

**UCHWAŁA NR XXII/221/2021
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 26 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie wezwania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca do podjęcia działań legislacyjnych mających na celu zwolnienie działających na terenie gminy punktów branży gastronomicznej z podatku od nieruchomości przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać petycję z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wezwania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca do podjęcia działań legislacyjnych mających na celu zwolnienie działających na terenie gminy punktów branży gastronomicznej z podatku od nieruchomości przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Dobrzyca

Witalis Półrolniczak

Uzasadnienie do uchwały Nr XXII/221/2021

Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca

z dnia 26 marca 2021 r.

Do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji została skierowana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca pismem z dnia 8 marca 2021 r. (RG.152.3.2021) petycja (*anonimizacja danych*) z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wezwania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca do podjęcia działań legislacyjnych w przedmiocie udzielenia ulgi bądź zwolnienia z płatności podatku od nieruchomości przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej w dziale branży gastronomicznej.

Petycja była przedmiotem analizy i dyskusji na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, które odbyło się w dniu 17 marca 2021 r. Na posiedzeniu komisja ustaliła jednomyślnie, że nie rekomenduje radzie pozytywnego rozpatrzenia przedmiotowej petycji.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Skarg Wniosków i Petycji wyraziła negatywną rekomendację o sposobie rozpatrzenia przez radę przedmiotowej petycji biorąc pod uwagę następujące kwestie:

1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w nawiązaniu do przedmiotu petycji zauważa, że w dniu 25 lutego 2021 r. na wniosek burmistrza Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XXI/205/2021 w sprawie zwolnienia z części opłaty, o której mowa w art. 11¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, należnej w 2021 roku Gminie Dobrzyca oraz zwrotu części opłaty. Uchwałą tą – jak sam tytuł wskazuje – rada gminy wprowadziła dla przedsiębiorców prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży możliwość zwolnienia bądź zwrotu części opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a więc wprowadziła dla tych podmiotów stosowną ulgę ściśle związaną z przedmiotem ich „zawieszanej” działalności.

Zatem, w roku bieżącym rada gminy wprowadziła już ulgę dla podmiotów, o których mowa w przedmiotowej petycji, w związku z czym niezasadne uznaje się wprowadzanie kolejnej ulgi (proponowanych zwolnień w podatku od nieruchomości) w opłatach dla tych samych podmiotów. Należy bowiem mieć na uwadze, że istnieje wiele podmiotów, które równie mocno, co branża gastronomiczna ucierpiały z powodu skutków pandemii, a prawnie nie została dla nich przewidziana żadna pomoc – zarówno ta uprawniająca samorządy do wdrożenia działań, jak i ta przeznaczona z budżetu państwa.

2. W związku z obowiązywaniem od dnia 8 marca 2020 r. przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 poz. 374) oraz wejściem w życie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. 2020 poz. 566), ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia działalności m. in. usług branży gastronomicznej w zakresie przygotowywania i podawania napojów na miejscu.

Polski rząd w ramach kolejno wprowadzanych tarcz antykryzysowych przygotował pakiet rozwiązań, które mają chronić obywateli, w tym przedsiębiorców przed kryzysem wywołanym pandemią koronawirusa.

Pakiet opiera się na pięciu filarach, w tym ochronie miejsc pracy i bezpieczeństwa pracowników oraz finansowaniu przedsiębiorców (źródło: <https://www.gov.pl/web/tarczaantykrzysowa>).

Tarcze antykrzysowe wprowadzają szereg ułatwień dla przedsiębiorców, w tym:

- 1) dodatkowe środki na pracowników (np. dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń dla pracowników);
- 2) zmniejszenie kosztów prowadzenia firmy (np. zwolnienie ze składek ZUS na 3 miesiące);
- 3) środki na utrzymanie firmy w kryzysie (np. wprowadzenie niskooprocentowanych pożyczek dla mikroprzedsiębiorców ze środków Funduszu Pracy);
- 4) inne narzędzia (np. przedłużenie terminów należności podatkowych, żeby nie stracić płynności finansowej; wstrzymanie administracyjnych postępowań egzekucyjnych).

