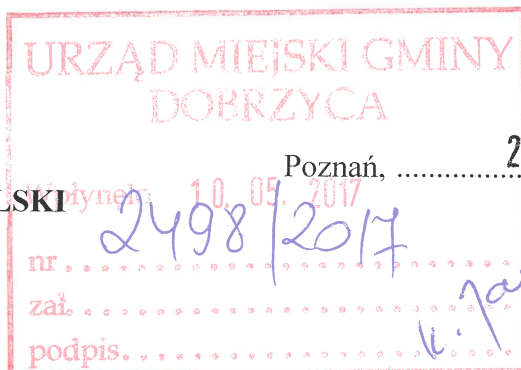




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.294. 2017.19



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 lit. c oraz § 3-4 uchwały nr XXIX/251/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIX/251/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków została podjęta na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i o zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 7 kwietnia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji dnia 30 marca 2017 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XXIX/251/2017 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków, zwaną dalej: „uchwałą”. Stosownie do art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i o zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zwanej dalej: „ustawą”, taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy, z wyjątkiem taryf zmienionych w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. W myśl art. 2 pkt 12 ustawy przez taryfę należy rozumieć zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania, z kolei przez zbiorowe odprowadzanie ścieków należy rozumieć działalność polegającą na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzoną przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne (art. 2 pkt 20 ustawy). Elementy taryfy szczegółowo określa § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. poz. 886 ze zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się: rodzaje prowadzonej działalności, rodzaj i strukturę taryfy, taryfowe grupy odbiorców usług, rodzaje i wysokość cen i stawek opłat, warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe oraz warunki stosowania cen i stawek opłat. Nadto w warunkach stosowania cen i stawek opłat, o których mowa wyżej w szczególności określa się: zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców oraz standardy jakościowe obsługi odbiorców usług (§ 4 ust. 2 rozporządzenia). Powyższy katalog elementów taryfy jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to elementy, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Na obowiązek umieszczenia w taryfie wszystkich elementów wskazuje

redakcja tego przepisu. Ustawodawca użył bowiem zwrotu: „w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się”, a następnie dokonał wspomnianego wyliczenia, stąd też brak lub niewłaściwe określenie w taryfie choćby jednego z wymaganych prawem elementów dyskwalifikuje ją i powoduje, że dokument taki nie może być uznany za taryfę w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy, a tym samym nie może zostać zatwierdzony – w drodze uchwały - jako taryfa przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Analiza wskazanych wyżej przepisów prowadzi do wniosku, że ustawodawca nie przewiduje możliwości wprowadzenia taryfy dla odbiorców usług odbioru ścieków dokonywanej przez podmiot, który nie jest przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci kanalizacyjnej, czyli przewodów kanalizacyjnych wraz z uzbrojeniem i urządzeniami, którymi odprowadzane są ścieki, będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Tymczasem, zatwierdzona przez radę taryfa w zakwestionowanym zakresie dotyczy podmiotów nie posiadających podłączenia do sieci kanalizacyjnej, których ścieki są odbierane, a następnie przyjmowane do oczyszczalni ścieków za pomocą wozów asenizacyjnych. W ocenie organu nadzoru rada posiada kompetencje do określenia górnych stawek opłat za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.). Zatwierdzenie przez radę stawek opłat za usługi, o których mowa w § 1 ust. 2 lit. c uchwały przekracza zakres regulacji ustawowej, o której mowa w art. 24 ust. 1 ustawy (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 29 grudnia 2010r. sygn. akt II SA/Go 817/10).

Ponadto w ocenie organu nadzoru w § 3 uchwały, w którym rada ustaliła ostateczny termin płatności dla odbiorców oraz w § 4 uchwały określającym częstotliwość rozliczenia opłat dla odbiorców rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej. Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy zatwierdzeniu w drodze uchwały podlegają wyłącznie taryfy.

Rada oceniając legalność przedłożonych jej taryf jako wzorzec kontroli powinna wziąć pod uwagę przepisy ustawy, rozporządzenia czy aktu prawa miejscowego. W rezultacie bowiem wprowadzone regulacje nie powinny być sprzeczne z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Wady legislacyjne w szczególności polegające na wykraczaniu poza zakres upoważnienia ustawowego czy na niezgodności z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa lub na powtarzaniu regulacji zawartych w tych przepisach są traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska Gminy Dobrzyca
Burmistrz Gminy Dobrzyca