

Uchwała Nr XXII/193/2016
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu.**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) Rada Miejska Gminy Dobrzyca uchwala, co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu:

- 1) skargę Sołtysa sołectwa Trzebin pana Andrzeja Kapały z dnia 14 września 2016 r. (data wpływu: 22 września 2016 r.) na przewlekłe działanie Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca oraz na uchwałę nr VII/52/2015 (w zakresie § 4 uchwały) Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca – której kopia stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały;
- 2) kopię zaskarżonej uchwały – stanowiącą załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Udziela się odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 pkt 1, w treści stanowiącej załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Dobrzyca.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Półrolniczak

UZASADNIENIE

do uchwały nr XXII/193/2016 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia – w niniejszej sprawie w terminie 30 dni liczony jest od dnia 22 września 2016 r. W przypadku nie zastosowania się do powyższych obowiązków, sąd na wniosek skarżącego może orzec o wymierzeniu organowi kary grzywny (art. 55 ustawy).

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione celem wypełnienia obowiązków nałożonych na organ gminy w/w ustawą.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Półrolniczak

Sołtys Sołectwa Trzebin
Andrzej Kapała
Trzebin – 4 , 63-330 Dobrzyca
Tel. 604 967 210

Trzebin dnia 14 września 2016

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Ratajczaka 10/12 . 61-815 Poznań

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu	
Biuro Podawcze	
Wpł. 2016-09-20	Mzi
3891	Dobrzyca
L. dz. 3967/16	zał. Du

Dot: Skargi na przewlekłe działanie Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca oraz za wprowadzenie do uchwały nr. VII/52/2015 r. § 4 w brzmieniu : „W przypadku gdy sołtys nie uczestniczy w obradach sesji Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca zryczałtowana dieta ulega obniżeniu o wysokość 3 diet za każdą nieobecność na sesji „ . Wprowadzenie zapisu tego paragrafu do uchwały narusza mój interes prawny.

Zwracam się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o uchylenie wadliwego zapisu § 4 z uchwały nr. VII/52/2015 r. (załącznik nr.1). W moim przekonaniu zapis § 4 w w/w uchwale modyfikuje art.37a Ustawy o Samorządzie Gminnym, w myśl którego sołtys ma prawo a nie obowiązek uczestniczenia w pracach Rady . Natomiast Rada wprowadzając zapis § 4 nałożyła obowiązek uczestnictwa sołtysa w pracach Rady pod rygorem obniżenia zryczałtowanej diety miesięcznej o wysokość 3 diet , za każdą nieobecność na sesji.

W dniu 22 lutego zwróciłem się z wnioskiem do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca (zał. nr.2) aby Rada sama poprawiła ową uchwałę usuwając z niej wadliwy zapis § 4 .

Na powyższy wniosek do dnia 13 września 2016 r. nie otrzymałem odpowiedzi – naruszenie Art. 14 § 1 KPA.

Jedyną informacją jaką otrzymałem to informacja ,że mój wniosek zostanie przedstawiony Radzie Gminy na posiedzeniu w marcu 2016 r.

Na sesji Rady Gminy w miesiącu marcu mój wniosek nie był omawiany . Pomijając fakt przewlekłego działania Rady Gminy (naruszenie art.9 KPA), na następnej sesji w miesiącu kwietniu (zał.3) też mój wniosek nie był rozpatrywany , natomiast na posiedzeniu komisji przed sesją kwietniową o czym nie zostałem poinformowany (naruszenie art.10 § 1 KPA) , był rozpatrywany . O decyzji Rady Gminy nie zostałem poinformowany .

W związku z przewlekłym prowadzeniem postępowania Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca zwróciłem się 17 maja 2016 r. pismem do Wojewody Wielkopolskiego w Poznaniu o uchylenie zapisu § 4 w/w uchwały ,w trybie rozstrzygnięcia nadzorczego . Niestety wyjaśnienie jakie otrzymałem od Dyrektora Wydziału Prawnego Wojewody Wielkopolskiego budzi moje zastrzeżenia : (zał.nr.4 i 5).

W dniu 11 sierpnia 2016 r. zwróciłem się do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca pismem w trybie art.101 Ustawy o samorządzie gminnym z wezwaniem do usunięcia zapisu § 4 uchwały nr.VII/52/2015 r. Odpowiedź zdumiewająca :(zał.nr.6) uchwała nr. VII/52/2015 r. z dnia 30.04.2015 r. nie dotyczy należności za udział sołtysów w sesjach Rady Miejskiej i nie nakłada na sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca obowiązku uczestnictwa w sesjach , a jedynie – jak wynika to z § 1 przywołanej uchwały – jest zryczałtowaną dietą miesięczną przysługującą sołtysom w wysokości uzależnionej od ilości mieszkańców , wielkości sołectwa oraz nałożonych obowiązków.(dostarczanie nakazów płatniczych , decyzji administracyjnych , upomnień).

