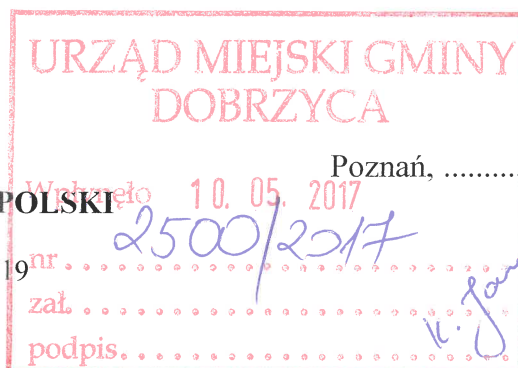




WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.292.2017.19



Poznań,

2017-05-05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIX/247/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobrzyca” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIX/247/2017 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobrzyca” została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 7 kwietnia 2017 r.

Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:

Na sesji dnia 30 marca 2017 r. Rada Miejska Gminy Dobrzyca podjęła uchwałę nr XXIX/247/2017 w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobrzyca”, zwaną dalej: „uchwałą”. Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, zwanej dalej: „ustawą” program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;

- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto zgodnie z art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt program ten zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Zgodnie z utrwalonym w tym zakresie orzecznictwem organ podejmując uchwałę w przedmiocie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami i zapobiegania bezdomności zwierząt, zwanego dalej: „programem” nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy. Jest on zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, a uregulowanie to musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 13 września 2016 r. sygn. akt II SA/Kr 398/16). Powyższe oznacza, iż uchwała ustanawiająca program powinna zawierać elementy wskazane jako obligatoryjne w przywołanych wyżej przepisach, ze skonkretyzowaniem ich treści, w tym sposób postępowania w określonych sytuacjach, podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań, a także wysokość środków i sposób finansowania programu. Przyjmując program, uchwała powinna określać konkretne schronisko dla zwierząt, z podaniem jego nazwy i adresu, a także skonkretyzować pozostałe podmioty wykonujące zadania na podstawie uchwały poprzez wskazanie gospodarstwa rolnego i lekarza weterynarii (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 11 maja 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1344/15).

Tymczasem w § 1 ust. 3 programu, stanowiącego załącznik do uchwały rada wskazała wyłącznie przytulisko będące miejscem doraźnego przetrzymywania zwierząt zlokalizowane na terenie Gminnej Oczyszczalni Ścieków w Dobrzycy (adres: ul. Jarocińska 20, 63-330 Dobrzyca). Zgodnie z art. 4 pkt 25 ustawy przez schronisko dla zwierząt rozumie się miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539 ze zm.). W rozumieniu ustawy przytulisko nie jest schroniskiem dla zwierząt. Wobec powyższego przepisy także § 4 – 6 programu nie stanowią wypełnienia delegacji ustawowej, ponieważ w programie rada wprowadziła regulacje dotyczące przytuliska, natomiast całkowicie pominęła kwestie związane z zapewnieniem bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy), obligatoryjną sterylizacją albo kastracją zwierząt w schroniskach dla zwierząt (art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy) i odławianiem bezdomnych zwierząt [art. 11a ust. 2 pkt 3 i art. 11 ust. ustawy oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. poz. 753) – program powinien określać zasady odławiania bezdomnych zwierząt także ze wskazaniem czy wyłapywanie ma charakter stały czy tymczasowy]. Ponadto w programie rada nie uregulowała zasad dotyczących opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym spraw związanych z ich dokarmianiem (art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy) ani nie wskazała gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (art. 11a ust. 1 pkt 7 ustawy). Program bowiem powinien wskazywać jakie gospodarstwo rolne zapewnia opiekę bezdomnym zwierzętom gospodarskim, co jest elementem obligatoryjnym programu (art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy). W programie rada wskazuje wyłącznie na procedurę postępowania w przypadku zwierząt gospodarskich czasowo odebranych właścicielowi lub opiekunowi (§ 9 programu), a więc nie bezdomnych. Ponadto w § 12 programu rada wskazała wysokość środków zabezpieczonych w budżecie gminy, natomiast nie wskazała sposobu wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na jego realizację (art. 11a ust. 5 ustawy). Dodatkowo podnieść należy, iż w § 13 zd. 1 programu rada postanowiła, że program obowiązuje od daty podjęcia uchwały Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca w tym zakresie. Wskazany zapis stoi w sprzeczności z § 3 uchwały, który stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni

od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Program jest załącznikiem do uchwały, stanowi jego integralną część, dlatego też zaczyna obowiązywać z dniem wejścia w życie uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:
Rada Miejska Gminy Dobrzyca
Burmistrz Gminy Dobrzyca

