

Uchwała Nr XXII/194/2016
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) Rada Miejska Gminy Dobrzyca uchwala, co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu:

- 1) skargę Sołtysa sołectwa Trzebin pana Andrzeja Kapały z dnia 26 września 2016 r. (data wpływu: 26 września 2016 r.) na uchwałę nr VII/52/2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca – której kopia stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) kopię zaskarżonej uchwały – stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 pkt 1, w treści stanowiącej załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Dobrzyca.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Piórolniczak

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXII/194/2016 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia – w niniejszej sprawie w terminie 30 dni liczony jest od dnia 26 września 2016 r. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi kary grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.


**PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ**
Witalis Potrołniczak

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA

Wpłynęło 26. 09. 2016

nr. 5477/2016

zał. 3

podpis.

Załącznik nr 1
do uchwały nr XXII/194/2016
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.

Trzebin dnia 26 września 2016 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

za pośrednictwem

Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
ul. Rynek 14 , 63-330 Dobrzyca

Skarżący : Andrzej Kapala
Trzebin 4, 63-330 Dobrzyca

Strona przeciwna : Rada Miejska Gminy Dobrzyca
Rynek 14, 63-330 Dobrzyca

w.p.z. : wpis stały

Skarga

na uchwałę nr. VII/52/2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 30 kwietnia 2015 r.

Niniejszym , na podstawie art.101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. nr.142 poz.1591 z późn. zm.) wnoszę skargę na uchwałę Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 roku , nr.VII/52/2015 i zarzucając jej naruszenie art. 37a ustawy o samorządzie gminnym , wnoszę o stwierdzenie jej nieważności w zakresie § 4 , oraz o zasądzenie na moją rzecz kosztów postępowania według norm przepisanych .

Uzasadnienie

URZĄD MIEJSKI
GMINY DOBRZYCA
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem
29. WRZ. 2016
Dobrzyca, dnia

SEKRETARZ GMINY
mgr Ewa Wasielewska

Rada Miejska Gminy Dobrzyca w dniu 30 kwietnia 2015 r. podjęła uchwałę nr. VII/52/2015, której § 4 stanowi, że: „W przypadku gdy sołtys nie uczestniczy w pracach sesji Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca, zryczałtowana dieta ulega obniżeniu o wysokość 3 diet, za każdą nieobecność na sesji.” Powyższy przepis niezgodny jest z art. 37a ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że: „Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej może uczestniczyć w pracach rady gminy na zasadach określonych w statucie gminy, bez prawa udziału w głosowaniu „.

W dniu 11 sierpnia 2016 r. skarżący, który jest sołtysem wsi Trzebin złożył wniosek do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca, którym wezwał do usunięcia § 4 z treści przywołanej uchwały. W odpowiedzi z dnia 19 sierpnia 2016 r. Przewodniczący Rady Gminy Dobrzyca negatywnie ustosunkował się do wniosku skarżącego.

Redakcja komentowanego przepisu ustawy nie pozostawia wątpliwości, że uczestnictwo przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej w pracach rady gminy jest jego uprawnieniem prawnym, a nie obowiązkiem. Od uznania przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej zależeć będzie zatem, czy weźmie on udział w posiedzeniu rady gminy, czy też nie. Rada gminy nie może w statucie gminy, ani w uchwale konstruować takiego obowiązku. Wydaje się, że uprawnienie to powinno być rozumiane jako swoboda oceny przez przewodniczącego w przedmiocie przydatności jego udziału w konkretnych pracach rady dla danej jednostki pomocniczej.

Celem skarżonego przepisu uchwały jest w istocie wprowadzenie obowiązku uczestniczenia przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej w pracach rady gminy, a narzędziem służącym do jego realizacji jest wprowadzenie sankcji polegającej na obniżeniu należnej diety za każdą nieobecność. Stosowanie tego rodzaju przymusu ekonomicznego stoi w oczywistej sprzeczności z treścią art. 37a ustawy o samorządzie gminnym.

Wobec powyższego niniejsza skarga jest zasadna i konieczna.

Andrzej Kapała
Sołtys sołectwa
Trzebin
Andrzej Kapała

Załączniki:

- odpis skargi,
- uchwała nr. VII/52/2015,
- pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca.

**URZĄD MIEJSKI
GMINY DOBRZYCA**

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

**Za zgodność kserokopii
z oryginałami**

29. WRZ. 2016
Dobrzyca dnia

SEKRETARZ GMINY
mgr Ewa Wasielewska

**Uchwała Nr VII/52/2015
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 30 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów
z terenu Gminy Dobrzyca.**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Sołtysom przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości uzależnionej od ilości mieszkańców, wielkości sołectwa oraz nałożonych obowiązków.

§ 2.

Wysokość diety na podstawie której ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną odpowiada wysokości diety za dobę podróży krajowej określonej Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej

§ 3.

