

**UCHWAŁA NR VIII/86/2019  
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 14 sierpnia 2019 r.

**w sprawie przekazania skargi do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się Komisji Skarg, Wniosków i Petycji działającej przy Radzie Miejskiej Gminy Dobrzyca do rozpatrzenia skargę z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność Burmistrza Gminy Dobrzyca w zakresie zawierania umów na wykonanie usługi w zakresie prowadzenia audytu wewnętrznego.

§ 2. Zobowiązuje się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji do przedłożenia Radzie Miejskiej Gminy Dobrzyca ustaleń dotyczących przedmiotowej skargi w terminie tożsamym z terminem najbliższej sesji.

§ 3. Kopia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**  
Witalis Półrolniczak

**Gmina Dobrzyca - Sekretariat**

Od: **URZĄD MIEJSKI GMINY DOBRZYCA**  
 Wysłano: **DOBRZYCA**  
 Do: **DOBRZYCA**

Wpłynęło 22.07.2019  
 nr ..... 5042/2019  
 zał. ....  
 podpis: *J. J...*

Anna Melcer

22 lipca 2019 08:32

ugmilowka@milowka.com.pl; urzad@swierzawa.pl; um.sekretariat@chojnow.eu;  
 urzad.miasta@dobremiasto.com.pl; sekretariat@dorohusk.com.pl; ug@elk.gmina.pl;  
 starostwo@powiat-grodziski.pl; Urząd Miejski w Gubinie; gmina@kakolewnica.lublin.pl;  
 poczta@kuzniaraciborska.pl; gmina@muszyna.pl; sekretariat@gmina.nowaruda.pl;  
 sekretariat@powiatpolkowicki.pl; strzyzewice@lubelskie.pl; uggrabki@pro.onet.pl;  
 powiat.augustowski@home.pl; urzad@gminabojanowo.pl; sekretariat@glusk.pl;  
 urzad@gniewkowo.com.pl; ug@gruziadz.ug.gov.pl; gmina@iwkowa.pl;  
 bok@kowary.pl; info@kwidzyn.pl; ug@lubniany.pl; gmina@rudziniec.pl;  
 urzad@szydlowo.pl; sekretariat@turobin.pl; poczta@gminarynsk.pl; urzad@cedry-  
 wielkie.pl; urzad@dabrowka.net.pl; ug@ugdywity.pl; gmina@luzna.pl; gmina@mirsk.pl;  
 urzad@nowakarczma.pl; urzad@gmina-nowe-miasto.pl; sekretariat@parczew.com;  
 sekretariat@um.poniatowa.pl; powiat@siemiatycze.pl; um@terespol.pl;  
 starosta@powiatwegrowski.pl; sekretariat@dolice.pl; powiat@kamienna-gora.pl;  
 urzad@lagowgmina.pl; sekretariat@michalowo.eu; opatow@umopatow.pl;  
 starostwo@powiat.oswiecim.pl; um@paczkow.pl; um@ploty.pl; um@rogozno.pl;  
 sekretariat@powiat-sokolowski.pl; starostwo@powiatwidwinski.pl;  
 sekretariat@zwolen.pl; boleslaw@gminaboleslaw.pl; urzadgminy@gminaboleslawiec.pl;  
 urzad@budzyn.pl; sekretariat@chorzele.pl; gmina@ugdobrzyca.pl; gmina@drwinia.pl;  
 starostwo@powiat.hajnowka.pl; lubsza@lubsza.ug.gov.pl; sekretariat@lubowo.pl;  
 starostwo@monki.pl

**Temat:****SKARGA NA DZIAŁANIE ORGANU WYKONAWCZEGO**

Skarga na działanie organu wykonawczego na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w zw. z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków; w interesie publicznym.

