

PROJEKT

**Uchwała Nr X/ /2025
Rady Gminy Ciasna
z dnia 26.03.2025r.**

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Pana (...) na Uchwałę Rady Gminy Ciasna nr IX/55/2025 z dnia 10 lutego 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Ciasna, w zakresie braku rozliczenia zużycia energii ciepłej dostarczanej do lokali znajdujących się w lokalowym zasobie Gminy Ciasna, a wykorzystywanych przez najemców tychże lokali wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, 1572,1907,1940) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024r., poz. 935, 1685)

Rada Gminy Ciasna
uchwała, co następuje:

§1

Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Pana (...) na Uchwałę Rady Gminy Ciasna nr IX/55/2025 z dnia 10 lutego 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Ciasna, w zakresie braku rozliczenia zużycia energii ciepłej dostarczanej do lokali znajdujących się w lokalowym zasobie Gminy Ciasna, a wykorzystywanych przez najemców tychże lokali wraz z odpowiedzią na skargę.

§2

Faktyczne i prawne argumenty wniesienia odpowiedzi na skargę zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ciasna.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Ciasna
M. Kalarus
Mirosław Kalarus

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Ciasna w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Pana (...) na uchwałę w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Ciasna, w zakresie braku rozliczenia zużycia energii cieplnej dostarczanej do lokali znajdujących się w lokalowym zasobie Gminy Ciasna, a wykorzystywanych przez najemców tychże lokali

Przekazuję na podstawie art. 54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę Pana (...) na Uchwałę nr IX/55/2025 Rady Gminy Ciasna z dnia 10 lutego 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Ciasna, w zakresie braku rozliczenia zużycia energii cieplnej dostarczanej do lokali znajdujących się w lokalowym zasobie Gminy Ciasna a wykorzystywanych przez najemców tychże lokali (dalej: Uchwała) wraz z odpowiedzią Rady Gminy Ciasna. Skarga wpłynęła do Rady Gminy Ciasna w dniu 12.03.2025r.

Skarżący zaskarżył uchwałę w całości i jej zarzuca :

- 1.Naruszenie kryterium legalności i rzetelności działania Radnych Rady Gminy Ciasna, tj. art.18b pkt.2 u.s.g. i art. 23a pkt 1 u.s.g.w zw. z § 60 pkt 1 i § 70 pkt 2 Statutu Gminy Ciasna polegające na podjęciu i sposobie działań powodujących szkodę i naruszenie interesu oraz uprawnień moich i innych mieszkańców Gminy Ciasna będących z Gminą w relacji najmu lokalu z mieszkaniowego zasobu Gminy.
- 2.Art. 32 ustawy Zasadniczej z dnia 2 kwietnia 1997 roku poprzez uwzględnienie tylko i wyłącznie stanowiska Wójta Gminy Ciasna, bez przeprowadzenia analizy prawnej stanu faktycznego, tj. nierówne potraktowanie w sprawie, w której stroną jest organ administracji publicznej, którego działania stały się przedmiotem skargi z dnia 13 grudnia 2024roku.
- 3.Art.6 art. 7, art. 7b, art.8 ustawy Kodeks Postępowania administracyjnego (dalej kpa) poprzez naruszenie podstawowych zasad związanych z działalnością organów administracji publicznej.

Odpowiadając na skargę, Skarżony organ uznaje ją za bezzasadną i wnosi o jej odrzucenie z uwagi na niewykazanie przez Skarżącego naruszenia interesu prawnego a w razie nieuwzględnienia wniosku o odrzucenie wnoszę o oddalenie skargi jako bezzasadnej. Skarga została wniesiona na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.; dalej: u.s.g.), który stanowi, że prawo do wniesienia skargi do sądu administracyjnego na uchwałę z zakresu administracji publicznej ma każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostało naruszone takim aktem. Skarżący inicjujący postępowanie sądowe w trybie art. 101 ust. 1 u.s.g. musi wykazać istnienie związku pomiędzy zaskarżoną uchwałą a jego indywidualną sytuacją prawną (interes prawny), a także musi wykazać, że ze względu na istnienie tego związku zaskarżona uchwała negatywnie wpływa na jego sytuację prawną. Innymi słowy naruszenie interesu prawnego następuje wtedy, gdy zaskarżonym aktem zostaje odebrane lub ograniczone jakieś prawo skarżącego, wynikające z prawa materialnego, względnie zostanie nałożony na niego nowy obowiązek lub też zmieniony obowiązek dotychczas na nim ciążyący. Należy przy tym podkreślić za utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, że naruszenie interesu prawnego musi mieć charakter bezpośredni, aktualny i realny, a nie przyszły i niepewny, oparty na przewidywaniach i przypuszczeniach. Skarżący nie wykazał w sposób przekonujący naruszenie swojego interesu.

1. Bezpodstawny jest zarzut odnośnie naruszenia kryterium legalności i rzetelności działania Radnych Rady Gminy Ciasna.

Wbrew zapisanemu w skardze zarzutowi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji została prawidłowo powołana, a w jej skład nie wchodzi radni pełniący funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2024r. poz.1465 z późn.zm.) to jest przewodniczący i wiceprzewodniczący.

Dnia 06.05.2024r. Radni Rady Gminy Ciasna złożyli ślubowanie. Mandat sprawują z poszanowaniem kryterium legalności i rzetelności.

W pracy Radnych Rady Gminy Ciasna nie miało miejsce sprzeniewierzenie ślubowania.

2.Niezasadny jest zarzut skargi odnośnie naruszenia art. 32 Ustawy zasadniczej z dnia 2 kwietnia 1997 roku poprzez uwzględnienie tylko i wyłącznie stanowiska Wójta Gminy Ciasna, bez przeprowadzenia analizy prawnej stanu faktycznego.

