

4

Protokół

z kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Ciasna

I. Jednostka kontrolowana:

Urząd Gminy Ciasna

II. Termin przeprowadzenia kontroli:

17 listopada 2022 roku

III. Kontrolujący:

IV. Zakres tematyczny kontroli:

1. Sposób prowadzenia stałego rejestru wyborców, jego aktualizacja i udostępnianie zgodnie z:
 - Ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 i 2418),
 - Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r., poz. 1316, Dz. U. z 2018 r. poz. 2209),
 - Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2022 r. poz. 1703),
 - Rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 31 sierpnia 2011 r. w sprawie zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania (Dz. U. Nr 184, poz. 1091),

- Wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej.

2. Sporządzenie spisów wyborców zgodnie z:

- Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2021 r., poz. 697),
- Wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej.

V. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Zdzisław Kulej – Wójt Gminy Ciasna

VI. W toku kontroli informacji udzielali:

Angelika Maleska – Podinspektor ds. Ewidencji Ludności i Dowodów Osobistych

VII. W toku kontroli ustalono:

1. Sposób prowadzenia stałego rejestru wyborców, jego aktualizacja i udostępnianie

Stały rejestr wyborców Gminy Ciasna jest prowadzony na podstawie rejestru mieszkańców oraz decyzji Wójta Gminy Ciasna o wpisaniu do rejestru osób, które złożyły wnioski w trybie art. 19 Kodeksu wyborczego. Składa się on tylko z części A (obywatele Unii Europejskiej niebędący obywatelami polskimi stale zamieszkali na terenie Gminy nie złożyli dotychczas wniosków o dopisanie do rejestru). Sposób prowadzenia rejestru wyborców jest zgodny z § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze.

W Urzędzie Gminy Ciasna dla prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców wykorzystywany jest moduł „Rejestr Wyborców” aplikacji „SELWIN” (wersja 2022.01 z 16 sierpnia 2022 r.) firmy Aram Software Sp. z o.o. (zgodnie z § 4 ust. 1 wymienionego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji stały rejestr wyborców jest prowadzony w systemie informatycznym). Zgodnie z art. 18 Kodeksu wyborczego moduł „Rejestr Wyborców” zawiera informacje o mieszkańcach wpisanych do rejestru wyborców z urzędu (zameldowanych na pobyt stały na terenie

Gminy Ciasna), o osobach dopisanych na własny wniosek (19 osób) oraz o osobach skreślonych z rejestru (wyborcy pozbawieni praw wyborczych – 12 osób; wyborcy dopisani do rejestrów wyborców w innych gminach na terenie kraju na własny wniosek – 12 osób). Moduł „Rejestr Wyborców” aplikacji „SELWIN” zawiera także funkcje określone w § 4 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze.

Zarówno ilość jak i rodzaj informacji dodatkowych stałego rejestru wyborców Gminy Ciasna, które zostały wprowadzone do „Centralnego Rozliczenia Informacji Dodatkowych z Rejestru Wyborców” (moduł „CRID” aplikacji „Wsparcie Organów Wyborczych”) są zgodne z danymi zawartymi w module „Rejestr Wyborców”. Zadania określone w § 4a rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców realizowane są w Urzędzie Gminy Ciasna prawidłowo.

Zgodnie z § 13 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze Pracownik Urzędu Gminy Ciasna prawidłowo i terminowo wprowadza kwartalne informacje o liczbie mieszkańców i wyborców Gminy do modułu „Meldunek kwartalny” aplikacji „Wsparcie Organów Wyborczych” - na podstawie zestawień generowanych w module „Rejestr Wyborców”.

Podczas kontroli ustalono, że w Urzędzie Gminy Ciasna zgromadzona i przechowywana jest pełna dokumentacja dotycząca prowadzenia oraz aktualizacji stałego rejestru wyborców. Dokumentację tworzą: karty dodatkowe i informacje dodatkowe, wnioski osób zainteresowanych o dopisanie do stałego rejestru wyborców skierowane do Wójta Gminy Ciasna, potwierdzenia otrzymania decyzji Wójta przez wnioskujących (np. odbiór osobisty, korespondencja polecona), potwierdzenia przestania zawiadomień do miejsc ostatniego zameldowania osób na pobyt stały, zawiadomienia sądowe o pozbawieniu prawa wybierania osób wpisanych z urzędu do

stałego rejestru wyborców Gminy Ciasna, zawiadomienia o dopisaniu do rejestrów wyborców w innych gminach osób zameldowanych na pobyt stały w Gminie.

Zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego Wójt Gminy Ciasna wydał decyzje dotyczące wpisania osób do stałego rejestru wyborców Gminy w terminach zgodnych z przepisami prawa. Przed wydaniem każdej decyzji Wójta przeprowadzano weryfikację czy osoba składająca wniosek spełnia warunki stałego zamieszkania na terenie Gminy (zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego) a z przeprowadzonego postępowania sprawdzającego sporządzano notatkę zawierającą wszystkie informacje uwiarygadniające i potwierdzające stałe zamieszkanie osoby zainteresowanej na terenie Gminy Ciasna. Zgodnie z wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 18 września 2017 r. każda notatka służbowa została załączona do akt sprawy.