Wnoszę skargę na działanie organu wykonawczego niżej wskazanej jednostki samorządu terytorialnego

Gmina Wiejska	Milówka	34-360 Milówka	ul. Jana Kazimierza	123
Gmina Miejsko-Wiejska	Świerzawa	59-540 Świerzawa	Plac Wolności	60
Gmina Miejska	Chojnów	59-225 Chojnów	pl. Zamkowy	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Dobre Miasto	11-040 Dobre Miasto	ul. Warszawska	14
Gmina Wiejska	Dorohusk	22-175 Dorohusk	Niepodległości	50
Gmina Wiejska	Ełk	19-300 Ełk	ul. T. Kościuszki	28a
Powiat	Powiat Grodziski	05-825 Grodzisk Mazowiecki	ul. Kościuszki	30
Gmina Miejska	Gubin	66-620 Gubin	ul. Piastowska	24
Gmina Wiejska	Kąkolewnica	21-302 Kąkolewnica	ul. Lubelska	5
Gmina Miejsko-Wiejska	Kuźnia Raciborska	47-420 Kuźnia Raciborska	ul. Słowackiego	4
Gmina Miejsko-Wiejska	Muszyna	33-370 Muszyna	ul. Rynek	31

1

**URZĄD MIEJSKI  
 GMINY DOBRZYCA**  
 ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca  
 woj. wielkopolskie  
 tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii  
 z oryginałem  
 21. SIE. 2019  
 Dobrzyca, dnia .....

**SEKRETARZ GMINY**  
*mgr Ewa Wasielewska*

Gmina Wiejska	Nowa Ruda	57-400 Nowa Ruda	ul. Niepodległości	1
Powiat	Powiat Polkowicki	59-100 Polkowice	ul. Św. Sebastiana	1
Gmina Wiejska	Strzyżewice	23-107 Strzyżewice	Strzyżewice	109
Gmina Wiejska	Trąbki Wielkie	83-034 Trąbki Wielkie	ul. Gdańska	12
Powiat	Powiat Augustowski	16-300 Augustów	ul. 3 Maja	29
Gmina Miejsko- Wiejska	Bojanowo	63-940 Bojanowo	Rynek	12
Gmina Wiejska	Głusk	20-388 Dominów	ul. Rynek	1
Gmina Miejsko- Wiejska	Gniewkowo	88-140 Gniewkowo	ul. 17 stycznia	11
Gmina Wiejska	Grudziądz	86-300 Grudziądz	ul. Wybickiego	38
Gmina Wiejska	Iwkowa	32-861 Iwkowa	Iwkowa	468
Gmina Miejska	Kowary	58-530 Kowary	ul.1 Maja	1a
Gmina Miejska	Kwidzyn	82-500 Kwidzyn	ul. Warszawska	19
Gmina Wiejska	Łubniany	46-024 Łubniany	ul. Opolska	104
Gmina Wiejska	Rudziniec	44-160 Rudziniec	ul. Gliwicka	26
Gmina Wiejska	Szydłowo	64-930 Szydłowo	Jaraczewo	2
Gmina Wiejska	Turobin	23-465 Turobin	Rynek	4
Gmina Miejska	Wąbrzeźno	87-200 Wąbrzeźno	ul. Wolności	18
Gmina Wiejska	Cedry Wielkie	83-020 Cedry Wielkie	ul. M. Płażyńskiego	16
Gmina Wiejska	Dąbrówka	05-252 Dąbrówka	ul. Kościuszki	14
Gmina Wiejska	Dywity	11-001 Dywity	ul. Olsztyńska	32
Gmina Wiejska	Łużna	38-322 Łużna	Łużna	634
Gmina Miejsko- Wiejska	Mirsk	59-630 Mirsk	Plac Wolności	39
Gmina Wiejska	Nowa Karczma	83-404 Nowa Karczma	ul. Kościerska	9
Gmina Wiejska	Nowe Miasto Nad Wartą	63-040 Nowe Miasto Nad Wartą	ul. Poznańska	14
Gmina Miejsko- Wiejska	Parczew	21-200 Parczew	ul. Warszawska	24
Gmina Miejsko- Wiejska	Poniatowa	24-320 Poniatowa	ul. Młodzieżowa	2
Powiat	Powiat Siemiatycki	17-300 Siemiatycze	ul. Leg. Piłsudskiego	3
Gmina Miejska	Terespol	21-550 Terespol	ul. Czerwonego Krzyża	26
Powiat	Powiat Węgrowski	07-100 Węgrów	ul. Przemysłowa	5
Gmina Wiejska	Dolice	73-115 Dolice	ul.Ogrodowa	16
Powiat	Powiat Kamiennogórski	58-400 Kamienna Góra	ul. Broniewskiego	15
Gmina Miejsko- Wiejska	Łagów	26-025 Łagów	Rynek	62
Gmina Miejsko- Wiejska	Michałowó	16-050 Michałowó	ul. Białostocka	11
Gmina Miejsko- Wiejska	Opatów	27-500 Opatów	Plac Obrońców Pokoju	34
Powiat	Powiat Oświęcimski	32-602 Oświęcim	ul. St. Wyspiańskiego	10
Gmina Miejsko- Wiejska	Paczków	48-370 Paczków	Rynek	1

