

**UCHWAŁA NR XXXVII/332/2017
RADY MIEJSKIEJ GMINY DOBRZYCA**

z dnia 27 grudnia 2017 r.

w sprawie powierzenia spółce Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Dobrzycy zadania własnego Gminy Dobrzyca z zakresu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty Gminy Dobrzyca w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych.

Na podstawie: art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 15, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 1875), art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 328, zm. poz. 2180.) oraz art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. 2017 r., poz. 827), uchwala się, co następuje:

§ 1. Powierza się spółce komunalnej pod nazwą Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą przy ul. Jarocińska 20, 63-330 Dobrzyca, działającej na podstawie wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS 0000697824, jako operatorowi infrastruktury wodno - kanalizacyjnej, zadanie własne gminy z zakresu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty Gminy Dobrzyca w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, poprzez zarządzanie i administrowanie usługami zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków z wykorzystaniem gminnej infrastruktury wodno - kanalizacyjnej na okres od 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2037 r.

§ 2. Zadania, o których mowa w §1 mają charakter usług publicznych, świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym i będą realizowane w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, w ramach podstawowej działalności Spółki Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

§ 3. Sposób wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy Dobrzyca, o którym mowa w §1 niniejszej uchwały, w tym:

- 1) zasady weryfikacji i kontroli rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania,
 - 2) sposób postępowania w przypadku wystąpienia nadwyżek i niedoborów rekompensaty,
- określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Spółką a Gminą Dobrzyca.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Dobrzyca.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ**
Witalis Półrolniczak

UZASADNIENIE

**do uchwały nr XXXVII/332/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 27 grudnia 2017 r.
w sprawie powierzenia spółce Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy Spółka z ograniczoną
odpowiedzialnością z siedzibą w Dobrzycy zadania własnego Gminy Dobrzyca z zakresu
zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty Gminy Dobrzyca w zakresie wodociągów
i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania
czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych.**

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Zadania własne obejmują między innymi sprawy z zakresu wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych,

W ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, ustawodawca dał j.s.t. możliwość wyboru formy prowadzenia gospodarki komunalnej, a delegacja z art. 4 ust. 1 pkt 1 tejże ustawy upoważniła organy stanowiące j.s.t. do wyboru sposobu i formy wykonywania zadań z zakresu gospodarki komunalnej.

Uchwałą nr XXX/272/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie utworzenia „Gminnej Spółki Komunalnej w Dobrzycy” z ograniczoną odpowiedzialnością Rada Miejska Gminy Dobrzyca wyraziła zgodę na utworzenie spółki komunalnej której zakres działalności obejmuje (PKD 36.00.Z) - Pobór, uzdatnianie i dostarczanie wody (przedmiot przeważającej działalności) oraz (PKD 37.00.Z) - Odprowadzanie i oczyszczanie ścieków.

Zaproponowane w uchwale rozwiązanie skutkować będzie powierzeniem zarządzania działalnością operacyjną w zakresie działalności odprowadzania i oczyszczania ścieków oraz ujmowania, uzdatniania i dostarczania wody z wykorzystaniem gminnej infrastruktury wodno - kanalizacyjnej. Rozdzielone tym samym zostaną od siebie funkcje gminy jako właściciela infrastruktury technicznej od funkcji usługowych i wykonawczych.

Dopuszczalne formy organizacyjne wykonywania gospodarki komunalnej zostały określone w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Jedną z możliwych form prowadzenia gospodarki komunalnej przez gminę jest spółka prawa handlowego. Dotychczas zadania Gminy Dobrzyca z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz zbiorowego odprowadzania ścieków wykonuje Zakład Komunalny Gminy Dobrzyca z siedzibą w Dobrzycy, który posiada status jednostki budżetowej.

Zgodnie z Decyzją Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE. L 2012 Nr 7, str. 3) niezbędne jest, aby Spółka świadcząca usługi komunalne na rzecz gminy została zobowiązana do ich świadczenia mocą aktu o charakterze władczym, co uzasadnia konieczność podjęcia niniejszej uchwały.

Przez cały okres wykonywania powierzonych jej mocą niniejszej uchwały zadań, spółka Gminna Spółka Komunalna w Dobrzycy Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością pozostanie tzw. „podmiotem wewnętrznym” w rozumieniu przyjętym w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości.

Zgodnie z tym orzecnictwem ETS (Wyrok ETS z 18 listopada 1999 r. w sprawie C-107/98 Teckal) w sytuacji, gdy mamy do czynienia z dwiema osobami prawnymi, powierzenie realizacji określonego świadczenia może być wyjątkowo uznane za transakcję wewnętrzną (in-house), a tym samym nie ma obowiązku stosowania zamówień publicznych. Muszą być przy tym jednak spełnione łącznie dwa warunki: (1) zamawiający musi sprawować nad osobą, której powierza świadczenie usług, kontrolę analogiczną do tej, jaką sprawuje nad swoimi wydziałami/oddziałami oraz (2) osoba, której powierza się świadczenie usług, musi wykonywać większą część swojej działalności na rzecz zamawiającego lub zamawiających, którzy ją kontrolują.

Kwestie szczegółowe, związane z realizacją powierzonych Spółce zadań własnych Gminy Dobrzyca w zakresie zarządzania i administrowania usługami zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków z wykorzystaniem gminnej infrastruktury wodno - kanalizacyjnej zostaną uregulowane w drodze zawartej pomiędzy Gminą Dobrzyca a Spółką umowy wykonawczej, zgodnie z zasadami wynikającymi z ww. Decyzji Komisji Europejskiej.

Powołana umowa wykonawcza określi m.in. zasady ustalenia rekompensaty z tytułu wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy Dobrzyca. Ustalona rekompensata nie może przekraczać kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w trakcie wywiązywania się z powierzonego zadania, przy uwzględnieniu uzyskiwanych przy tym przychodów i rozsądnego zysku. Poziom rekompensaty winien być określony na podstawie analizy kosztów, jakie poniosłoby typowe, dobrze zarządzane przedsiębiorstwo dysponujące odpowiednimi środkami.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Półrolniczak