1. Dla sołtysów sołectwa **Dobrzyca**, przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **11 diet** miesięcznie.
2. Dla sołtysów sołectw: **Trzebowa, Trzebin i Karminiec** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **12 diet** miesięcznie.
3. Dla sołtysów sołectw: **Czarnuszka, Izbiczno, Sośniczka, Strzyżew, Karminiek oraz Lutynia** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **13 diet** miesięcznie.
4. Dla sołtysów sołectw: **Karmin, Fabianów, Polskie Olędry, Sośnica, Galew oraz Dobrzyca-Nowy Świat** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **14 diet** miesięcznie.
5. Dla sołtysa sołectwa **Koźminiec** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **15 diet** miesięcznie.

§ 4.

W przypadku gdy sołtys nie uczestniczy w obradach sesji Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca zryczałtowana dieta ulega obniżeniu o wysokość 3 diet, za każdą nieobecność na sesji.

§ 5.

1. Sołtysowi przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych.
2. Podróżą służbową, o której mowa w ust. 1, jest wykonywanie przez sołtysa zadania poza granicami Gminy Dobrzyca, mającego związek z wykonywaniem funkcji sołtysa, określonego przez Burmistrza Gminy Dobrzyca.

3. Z tytułu podróży służbowej przysługują sołtysowi: dieta, zwrot kosztów przejazdów, noclegów i innych udokumentowanych wydatków, na warunkach określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 775 §2 Kodeksu pracy.
4. Polecenie podróży służbowej sołtysowi wydaje Burmistrz Gminy Dobrzyca.

§ 6.

Dieta, o której mowa w § 3, będzie wypłacana miesięcznie z dołu do dnia 10-go następnego miesiąca w kasie Urzędu Miejskiego Gminy lub przelewem na konto osobiste sołtysa.

§ 7.

W przypadku, gdy rozpoczęcie lub zakończenie pełnienia funkcji sołtysa nastąpi w trakcie miesiąca kalendarzowego to dieta przysługuje w wysokości proporcjonalnej do czasu pełnienia funkcji.

§ 8.

Traci moc Uchwała Nr XLI/288/2013 Rady Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla sołtysów z tytułu uczestniczenia w pracach Rady Gminy.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015 roku.

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./ fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem

Dobrzyca, dnia 2 9. WRZ. 2016

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Podroiniczak

SEKRETARZ GMINY
mgr Ewa Wasielewska

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr VII/ 52 /2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca

z dnia 30 kwietnia 2015r.

w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów
z terenu Gminy Dobrzyca

W związku z przyjęciem nowych obowiązków związanych z dostarczaniem poczty przez sołtysa sołectwa Lutynia i Dobrzyca–Nowy Świat zmienia się wysokość uchwalonych dla nich diet w następujący sposób: z 11 diet na 13 diet dla sołtysa sołectwa Lutynia oraz z 11 diet na 14 diet dla sołtysa sołectwa Dobrzyca–Nowy Świat.

Ponadto, wprowadza się zasadę proporcjonalności wypłacania diety w przypadku rozpoczęcia lub zakończenia pełnienia funkcji sołtysa w trakcie miesiąca kalendarzowego - przyjmując zasadę proporcjonalności.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witold Półrończak

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-20-12

Za zgodność kserokopii
z oryginałem

Dobrzyca, dnia 29 WRZ 2016

SEKRETARZ GMINY


mgr Ewa Wasielewska

Dobrzyca, dnia 29 września 2016 r.

RG.1511.3(1).2016

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61 – 815 Poznań**

Skarżący: Andrzej Kapała – Sołtys sołectwa Trzebin, Trzebin 4, 63 – 330 Dobrzyca

Organ: Gmina Dobrzyca – reprezentowana
przez Burmistrza Gminy Jarosława Pietrzaka, ul. Rynek 14,
63 – 330 Dobrzyca

Odpowiedź na skargę:

Działając w trybie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) – Rada Miejska Gminy Dobrzyca przekazuje odpowiedź na skargę Sołtysa sołectwa Trzebin pana Andrzeja Kapały z dnia 26 września 2016 r. (data wpływu: 26 września 2016 r.) na uchwałę nr VII/52/2015 (w zakresie § 4 uchwały) Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Gminy Dobrzyca w oparciu o art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) ustaliła wysokość diet oraz zasady zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca, które weszły w życie z dniem 1 maja 2015 r.

Przedmiotowa uchwała została pismem z dnia 14 maja 2015 r. (data dostarczenia: 21 maja 2015 r.) przesłana do nadzoru prawnego Wojewody Wielkopolskiego, który w ustawowym terminie nie stwierdził nieważności jej postanowień, wobec czego Rada Miejska Gminy Dobrzyca w odpowiedzi na wniosek Sołtysa sołectwa Trzebin z dnia

22 lutego 2016 r. wzywający do usunięcia naruszenia prawa postanowiła na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2016 r. o utrzymaniu uchwały w mocy.

Jednocześnie podnoszę, że minął termin do wniesienia skargi, gdyż wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zostało skierowane do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca w dniu 22 lutego 2016 r.

W załączeniu:

- skarga (8 kart),
- kopia uchwały nr VII/52/2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca,
- kopia wniosku Sołtysa sołectwa Trzebin z dnia 22 lutego 2016 r.,
- kopia zaświadczenia o wyborze Jarosława Pietrzaka na Burmistrza Gminy Dobrzyca,
- odpis pisma.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Piórolniczak