

**UCHWAŁA NR XXXIX/343/2018
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie powierzenia „Gminnej Spółce Komunalnej w Dobrzycy” sp. z o.o. zadania własnego Gminy Dobrzyca polegającego na administrowaniu zasobami mieszkaniowymi gminy.

Na podstawie art. 18 ust. 1, w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 1875, zm. poz. 2232.); art. 4 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 1610, zm. z 2017 r. poz. 1442 i 1529.) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 827) uchwala się, co następuje:

§ 1. Powierza się spółce komunalnej pod nazwą "Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy" sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Jarocińska 20, 63-330 Dobrzyca, działającej na podstawie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr 0000697824 (dalej „Spółka”) realizację obowiązkowego zadania własnego Gminy Dobrzyca w zakresie administrowania gminnym zasobem mieszkaniowym na wynajem, na okres do dnia 31 grudnia 2028 r.

§ 2. Powierzenie Spółce realizacji zadania własnego Gminy Dobrzyca opisanego w § 1 niniejszej uchwały nie wymaga odpowiedniej zmiany aktu założycielskiego Spółki i zgłoszenia do Krajowego Rejestru Sądowego.

§ 3. Sposób wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy Dobrzyca, o którym mowa w § 1 niniejszej uchwały, w tym:

- 1) zasady weryfikacji i kontroli rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania,
- 2) sposób postępowania w przypadku wystąpienia nadwyżek i niedoborów rekompensaty,
 - określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Spółką a Gminą Dobrzyca.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Dobrzyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Witalis Półrolniczak

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXXIX/343/2018 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie powierzenia „Gminnej Spółce Komunalnej w Dobrzycy” sp. z o.o. zadania własnego Gminy Dobrzyca polegającego na administrowaniu zasobami mieszkaniowymi gminy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 1875, zm. poz. 2232.) zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Zadania własne obejmują między innymi sprawy z zakresu gospodarki nieruchomościami.

W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 827), ustawodawca dał j.s.t. możliwość wyboru formy prowadzenia gospodarki komunalnej, a delegacja z art. 4 ust. 1 pkt 1 tejże ustawy upoważniła organy stanowiące j.s.t. do wyboru sposobu i formy wykonywania zadań z zakresu gospodarki komunalnej.

Zaproponowane w uchwale rozwiązanie skutkować będzie administrowaniem gminnym zasobem lokalowym w formie powierzenia tego zadania Spółce. Rozdzielone będą od siebie funkcje Gminy jako właściciela od funkcji usługowych i wykonawczych.

Mieszkaniowy zasób Gminy Dobrzyca obejmuje aktualnie 49 lokali mieszkalnych znajdujących się w budynkach będących w całości własnością gminy. Uchwałą nr XXX/272/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 27 kwietnia 2017 r. Gmina Dobrzyca utworzyła spółkę komunalną, której przedmiotem działalności jest wynajem i zarządzanie nieruchomościami własnymi lub dzierżawionymi (68.20 PKD). Uchwałą nr XXXVI/319/2017 z dnia 28 listopada 2017 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła decyzję w sprawie wyrażenia zgody na wniesienie przez Gminę Dobrzyca aportem do „Gminnej Spółki Komunalnej w Dobrzycy” sp. z o.o. mienia w postaci zorganizowanej części przedsiębiorstwa Zakładu Komunalnego Gminy Dobrzyca.

Dopuszczalne formy organizacyjne wykonywania gospodarki komunalnej zostały określone w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Jedną z możliwych form prowadzenia gospodarki komunalnej przez gminę jest spółka prawa handlowego. Dotychczas zadania Gminy Dobrzyca z zakresu administrowania mieszkaniowym zasobem gminy wykonuje Zakład Komunalny Gminy Dobrzyca.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE. L 2012 Nr 7, str. 3) niezbędne jest, aby Spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz Gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

Przez cały okres wykonywania powierzonych jej mocą niniejszej uchwały zadań "Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy" sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Jarocińska 20, 63-330 Dobrzyca, działająca na podstawie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr 0000697824 pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym” w rozumieniu przyjętym w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości.

Zgodnie z tym orzecznictwem ETS (Wyrok ETS z 18 listopada 1999 r. w sprawie C-107/98 Teckal) w sytuacji, gdy mamy do czynienia z dwiema osobami prawnymi, powierzenie realizacji określonego świadczenia może być wyjątkowo uznane za transakcję wewnętrzną (in-house), a tym samym nie ma obowiązku stosowania zamówień publicznych. Muszą być przy tym jednak spełnione łącznie dwa

warunki:

- 1) zamawiający musi sprawować nad osobą, której powierza świadczenie usług, kontrolę analogiczną do tej, jaką sprawuje nad swoimi wydziałami/oddziałami,
- 2) osoba, której powierza się świadczenie usług, musi wykonywać większą część swojej działalności na rzecz zamawiającego lub zamawiających, którzy ją kontrolują.

Kwestie szczegółowe związane z realizacją powierzonych Spółce zadań własnych Gminy Dobrzyca w zakresie administrowania zasobami mieszkaniowymi gminy zostaną uregulowane w drodze umowy wykonawczej zawartej pomiędzy Gminą Dobrzyca a Spółką, zgodnie z zasadami wynikającymi z ww. Decyzji Komisji Europejskiej.

Powołana umowa wykonawcza określi m.in. zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy Dobrzyca. Ustalona rekompensata nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w trakcie wywiązywania się z powierzonego zadania, przy uwzględnieniu uzyskiwanych przy tym przychodów i rozsądnego zysku. Poziom rekompensaty winien być określony na podstawie analizy kosztów, jakie poniosłoby typowe, dobrze zarządzane przedsiębiorstwo dysponujące odpowiednimi środkami.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Witalis Półrolniczak