**URZĄD MIEJSKI
GMINY DOBRZYCA**

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem

29. WRZ. 2016
Dobrzyca, dnia

SEKRETARZ GMINY

mgr Ewa Wasielewska

Skąd zatem zapis § 4 w w/w uchwale , w oparciu o jaki przepis go wprowadzono , tego nie wyjaśniono . Pomimo stwierdzenia , że wysokość zryczałtowanej diety miesięcznej nie jest zależna od obecności sołtysa na sesjach Rady Gminy , zapis paragrafu § 4 w/w uchwały pozostawiono . Zapis tego paragrafu jest ewidentnym naruszeniem mojego interesu prawnego.

Reasumując : Jeżeli Wojewódzki Sąd Administracyjny uzna moją skargę za zasadną ,to zwracam się o uchylenie zapisu § 4 w/w uchwały oraz o wypłacenie wraz z odsetkami potrąconych diet ,a także zwrotu poniesionych opłat sądowych .

Sołtys Sołectwa Trzebin

SOLTYS
Andrzej Kąkol

Załączniki :

- 1 Treść uchwały Rady Gminy Nr. VII/52/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r.
- 2 Pismo do Rady Gminy aby sama usunęła wadliwy zapis § 4 w/w uchwały
- 3 Zaproszenie na XVII sesję – w porządku obrad brak informacji o omawianiu mojej sprawy.
- 4 Pierwsze pismo do Wojewody Wielkopolskiego i odpowiedź .
- 5 Drugie pismo do Wojewody Wielkopolskiego i odpowiedź .
- 6 Pismo do Rady Gminy w trybie art.101 ustawy o samorządzie gminnym i odpowiedź.

**URZĄD MIEJSKI
GMINY DOBRZYCA**

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

**Za zgodność kserokopii
z oryginałem**

2 9. WRZ. 2016
Dobrzyca dnia

SEKRETARZ GMINY

Ewa Wasielewska
mgr Ewa Wasielewska

Poznań, dnia 20 września 2016 r.

Sygn. IV Dz.K.Og. 47/16



Rada Miejska
Gminy Dobrzyca
ul. Rynek 14
63-330 Dobrzyca

Wojewódzki Sąd Administracyjny Wydział IV w Poznaniu zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. nr 153 poz.1270 ze zm.) przesyła w załączeniu skargę Sołtysa Sołectwa Trzebin Andrzeja Kapały z dnia 14 września 2016 r. jako mylnie skierowaną bezpośrednio do tutejszego Sądu.

Załączniki:

- skarga z załącznika (15 kart)
- koperta

Przewodniczący Wydziału IV
Grażyna Radzicka
Grażyna Radzicka

Do wiadomości:

Sołtys Sołectwa Trzebin
Andrzej Kapała
Trzebin 4
63-330 Dobrzyca

tz

URZĄD MIEJSKI
GMINY DOBRZYCA

ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem

29. WRZ. 2016
Dobrzyca, dnia

SEKRETARZ GMINY

mgr Ewa Wasielewska
mgr Ewa Wasielewska

**Uchwała Nr VII/52/2015
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 30 kwietnia 2015 r.**

**w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów
z terenu Gminy Dobrzyca.**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Sołtysom przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości uzależnionej od ilości mieszkańców, wielkości sołectwa oraz nałożonych obowiązków.

§ 2.

Wysokość diety na podstawie której ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną odpowiada wysokości diety za dobę podróży krajowej określonej Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej

§ 3.

1. Dla sołtysów sołectwa **Dobrzyca**, przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **11 diet** miesięcznie.
2. Dla sołtysów sołectw: **Trzebowa, Trzebin i Karminiec** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **12 diet** miesięcznie.
3. Dla sołtysów sołectw: **Czarnuszka, Izbiczno, Sośniczka, Strzyżew, Karminiek oraz Lutynia** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **13 diet** miesięcznie.
4. Dla sołtysów sołectw: **Karmin, Fabianów, Polskie Olędry, Sośnica, Galew oraz Dobrzyca-Nowy Świat** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **14 diet** miesięcznie.
5. Dla sołtysa sołectwa **Koźminiec** przysługuje zryczałtowana dieta w wysokości **15 diet** miesięcznie.

§ 4.

W przypadku gdy sołtys nie uczestniczy w obradach sesji Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca zryczałtowana dieta ulega obniżeniu o wysokość 3 diet, za każdą nieobecność na sesji.

§ 5.

1. Sołtysowi przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych.
2. Podróżą służbową, o której mowa w ust. 1, jest wykonywanie przez sołtysa zadania poza granicami Gminy Dobrzyca, mającego związek z wykonywaniem funkcji sołtysa, określonego przez Burmistrza Gminy Dobrzyca.

