

**UCHWAŁA NR XV/160/2020
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 31 marca 2020 r.

**w sprawie nieuwzględnienia skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego
planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.**

Na podstawie art. 54 § 2 i 3 w związku z art. 25 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, 2070, 2200 i 2294) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), Rada Miejska Gminy Dobrzyca uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się uwzględnienia skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.

§ 2. 1. Do występowania i podejmowania w imieniu i na rzecz Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca wszelkich czynności w toku postępowania sądowoadministracyjnego w sprawie ze skargi, o której mowa w § 1, w tym do przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu przedmiotowej skargi wraz z aktami sprawy i udzielenia odpowiedzi na skargę, upoważnia się Burmistrza Gminy Dobrzyca.

2. Burmistrz Gminy Dobrzyca może ustanowić pełnomocników procesowych w zakresie czynności określonych w ust. 1, w szczególności pełnomocników procesowych do sporządzenia i wniesienia odpowiedzi na skargę oraz reprezentowania Gminy Dobrzyca przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. 1. Skan skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2 stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Odpowiedź Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca na skargę Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2 stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Dobrzyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Witalis Półrolniczak



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-XI.0552.2.2020.2

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XV/160/2020

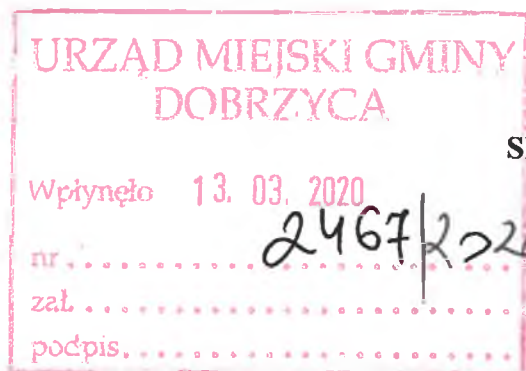
Poznań, 2020-03-09
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca

z dnia 31 marca 2020 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

**ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań**

za pośrednictwem: Rady Miejskiej w Dobrzycy
ul. Rynek 14
63-330 Dobrzyca



Skarżący: Wojewoda Wielkopolski
al. Niepodległości 16/18
61-713 Poznań
REGON 000514331
reprezentowany przez
radcę prawnego Joannę Woźną

Strona przeciwna: Rada Miejska w Dobrzycy
ul. Rynek 14
63-330 Dobrzyca

SKARGA

na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.

W imieniu skarżącego w oparciu o załączone do skargi pełnomocnictwo oraz na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) zaskarżam w całości uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – Etap 2 i wnoszę o:

- 1) stwierdzenie w całości nieważności:
uchwały nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – Etap 2 - ze względu na istotne naruszenie prawa;
- 2) zasądzenie od strony przeciwnej na rzecz skarżącego kosztów postępowania sądowego, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Uchwale nr XIII/121/2019 zarzucam istotnie naruszenie:

al. Niepodległości 16/ 18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

- § 4 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 164, poz. 1587), zwanego dalej „rozporządzeniem”,
- art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2018 r. poz. 1945 ze zm.), zwaną dalej „ustawą”.

UZASADNIENIE

Zgodnie z przepisem art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Stosownie do art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym po upływie terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy. W tym przypadku organ nadzoru może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Na sesji 30 grudnia 2019 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – Etap 2, zwaną dalej: „uchwałą”. Uchwała wpłynęła do Wojewody Wielkopolskiego 10 stycznia 2020 roku. Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 oraz z 2019 r. poz. 60, 235, 730, 1524, 1696, 1716 i 1815), w związku z uchwałą nr XXXV/307/17 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 13 października 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca z późn. zm.

Dowód: uchwała nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – Etap 2.

W odniesieniu do trybu sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego, stwierdzam, co następuje.

Po sprawdzeniu prawidłowości procesu planistycznego sporządzenia ww. miejscowego planu stwierdzam, że czynności wynikające z art. 17 ustawy zostały dokonane bez uchybień.

W odniesieniu natomiast do zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego, stwierdzam co następuje.

Na podstawie art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy, w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalna wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów. Przepis ten znajduje uszczegółowienie w § 4 pkt 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

na mocy którego zapisy planu miejscowego powinny zawierać ustalenia dotyczące parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w szczególności określenie linii zabudowy, wielkości powierzchni zabudowy w stosunku do powierzchni działki lub terenu, w tym udziału powierzchni biologicznie czynnej, a także gabarytów i wysokości projektowanej zabudowy oraz geometrii dachu.

Stwierdzam, że w treści planu nie ustalono:

- maksymalnej wysokości budynków magazynowych, których realizacja została dopuszczona do realizacji na terenie 2.MN/U, zgodnie z ustaleniami § 12 ust. 2 pkt 3 uchwały,
- geometrii dachów dla budynków usługowych oraz budynków magazynowych, których realizacja została dopuszczona do realizacji na terenie 2.MN/U, zgodnie z ustaleniami § 12 ust. 2 pkt 2 oraz § 12 ust. 2 pkt 3 uchwały.

