

**UCHWAŁA NR IX/93/2019
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 20 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Dobrzyca.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 i 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność Burmistrza Gminy Dobrzyca w zakresie zawierania umów na wykonanie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego bez publikacji ogłoszenia o zamówieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Niniejszą uchwałą wraz z uzasadnieniem przekazuje się skarżącej tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Witalis Półrolniczak

Załącznik do uchwały nr IX/93/2019
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 20 września 2019 r.

UZASADNIENIE

Dnia 22 lipca 2019 r. do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca wpłynęła skarga Pani A. M. na działalność Burmistrza Gminy Dobrzyca w zakresie zawierania umów na wykonanie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego bez publikacji ogłoszenia o zamówieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r., poz. 506 ze zm.) „rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji”. W związku z powyższym, w dniu 14 sierpnia 2019 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca uchwałą nr VIII/86/2019 przekazała przedmiotową skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 13 sierpnia 2019 r. Przewodniczący Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca powiadomił skarżącą w oparciu o art. 36 § 1, w związku z art. 237 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm.), że skarga wniesiona w dniu 22 lipca 2019 r. na działania Burmistrza Gminy Dobrzyca nie może zostać załatwiona w ustawowym terminie (pismo nr RG.1510.1.2019 z dnia 12 sierpnia 2019 r.).

Na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2019 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z treścią przedmiotowej skargi, dokonała analizy obowiązującego w urzędzie „Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro” oraz wysłuchała wyjaśnień pracowników urzędu, po czym ustaliła, co następuje:

- 1) Przedmiotowa skarga dotyczy zawarcia umowy na prowadzenie audytu wewnętrznego bez zamieszczenia ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Informacji Publicznej urzędu. W dniu 6 listopada 2017 r. Burmistrz Gminy Dobrzyca zawarł umowę zlecenie na świadczenie usług audytu wewnętrznego w Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca oraz jednostkach organizacyjnych Gminy Dobrzyca na okres od 1 grudnia 2017 r. do 31 grudnia 2018 r. na kwotę nieprzekraczającą kwoty 30 000 euro, nie poprzedzając tej czynności ogłoszeniem w Biuletynie Informacji Publicznej.
- 2) W Urzędzie Miejskim Gminy Dobrzyca obowiązuje „Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro”, który zakłada procedury dla określonych progów wartości zamówień publicznych. Obecnie obowiązujący regulamin został przyjęty w dniu 31 stycznia 2017 r. zarządzeniem Burmistrza i nie przewiduje publikacji zapytań ofertowych czy rozeznań cenowych w BIP. Zamawiający (zgodnie z regulaminem) dokonuje zamówień publicznych w ramach środków z budżetu gminy z wyłączeniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych na podstawie art. 4 pkt 8 wyżej wymienionej ustawy.
- 3) Wniesiona w dniu 22 lipca 2019 r. skarga dotyczy działań Burmistrza Gminy Dobrzyca w zakresie zawierania umów na wykonanie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego bez publikacji ogłoszenia o zamówieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej w terminie od dnia 1 stycznia 2018 r., zatem w okresie obowiązywania wyżej wymienionego regulaminu.

- 4) W obecnym stanie prawnym nie ma przepisów, które nakazywałyby zamawiającemu posiadanie regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej do kwoty 30 000 euro. Dysponowanie takim dokumentem nie jest więc obowiązkowe. Regulamin taki został jednakże przez Burmistrza Gminy Dobrzyca wprowadzony w tutejszym urzędzie, w ramach dobrej praktyki, którą zastosował mając na uwadze przejrzystość procedur stosowanych w urzędzie oraz ujednolicenie zasad, jakimi zamawiający kieruje się, wydając środki publiczne.
- 5) Wobec braku obowiązku posiadania dokumentu, którym jest regulamin udzielania zamówień publicznych dla zamówień o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości 30 000 euro, nie ma również obwarowań dotyczących obowiązku publikacji zapytań ofertowych czy rozszereż cenowych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej. Obowiązek taki – co najistotniejsze w uzasadnieniu dla rozpatrzenia przedmiotowej skargi – nie wynika również z regulaminu wprowadzonego dla tutejszego urzędu zarządzeniem nr SG.120.1.2017.
- 6) Z uwagi na brak regulacji prawnych zewnętrznych, jak również wewnętrznych dotyczących obowiązku publikacji ogłoszeń o zamówieniu dla zamówień publicznych o wartości szacunkowej poniżej kwoty 30 000 euro, zamawiający nie dokonując ogłoszenia na prowadzenie audytu wewnętrznego w Biuletynie Informacji Publicznej w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nie naruszył przepisów prawnych.

W związku z powyższym Rada Miejska Gminy Dobrzyca po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji nr 2/2019 z dnia 22 sierpnia 2019 r. stwierdza, że skargę na działalność Burmistrza Gminy Dobrzyca w zakresie zawierania umów na wykonanie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego bez publikacji ogłoszenia o zamówieniu na stronie Biuletynu Informacji Publicznej należy uznać za bezzasadną.

Pouczenie: Rada Miejska Gminy Dobrzyca jednocześnie poucza skarżącego, iż w świetle art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpoznania może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Witalis Półrolniczak