwko udzieleniu absolutorium: 0 głosów,
  - wstrzymujących się: 0 głosów.
2. Niezwłoczne przekazanie niniejszej uchwały Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca powierza się Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.
  3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Podpisy członków Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca - w składzie:**

1. Rogala Bartłomiej – przewodniczący komisji

2. Edward Błaszczak – wiceprzewodniczący

3. Kazimierz Goliński – członek komisji

4. Bogusław Olender – członek komisji

5. Ferdynand Pulikowski – członek komisji