Brak ustalenia powyższych wskaźników powoduje nieuregulowanie w planie istotnych elementów kształtowania ładu przestrzennego.

Wskazane wyżej nieprawidłowości stanowią naruszenie przepisów art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy i § 4 pkt 6 rozporządzenia.

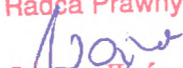
Na marginesie zwracam uwagę, że w uzasadnieniu uchwały nie wskazano żadnych przesłanek determinujących odstępianie od ustalenia w planie istotnych wskaźników zagospodarowania terenu - wysokości i geometrii dachu dopuszczonych ustaleniami planu budynków magazynowych oraz geometrii dachu budynków usługowych.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Mając na względzie powyższe, w ocenie skarżącego przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i rodzi konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Ze względu jednak na upływ terminu wskazanego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, organ nadzoru nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności przedmiotowej uchwały, stąd też – w oparciu o art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – wnosi o to do Sądu.

W tym stanie rzeczy, wnioski skarżącego są uzasadnione.

Joanna Woźna
radca prawny

Radca Prawny

Joanna Woźna

Załączniki:

- 1) pełnomocnictwo
- 2) uchwała nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – Etap 2.
- 3) odpis skargi

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr XV/160/2020

Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca

z dnia 31 marca 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12, 61-815 Poznań

Skarżący:

Wojewoda Wielkopolski

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań

reprezentowany przez:

radcę prawnego

Joannę Woźną

Organ administracji:

Rada Miejska Gminy Dobrzyca

Rynek 14, 63 - 330 Dobrzyca

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

**Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy
Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu
zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.), Rada Miejska Gminy Dobrzyca przekazuje skargę Wojewody Wielkopolskiego z dnia 09 marca 2020 r. (doręczoną dnia 13 marca 2020 r.) na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.

Rada Miejska Gminy Dobrzyca składając odpowiedź na skargę, **wnosi o jej oddalenie w całości.**

Uzasadnienie

W dniu 13 marca 2020 r. do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca wpłynęła skarga Wojewody Wielkopolskiego z dnia 09 marca 2020 r. na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.

Przedmiotową uchwałę Wojewoda Wielkopolski zaskarżył w całości, zarzucając sporządzenie jej z istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wynikających z ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tym samym, Wojewoda wniósł o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości. W uzasadnieniu skargi Wojewoda Wielkopolski wskazał, że brak jest w zaskarżonym w planie miejscowym wymaganych przepisami parametrów w postaci wysokości dla budynków magazynowych dopuszczonych na terenie 2 MN/U oraz geometrii dachów dla budynków usługowych i magazynowanych na tym terenie.

Rada Miejska Gminy Dobrzyca, po przeanalizowaniu podniesionych przez Wojewodę Wielkopolskiego zarzutów i uzasadnienia wniesionej skargi, uznała że skarga ta nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem nie miało miejsca naruszenie prawa tego rodzaju, które powodowałoby konieczność stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Załączniki:

1. akta sprawy

Burmistrz Gminy Dobrzyca

Uzasadnienie do uchwały Nr XV/160/2020

Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca

z dnia 31 marca 2020 r.

W dniu 13 marca 2020 r. do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca wpłynęła skarga Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę nr XIII/121/2019 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Dobrzyca – etap 2.

Zgodnie z art. 25 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 9 kwietnia 2015 r. *o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz.U. 2015 poz. 658), rada gminy jako organ administracji publicznej dysponuje zdolnością sądową w postępowaniach ze skarg na działalność, bezczynność lub przewlekłość tego organu. Stosownie natomiast do art. 54 § 2 i 3 ww. ustawy organ, którego skarga dotyczy, zobowiązany jest do przekazania sądowi skargi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania, przy czym może w tym terminie uwzględnić skargę w zakresie swojej właściwości w całości.

W związku z tym, iż Rada Miejska Gminy Dobrzyca, po zapoznaniu się z wniesioną skargą, nie znalazła podstaw do jej uwzględnienia w zakresie swojej właściwości, upoważnia się Burmistrza Gminy Dobrzyca do przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi wraz z aktami sprawy oraz udzielenia odpowiedzi na skargę w imieniu i na rzecz rady, a także do reprezentowania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca w trakcie postępowania wszczętego przedmiotową skargą. Ponadto upoważnia się Burmistrza Gminy Dobrzyca do ustanowienia pełnomocników procesowych do sporządzenia i wniesienia odpowiedzi na skargę oraz reprezentowania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Witalis Półrolniczak

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Podpis: Signature-555951163

Imię: Witalis

Nazwisko: Półrolniczak

Instytucja: Gmina Dobrzyca

Miejscowość: Dobrzyca

Województwo: wielkopolskie

Kraj: PL

Data podpisu: 31 marca 2020 r.

Zakres podpisu: Cały dokument