Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA
Wpłynęło 21. 04. 2017
nr 2215/2017
zał.
podpis.

Kalisz, dnia 20 kwietnia 2017 r.

WA. 0954 – 5/29/Ka/2017

Pan
Jarosław Pietrzak
Burmistrz Gminy
Dobrzyca

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr SO – 0954/21/3/Ka/2017 z dnia 18 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Dobrzyca sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami.

Z up. Prezesa
Zofia Kowalska

Do wiadomości:
Pan
Witalis Półrolniczak
Przewodniczący Rady Gminy
Dobrzyca

Uchwała Nr SO – 0954/21/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 18 kwietnia 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dobrzyca za rok 2016.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Dobrzyca sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Dobrzyca

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III.2 uzasadnienia
i uwagami opisanymi w pkt III.6 i IV uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Dobrzyca w roku 2016 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2017 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2016 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2023 oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. W przedłożonym sprawozdaniu Burmistrz zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach, rozchodach budżetu, przychodach i wydatkach zakładu budżetowego oraz informację o wykonaniu wydatków majątkowych na poszczególne zadania.
Burmistrz poinformował także o wykonaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych, o skutkach udzielonych ulg, umorzeń i obniżenia stawek podatkowych.
Wykonanie dochodów i wydatków przedstawione zostało w szczegółowości określonej jak w uchwale budżetowej.
W sprawozdaniu zawarto informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich ujętych w WPF oraz określono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich oraz odniesiono się do zmian planowanych wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków z Unii Europejskiej.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2016 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2016:

a/ dochody wykonano w kwocie 30.946.101,18 zł, tj. 102,13% % planu, w tym dochody bieżące w kwocie 30.431.157,30 zł (101,92%), dochody majątkowe w kwocie 514.943,88 zł (116,16%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 29.745.205,52 zł, tj. 95,50% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 26.500.419,47 zł (95,80%), wydatki majątkowe w kwocie 3.244.786,05 zł (93,09%).

Budżet 2016 roku zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1.200.895,66 zł przy planowanym deficycie w kwocie 845.166,86 zł.

2. Sprawozdanie nie zawiera informacji o planowanych i wykonanych przychodach budżetu w 2016 roku. Skład Orzekający ustalił na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, że przychody Gminy w 2016 roku stanowiły:

- kredyty i pożyczki w kwocie 1.200.014,11 zł na plan w wysokości 1.198.583,00 zł;
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy w kwocie 1.277.149,40 zł, z których planowano zaangażować w budżecie 2016 roku kwotę 1.061.947,86 zł.

Z powyższego wynika, że w 2016 roku zrealizowano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie wyższej niż zaplanowane o 1.431,11 zł. Oznacza to również przekroczenie limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, który określony został przez Radę Miejską Gminy Dobrzyca w § 5 uchwały Nr XIV/120/2015 z dnia 29.12.2015r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2016 rok w kwocie 1.198.583,00 zł.
W sprawozdaniu Burmistrz nie odniósł się do wykonanych przychodów, wskazał tylko, że w 2016r. gmina zaciągnęła kredyt w wysokości 950.000,00 zł.
W roku sprawozdawczym Gmina dokonała spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 1.415.364,00 zł.

3. Wykonane na dzień 31 grudnia 2016 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 5.207.887,23 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2016 r. wynoszą 12.323.271,55 zł, co stanowi 39,82 % wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń". Na dzień 31.12.2016 r. gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) nie przekracza kwot planowanych w budżecie.

6. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w części sprawozdania przedstawiającego realizację wydatków na zadania majątkowe (str. 34) podano plan i wykonanie wydatków na zadanie pn. „Budowa drogi ul. Walendowskiego", które nie było wyszczególnione w załączniku do uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe".

IV. Zgodnie z przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego powinna zawierać dane ilustrujące poszczególne prawa majątkowe przysługujące jst na dzień jej sporządzenia, zmiany, jakie zaszły w zakresie tych praw i stanie posiadania od dnia złożenia poprzedniej informacji, a także dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania. Ujęte w informacji dane można uznać za spełniające wymóg prawa w odniesieniu do nieruchomości – gruntów, udziałów w spółkach oraz uzyskanych dochodach. Natomiast w zakresie budynków, budowli, urządzeń technicznych i pozostałych środków podano jedynie ich ogólną wartość, a w informacji o zmianach w stanie mienia komunalnego odniesiono się wyłącznie do nieruchomości gruntowych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego – z wyjątkiem wskazanych w pkt III.2 i IV uzasadnienia - spełnia wymogi określone przepisem art. 267 ust 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.