Warto również nadmienić, iż szereg rozwiązań nowych i korzystnych dla przedsiębiorców pojawia się sukcesywnie w miarę rozwoju sytuacji epidemicznej w kraju.

3. Zmiana ustawy COVID-19 z dnia 31 marca 2020 r. wychodząc naprzeciw problemom „zamkniętych” branż przewidziała kilka ogólnych rozwiązań prawnych w celu złagodzenia skutków pandemii; w tym następujące kompetencje dla rady gminy:

1) zgodnie z art. 15p rada gminy może wprowadzić w drodze uchwały, za część roku 2021, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19;

2) zgodnie z art. 15q rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2021 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2021 r.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Burmistrza Gminy Dobrzyca – jako organu podatkowego – dochody z tytułu podatku od nieruchomości w Gminie Dobrzyca stanowią istotną część dochodów gminy – pomimo, iż sam podatek od nieruchomości przeznaczonych na działalność gospodarczą w branży gastronomicznej stanowi jego niewielką część. Zaznaczyć przy tym należy, że wprowadzenie uchwały zwalniającej kolejny przedmiot opodatkowania doprowadziłoby do zmniejszenia dochodów własnych gminy, co poskutkowałoby obniżeniem subwencji, którą gmina otrzymuje z budżetu państwa. Zatem – wprowadzając zwolnienia w podatku od nieruchomości dla branży gastronomicznej – gmina poniosłaby dwa negatywne skutki finansowe. Na uwagę zasługuje również fakt, że podatek od nieruchomości jest podatkiem majątkowym, zatem podatnik płaci od posiadania majątku, a nie od dochodu jaki otrzymuje z prowadzenia działalności na tym majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę, wskazać należy, że przedmiotowa petycja zawiera roszczenie skierowane do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca prawnie uzasadnione, jednakże przepisy ustawy COVID-19 to nadzwyczajne instrumenty finansowe o dużym stopniu ogólności, które gmina musi dostosować do lokalnej sytuacji, biorąc także pod uwagę wiele czynników, w tym przede wszystkim możliwości finansowe budżetu gminy.

4. Wskazać również należy, że możliwą formą pomocy dla podatników (w tym przedsiębiorców) pochodzącą z budżetu gminy jest możliwość złożenia wniosku o umorzenie

zaległości podatkowej, która wystąpi po 15 marca, tj. po upływie terminu płatności pierwszej raty podatkowej. Podatnicy chcący ubiegać się o pomoc, powinni wystąpić do organu podatkowego z wnioskiem o umorzenie lub rozłożenie na raty lub przesunięcie terminu płatności podatku, wraz z uzasadnieniem i oświadczeniem o stanie majątkowym.

Taka formę pomocy dla przedsiębiorców przewidują rozwiązania zawarte w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2019, poz. 900 z późn. zm.)

Podatnicy mogą na wniosek ubiegać się o uzyskanie ulgi podatkowej w formie:

- 1) odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty;
- 2) odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę;
- 3) umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej.

Ulga podatkowa może zostać przyznana przez organ podatkowy na wniosek podatnika ze względu na ważny interes podatnika (np. utratę możliwości zarobkowania, obniżenie zdolności płatniczych oraz z uwagi na zdarzenia losowe), a także ze względu na interes publiczny (np. potrzebę, której zaspokojenie powinno służyć zbiorowości lokalnej). Organ podatkowy orzeka w sprawie w drodze decyzji, po przeprowadzeniu postępowania i zebraniu materiału dowodowego. Należy podkreślić że w tym przypadku każda sprawa rozpatrywana jest indywidualnie.

Reasumując, skutkiem pandemii jest pogorszenie sytuacji nie tylko przedsiębiorców branży gastronomicznej (oraz innych branż), ale także polskich samorządów. Niestety na chwilę obecną nie ma mechanizmów rekompensujących skutki koronawirusa dla budżetów gmin, stąd konieczność ostrożnego decydowania o działaniach mających uszczuplić dochody budżetu Gminy Dobrzyca.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rekomenduje Radzie Miejskiej Gminy Dobrzyca uznanie petycji za bezzasadną.

Wziąwszy powyższe pod uwagę uznaje się podjęcie przedmiotowej uchwały za uzasadnione.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Gminy Dobrzyca

Witalis Półrolniczak