O dopisaniu osoby na wniosek do stałego rejestru wyborców Gminy Ciasna niezwłocznie powiadamiano urząd gminy właściwy ze względu na ostatnie miejsce zameldowania osoby na pobyt stały (zgodnie z art. 20 § 3 Kodeksu wyborczego).

W stałym rejestrze wyborców Gminy Ciasna uwzględniono wszystkie informacje dodatkowe związane z zawiadomieniami dotyczącymi wyborców wykreślonych z tego rejestru (zgodnie z § 6 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze).

W okresie od ostatniej kontroli (maj 2017 roku) nie wydano decyzji Wójta Gminy Ciasna o odmowie wpisania do stałego rejestru wyborców osoby wnioskującej, nie została również wniesiona żadna reklamacja w trybie art. 22 Kodeksu wyborczego odnośnie prowadzenia rejestru wyborców Gminy Ciasna.

Dokumentacja dotycząca prowadzenia i aktualizacji stałego rejestru wyborców jest przechowywana w metalowych, zamykanych na klucze szafach w pomieszczeniu nr 9 budynku Urzędu Gminy Ciasna. Pomieszczenie nr 9 mieści się na pierwszym piętrze budynku, posiada antywłamaniowy system alarmowy. Wykorzystywane systemy zabezpieczeń dokumentacji przed dostępem osób nieuprawnionych oceniono jako wystarczające.

Dane osobowo-adresowe wyborców Gminy Ciasna są chronione przed dostępem ze strony osób nieupoważnionych poprzez system zabezpieczeń fizycznych (m. in. właściwe ustawienie sprzętu mikrokomputerowego na stanowisku pracy; stała obecność Pracownika w pomieszczeniu) oraz system zabezpieczeń w module „Rejestr

Wyborców” aplikacji „SELWIN” (m. in. indywidualne identyfikatory i hasła użytkowników). Pracownik Urzędu Gminy Ciasna aktualizuje stały rejestr wyborców Gminy poprzez subskrypcje generowane w aplikacji „ŹRÓDŁO” oraz na podstawie dokumentów związanych z prowadzeniem rejestru mieszkańców i rejestru wyborców.

2. Sporządzenie spisów wyborców

W Urzędzie Gminy Ciasna dla przeprowadzenia wyborów Prezydenta RP w dniu 28 czerwca 2020 r. i ponownego głosowania w dniu 12 lipca 2020 r. przygotowano spisy wyborców dla 5 stałych i 1 odrębnego obwodu głosowania. Spisy wyborców wykonano terminowo oraz zgodnie z przepisami prawa – Kodeksem wyborczym i rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców. Po zaktualizowaniu spisy wyborców przekazano Przewodniczącym obwodowych komisji wyborczych w przeddzień każdego głosowania.

Zgodnie z § 7 rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 11 października 2018 r. w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów (Dz. U. z 2018 r. poz. 1995) dokumentacja niearchiwalna (obejmująca m. in. pierwsze egzemplarze spisów wyborców) została przekazana przez urzędnika wyborczego (depozytariusza) do Archiwum Państwowego w Częstochowie we wrześniu 2020 r. Drugie egzemplarze spisów wyborców są przechowywane w depozycie urzędnika wyborczego w Urzędzie Gminy Ciasna.

3. Wnioski końcowe oraz zalecenia pokontrolne

Podczas kontroli przekazano kserokopie obowiązujących aktów prawnych i wyjaśnień Państwowej Komisji Wyborczej dotyczących stałego rejestru wyborców. W związku ze zmianą Pracownika odpowiedzialnego w Urzędzie Gminy Ciasna za prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców informacje zawarte w przekazanych materiałach zostały bardzo szczegółowo omówione przez Pracownika Delegatury KBW w Częstochowie. Przeprowadzono również szkolenie Pracownika w zakresie obsługi modułów: „CRID” i „Meldunek kwartalny” w aplikacji „WOW”.

Podkreślono konieczność przeprowadzania postępowania sprawdzającego, czy osoba wnosząca wniosek o wpisanie do rejestru wyborców Gminy Ciasna spełnia warunki stałego zamieszkania na terenie Gminy oraz obowiązek sporządzenia notatki dokumentującej to postępowanie (zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego i wyjaśnieniami Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 18 września 2017 r.).

Realizację zadań z zakresu przeprowadzonej kontroli - związanych z prowadzeniem i aktualizacją stałego rejestru wyborców w Urzędzie Gminy Ciasna oceniono pozytywnie. Zalecono zatem kontynuację dotychczas stosowanych procedur, ze szczególnym uwzględnieniem zadania wynikającego z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przeznaczony jest dla Jednostki kontrolowanej.

Na ustalenia niniejszej kontroli przysługuje złożenie uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu.

Osoba uczestnicząca w kontroli

Łucjka Paleska

Z up. W Ó J T A

mgr Albin Pogoda
SEKRETARZ GMINY

(podpis i pieczęć Kierownika Kontrolowanej Jednostki)

Osoba kontrolująca

DYREKTOR DELEGATURY
KRAJOWEGO BIURA WYBORCZEGO
w Częstochowie
Tomasz Domachowski

(pieczęć i podpis Dyrektora Delegatury)