



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.316.2018.19

Poznań, 27 lipca 2018 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XLII/385/2018 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniu pożarniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Dobrzyca – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniu pożarniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Dobrzyca na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 620).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 lipca 2018 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji 27 czerwca 2018 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XLII/385/2018 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniu pożarniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę Dobrzyca, zwaną dalej: „uchwałą”.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78 poz. 483 ze zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, natomiast zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W § 6 uchwały rada ustaliła, że uchwała wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2018 r. Mocą niniejszego przepisu przewidziano zatem wejście w życie uchwały bez publicznego ogłoszenia uchwały. W ocenie organu nadzoru istotny jest charakter uchwały. Przedmiotowa uchwała zawiera normy generalne (nie odnoszą się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, a do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) oraz normy

abstrakcyjne (mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości). Uchwała ma swoją podstawę w przepisie ustawy i jej wydanie jest obowiązkowe oraz ma charakter aktu wykonawczego. Powyższe wskazuje, że unormowanie uchwały wykazuje cechy aktu normatywnego, generalnego, skierowanego do nieokreślonej liczby adresatów oraz stanowiącego o zakresie ich uprawnień i obowiązków w sferze oznaczonych stosunków prawnych. W ocenie organu nadzoru uchwała nie może zostać uznana za akt kierownictwa wewnętrznego, gdyż dotyczy podmiotów niezależnych od gminy, będących w stosunku do niej podmiotami zewnętrznymi. Zgodnie bowiem z art. 19 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ochotnicza straż pożarna i związek ochotniczych straży pożarnych funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy - Prawo o stowarzyszeniach, co oznacza, że samodzielnie określa swoje cele, struktury organizacyjne oraz uchwała akty wewnętrzne dotyczące jego działalności. W ocenie organu nadzoru uchwała ma cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, który miałby obowiązywać na obszarze gminy, wobec powyższego jej promulgacja staje się obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP), a w przypadku przedmiotowej uchwały oznacza publikację uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) niezwłocznie po jej podjęciu przez radę (art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Powyższe skutkuje niezachowaniem względem uchwały wymagań przewidzianych w Konstytucji RP (art. 88 ust. 1), w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 2 ust. 1, art. 3, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2) oraz w ustawie o samorządzie gminnym (art. 42). Tożsame stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 16 września 2009 r. sygn. akt IV SA/Wr 93/09.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska Gminy Dobrzyca
Burmistrz Gminy Dobrzyca