Skarżący w żaden sposób w uzasadnieniu nie wskazuje, by okoliczności sprawy powodowały nierówne traktowanie Skarżącego przez władzę publiczną.

Stanowisko Wójta Gminy jest wynikiem analizy przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Gminy Ciasna.

3.Niezasadny jest zarzut skargi odnośnie art. 6, art. 7, art. 7b art. 8 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego poprzez naruszenie podstawowych zasad związanych z działalnością organów administracji publicznej.

Rada Gminy Ciasna przestrzega przepisów prawa. Skarżący nie wskazał żadnych innych dowodów w celu wyjaśnienia analizowanej sprawy. Skarżący nie składał wniosku o dodatkową analizę prawną. Nie wykazał także na czym miałyby polegać naruszenie ww. przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Podkreślić należy, iż bezzasadnym jest zarzut dotyczący czasu na zapoznanie się z treścią procedowanej skargi. Treść skargi złożonej przez Skarżącego została Radnym Rady Gminy Ciasna przesłana wraz z zawiadomieniem o posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz o posiedzenie Komisji Wspólnych Rady Gminy Ciasna dnia 05.02.2025r.

Posiedzenia Komisji odbyły się dnia 10.02.2025r.

Zatem istniała możliwość pozyskania informacji dot. przedmiotu skargi.

Mając na uwadze te zarzuty Radni dysponowali wystarczająco czasem do rzetelnego zapoznania się ze sprawą. Przebieg posiedzenia komisji w dniu 10.02.2025r. spowodował w wystarczającym stopniu na zapoznanie się z dokumentami przez Komisję i Radnych. Ponadto zauważyć należy że, posiedzenie Komisji i Sesji odbywa się w budynku Urzędu Gminy, w którym mają radni dostęp do pracowników Urzędu Gminy i Wójta Gminy Ciasna oraz pracowników obsługi prawnej.

Ponadto organ pragnie wyjaśnić zarzut Skarżącego na naruszenie art. 45c ustawy z dnia 10 kwietnia 1997r. Prawo energetyczne (j. t. Dz. U. z 2024r. poz. 266) w którym, jest mowa, że „ właściciel lub zarządca budynku wielolokalowego dostarcza nieodpłatnie informację o rozliczeniach kosztów zakupu ciepła wszystkim użytkownikom lokali zaopatrywanym w energię cieplną, chłodniczą lub ciepłą wodę użytkową z centralnego źródła w budynku nie rzadziej niż raz w roku”.

Natomiast zgodnie z definicją ciepła art. 3 ust.2 w/w ustawy właściciel – Gmina Ciasna nie ma podpisanej umowy z dostawcą ciepła. Zatem w rozumieniu tej ustawy nie ma obowiązku dokonywania rozliczenia dostarczonego ciepła dla mieszkańców.

Zgodnie z art. 45a ust.6 w/w ustawy, właściciel budynku – Gmina Ciasna nie jest odbiorcą ciepła dostarczanego do budynku z sieci zewnętrznych. Gmina nie rozlicza „ciepła” i nośnika ciepła w rozumieniu ustawy stosuje w budynku paliwa stałe co do których ww. art. 45c nie ma zastosowania.

Potwierdza ten fakt także Wyrok Sądu Rejonowego w Lublińcu I Wydział Cywilny syg. akt IC 191C/24 w uzasadnieniu którego stwierdzono :

„Przepisy ustawy o ochronie praw lokatorów posługują się trzema terminami na określenie świadczeń uiszczanych przez lokatora właścicielowi, tj. czynsz (w stosunku najmu), opłaty za używanie lokalu (w innych tytułach prawnych uprawniających do używania lokalu) oraz opłaty niezależne od właściciela, (art. 8a ust 1 i art. 9 przedmiotowej ustawy) . Opłaty niezależne od właściciela zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o ochronie praw lokatorów są to opłaty za dostawę do lokalu energii, gazu, wody oraz odbiór ścieków, odpadów i nieczystości ciekłych. Mogą one być pobierane przez właściciela jedynie wtedy, gdy właściciel jest stroną umowy z podmiotami dostarczającymi lokatorom świadczenia objęte definicją ustawową tej kategorii opłat i nie mogą być wyższe od kwoty, którą właściciel musi uiścić na rzecz podmiotów świadczących te usługi, (zob. F. Zoll, M. Olczyk, M. Pecyna Ustawa o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy oraz o zmianie kodeksu cywilnego. Komentarz, Dom Wydawniczy ABC Warszawa 2002, s. 63).

W stanie faktycznym niniejszej sprawy nie sposób przyjąć by opłata za ogrzewanie była opłatą niezależną od właściciela, albowiem Gmina Ciasna będąca właścicielem lokalu jest równocześnie właścicielem kotłowni umiejscowionej w budynku, na swój rachunek zatrudnia palacza, dokonuje zakupu opału na zasadach rynkowych.

Zdaniem Sądu należność za ogrzewanie lokalu obciąża zasadniczo właściciela i to właściciel winien tak określić wysokość czynszu najmu, by rekompensował on także ponoszone przez niego wydatki na utrzymanie lokalu określone w art. 2 ust. 1 pkt 8a ustawy o której mowa powyżej. Owe opłaty związane są z utrzymaniem lokalu muszą być wkalkulowane w czynsz (stanowią część składową czynszu), nie mogą być pobierane obok”.

Wobec powyższego skarga złożona dnia 13.12.2024r. została uznana za bezzasadną Uchwałą Nr IX/55/2025 Rady Gminy Ciasna z dnia 10.02.2025r.

Mając na względzie przedstawioną powyżej argumentację, uznać należy, że wniosek o odrzucenie a w razie jego nieuwzględnienia wniosek o oddalenie skargi jest w pełni uzasadniony.