3. Z tytułu podróży służbowej przysługują sołtysowi: dieta, zwrot kosztów przejazdów, noclegów i innych udokumentowanych wydatków, na warunkach określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 775 §2 Kodeksu pracy.
4. Polecenie podróży służbowej sołtysowi wydaje Burmistrz Gminy Dobrzyca.

§ 6.

Dieta, o której mowa w § 3, będzie wypłacana miesięcznie z dołu do dnia 10-go następnego miesiąca w kasie Urzędu Miejskiego Gminy lub przelewem na konto osobiste sołtysa.

§ 7.

W przypadku, gdy rozpoczęcie lub zakończenie pełnienia funkcji sołtysa nastąpi w trakcie miesiąca kalendarzowego to dieta przysługuje w wysokości proporcjonalnej do czasu pełnienia funkcji.

§ 8.

Traci moc Uchwała Nr XLI/288/2013 Rady Gminy Dobrzyca z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla sołtysów z tytułu uczestniczenia w pracach Rady Gminy.

§ 9.

Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 maja 2015 roku.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Witalis Podroiniczak

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem
2 9. WRZ. 2016
Dobrzyca, dnia

SEKRETARZ GMINY

mgr Ewa Wasielewska

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr VII/ 52 /2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 30 kwietnia 2015r.

w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów
z terenu Gminy Dobrzyca

W związku z przyjęciem nowych obowiązków związanych z dostarczaniem poczty przez sołtysa sołectwa Lutynia i Dobrzyca–Nowy Świat zmienia się wysokość uchwalonych dla nich diet w następujący sposób: z 11 diet na 13 diet dla sołtysa sołectwa Lutynia oraz z 11 diet na 14 diet dla sołtysa sołectwa Dobrzyca–Nowy Świat.

Ponadto, wprowadza się zasadę proporcjonalności wypłacania diety w przypadku rozpoczęcia lub zakończenia pełnienia funkcji sołtysa w trakcie miesiąca kalendarzowego - przyjmując zasadę proporcjonalności.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witold Pótrończak

URZĄD MIEJSKI GMINY
DOBRZYCA
ul. Rynek 14, 63-330 Dobrzyca
woj. wielkopolskie
tel./fax 62-741-30-13

Za zgodność kserokopii
z oryginałem

Dobrzyca, dnia 29 WRZ 2016.


SEKRETARZ GMINY
mgr Ewa Wasielewska

*Załącznik nr 3
do uchwały nr XXII/193/2016
Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca
z dnia 29 września 2016 r.*

Dobrzyca, dnia 29 września 2016 r.

RG.1511.2(1).2016

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12
61 – 815 Poznań**

Skarżący: Andrzej Kapała – Sołtys sołectwa Trzebin, Trzebin 4, 63 – 330 Dobrzyca

Organ: Gmina Dobrzyca – reprezentowana
przez Burmistrza Gminy Jarosława Pietrzaka, ul. Rynek 14,
63 – 330 Dobrzyca

Odpowiedź na skargę:

Działając w trybie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) – Rada Miejska Gminy Dobrzyca przekazuje odpowiedź na skargę Sołtysa sołectwa Trzebin pana Andrzeja Kapały z dnia 14 września 2016 r. (data wpływu: 22 września 2016 r.) na przewlekłe działanie Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca oraz na uchwałę nr VII/52/2015 (w zakresie § 4 uchwały) Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Gminy Dobrzyca w oparciu o art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) ustaliła wysokość diet oraz zasady zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca, które weszły w życie z dniem 1 maja 2015 r.

Przedmiotowa uchwała została pismem z dnia 14 maja 2015 r. (data dostarczenia: 21 maja 2015 r.) przesłana do nadzoru prawnego Wojewody Wielkopolskiego, który w ustawowym terminie nie stwierdził nieważności jej postanowień, wobec czego Rada

Miejska Gmina Dobrzyca w odpowiedzi na wniosek Sołtysa sołectwa Trzebin z dnia 22 lutego 2016 r. wzywający do usunięcia naruszenia prawa postanowiła na posiedzeniu w dniu 27 kwietnia 2016 r. o utrzymaniu uchwały w mocy.

Jednocześnie podnoszę, że minął termin do wniesienia skargi, gdyż wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zostało skierowane do Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca w dniu 22 lutego 2016 r.

W załączeniu:

- skarga (15 kart, koperta),
- kopia uchwały nr VII/52/2015 Rady Miejskiej Gminy Dobrzyca z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia diety oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Dobrzyca,
- kopia wniosku Sołtysa sołectwa Trzebin z dnia 22 lutego 2016 r.,
- kopia zaświadczenia o wyborze Jarosława Pietrzaka na Burmistrza Gminy Dobrzyca,
- odpis pisma.


PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
Witalis Pótrolniczak