**URZĄD MIEJSKI  
GMINY DOBRZYCA**

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca  
woj. wielkopolskie  
tel./fax 62-741-30-13

<sup>2</sup>  
Za zgodność kserokopii  
z oryginałem

Dobrzyca, dnia 2 1. SIE. 2019

**SEKRETARZ GMINY**

mgr Ewa Wasilewska

Gmina Miejsko-Wiejska	Płoty	72-310 Płoty	Plac Konstytucji 3 Maja	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Rogoźno	64-610 Rogoźno	ul. Nowa	2
Powiat	Powiat Sokołowski	08-300 Sokołów Podlaski	ul. Wolności	23
Powiat	Powiat Świdwiński	78-300 Świdwin	ul. Mieszka I	16
Gmina Miejsko-Wiejska	Zwoleń	26-700 Zwoleń	Plac Kochanowskiego	1
Gmina Wiejska	Bolestaw	32-329 Bolestaw	ul. Główna	58
Gmina Wiejska	Bolestawiec	59-700 Bolestawiec	ul. Teatralna	1a
Gmina Wiejska	Budzyń	64-840 Budzyń	ul. Przemysłowa	16A
Gmina Miejsko-Wiejska	Chorzele	06-330 Chorzele	ul. Stanisława Komosińskiego	1
Gmina Miejsko-Wiejska	Dobrzyca	63-330 Dobrzyca	Rynek	14
Gmina Wiejska	Drwinia	32-709 Drwinia	Drwinia	57
Powiat	Powiat Hajnowski	17-200 Hajnówka	ul. Aleksiego Zina	1
Gmina Wiejska	Lubsza	49-313 Lubsza	ul. Brzeska	16
Gmina Wiejska	Łubowo	62-260 Łubowo	Łubowo	1
Powiat	Powiat Moniecki	19-100 Mońki	ul. Słowackiego	5a

Organ wykonawczy wyżej wskazanych jednostek samorządu terytorialnego w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro)

bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców,

co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych

poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. 3 podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do 2 najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP.

Organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby.

**URZĄD MIEJSKI  
GMINY DOBRZYCA**  
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca  
woj. wielkopolskie  
tel./fax 62-741-30-13

3

Za zgodność kserokopii  
z oryginałem  
21.01.2019  
Dobrzyca, dnia .....

**SEKRETARZ GMINY**  
mgr Ewa Wasielewska

Nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. na usługę

1. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
2. obsługę prawną urzędu,
3. cateringową w czasie spotkań,
4. noclegową i gastronomiczną,
5. transportową.

Nadmieniam, iż wskazany organ wykonawczy jest organem wykonawczym nielicznym w kraju (na ok. 2800 jednostek samorządu terytorialnego), który nie korzysta z możliwości poszukiwania wykonawców przez strony BIP urzędu do wykonywania usług na jej rzecz, zazwyczaj w niższej cenie.

z ostrożności:

II SA/Go 508/18 - Wyrok

Data orzeczenia	2018-09-05
Data wpływu	2018-07-13
Sąd	Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp.
Sędziowie	Adam Jutrzenka-Trzebiatowski /przewodniczący/ Jacek Jaśkiewicz /sprawozdawca/ Michał Ruszyński
Symbol z opisem	645 Sprawy nieobjęte symbolami podstawowymi 601 644 oraz od 646-652 6401 Skargi organów nadzorczych na uchwały rady gminy w przedmiocie ... (art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym)
Hasła tematyczne	Samorząd terytorialny
Skarżony organ	Rada Miasta
Treść wyniku	Stwierdzono nieważność aktu prawa miejscowego w całości
Powołane przepisy	Dz.U. 2018 nr 0 poz 1302; art. 3 § 3, art. 147 § 1; Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - tekst jednolity Dz.U. 2018 nr 0 poz 994; art. 93 ust. 1; Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - tekst jedn. Dz.U. 2002 nr 5 poz 46; § 8 ust. 1; Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków.

**URZĄD MIEJSKI  
GMINY DOBRZYCA**  
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca  
woj. wielkopolskie  
tel./fax 62-741-30-13

4  
Za zgodność kserokopii  
z oryginałem  
Dobrzyca, dnia 2.1. SIE. 2019.

**SEKRETARZ GMINY**  
mgr Ewa Wasielewska

## Sentencja

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w składzie następującym: Przewodniczący Sędzia WSA Adam Jutrzenka-Trzebiatowski Sędziowie Sędzia WSA Jacek Jaśkiewicz (spr.) Sędzia WSA Michał Ruszyński Protokolant st. sekr. sąd. Monika Walentynowicz po rozpoznaniu na rozprawie w dniu 5 września 2018 r. sprawy ze skargi Wojewody na uchwałę Rady Miejskiej z dnia 28 marca 2018 r. nr XLII/318/2018 w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na działalność Burmistrza stwierdza nieważność zaskarżonej uchwały.

## Uzasadnienie

1. Dnia 28 marca 2018 r. Rada Miejska, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1875, obecnie Dz.U. z 2018 r. poz. 994, dalej u.s.g.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 1257, dalej k.p.a.) w zw. z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. z 2002 r., Nr 5, poz. 46) podjęła uchwałę nr XLII/318/2018 w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na działalność Burmistrza. Zgodnie z § 1 ust. 1 tej uchwały Rada Miejska postanowiła pozostawić bez rozpoznania skargę A.O. na działalność Burmistrza dotyczącą bezczynności w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na kierowaną korespondencję. Pozostawienie skargi bez rozpoznania nastąpiło z powodu braku w skardze adresu skarżącej, zgodnie z § 8 ust. 1 wskazanego rozporządzenia z dnia 8 stycznia 2002 r. (§ 1 ust. 2 uchwały).

W uzasadnieniu uchwały wskazano, że w dniu 28 lutego 2018r. do Urzędu Miejskiego (za pośrednictwem Wojewody) wpłynęła skarga na działalność Burmistrza w przedmiocie udzielenia odpowiedzi na kierowaną korespondencję. W ocenie Rady skarga z uwagi na brak adresu wnoszącego skargę nie spełniała warunku formalnego określonego w § 8 ust. 1 rozporządzenia z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków. Zdaniem Rady adres poczty elektronicznej skargi wniesionej w trybie szczególnym - elektronicznym, nie jest adresem wymaganym wskazanym przepisem rozporządzenia. Z tego też względu skargę pozostawiono bez rozpoznania.

**Z ostrożności, skargę na działanie innego organu wykonawczego wyżej wskazanej jednostki samorządu terytorialnego doręczyłam każdemu organowi wykonawczemu, zatem w zakresie poza skargę dotyczącą Państwa organu wykonawczego, nie należy przekazywać skargi na inny organ wykonawczy według właściwości, a jedynie rozpoznać według własnej właściwości.**

**Odpowiedz na skargę na działanie organu wykonawczego, proszę przekazać na adres zwrotny mailowy, tj.**

**z poważaniem**

**Anna Melcer**

**URZĄD MIEJSKI  
GMINY DOBRZYCA**

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca  
woj. wielkopolskie  
tel./fax 62-741-30-13

5

**Za zgodność kserokopii  
z oryginałem**

**2 1. SIE. 2019**

**Dobrzyca, dnia .....**

**SEKRETARZ GMINY**

*mgr Ewa Wasielewska*



