

Adam Jelonek
Radny Rady Gminy Ciasna

1/2024

URZĄD GMINY CIASNA	
L.dz. 9202	Zal.
Wpl. dnia 30. 09. 2024	
Skier do	
Nr sprawy RSO. OR. UB. RBF	

Ciasna, 30 września 2024 r,

Pan
Zdzisław Kulej
Wójt Gminy Ciasna
za pośrednictwem Przewodniczącego
Rady Gminy

INTERPELACJA RADNEGO

w sprawie podjętych działań Wójta Gminy Ciasna dotyczących dostosowania budynku komunalnego położonego w Sierakowie Śląskim przy ul. Wyzwolenia 4 do potrzeb osób niepełnosprawnych

Działając w sprawie bardzo istotnej dla wspólnoty samorządowej Gminy Ciasna¹ dotyczącej montażu podjazdu ułatwiającego korzystanie przez osoby ze szczególnymi potrzebami, zwłaszcza osoby niepełnosprawne w budynku stanowiącym mienie komunalne, w wynajmowanych lokalach którego znajduje się Przychodnia Medycyny Rodzinnej, proszę o wskazanie działań Wójta i przyjęcie propozycji autora interpelacji rozwiązania problemu istnienia bariery architektonicznej.

Stan faktyczny i prawny

Według informacji uzyskanych w związku ze złożoną 22.08.br. skargą na działania Wójta Gminy Ciasną w przedmiocie zaniedbań stanu technicznego budynku komunalnego położonego w Sierakowie Śląskim przy ul. Wyzwolenia 4, w tym braku dostosowania budynku do potrzeb osób niepełnosprawnych istnieje poważne ryzyko zaprzestania prowadzenia działalności podmiotu leczniczego świadczącego od wielu lat usługi podstawowej opieki zdrowotnej na podstawie kontraktu z Narodowym funduszem Zdrowia dla szerokiego kręgu świadczeniobiorców, nie tylko dla mieszkańców Sierakowa Śląskiego, ale także sąsiednich sołectw (Panoszków, Wędzina, Molna, Ciasna, a nawet z okolic Lublińca). Zagrożony byt placówki wynika z istniejącego sporu prawnego dzierżawcy (przychodni) z właścicielem budynku, wydierżawiającą Gminą Ciasna co do ustalenia podmiotu obowiązującego do montażu w budynku podjazdu spełniającego normy prawa budowlanego i umożliwiającego bezpieczny dostęp do podmiotu leczniczego. Podmiot ten dzierżawi na podstawie pisemnej umowy część pomieszczeń znajdujących się w

¹ Art. 24 ust. 3, 4,6 ustawy z dnia 8.03.1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), § 27, 28, 29 ust. 1 -3 uchwały nr LII/349/2018 Rady Gminy Ciasna z dnia 11.10.2018 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Ciasna (Dz.Urz. Woj. Śląskiego z 18.10.2018 r. poz. 6390)

budynku od Gminy Ciasna od 2001 r.

Następco w związku z kompleksowym remontem budynku i jego bezpośredniego otoczenia przeprowadzonym w 2006 r. nastąpiła w 2013 r. likwidacja dotychczas istniejącego podjazdu dla osób niepełnosprawnych ze względu, zgodnie z prezentowanym stanowiskiem Pana Wójta, na kolidowanie z zaprojektowaną inwestycją parkingu oraz niespełnianiem wymogów określonych w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Od tego czasu osoby starsze oraz niepełnosprawne mają utrudniony dostęp do przychodni, a złożona w bieżącym roku skarga jednego z pacjentów placówki doprowadziła do wszczęcia postępowania wyjaśniającego przez Śląski Oddział Narodowego Zdrowia skutkującego możliwością nałożenia kar administracyjnych, a nawet zerwaniem kontraktu na realizację świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w przypadku braku usunięcia omawianej bariery architektonicznej dla pacjentów przychodni będącymi osobami ze szczególnymi potrzebami, co może implikować zawieszeniem, a nawet faktyczną likwidację podmiotu.

Pomijając i nie rozstrzygając racji i argumentów prawnych obu stron umowy dzierżawy pomieszczeń użytkowych wykorzystywanych do świadczenia usług świadczeń zdrowotnych ze środków NFZ zlokalizowanych w budynku stanowiącym własność Gminy Ciasna w zakresie ustalenia strony obowiązanej do montażu podjazdu dla osób niepełnosprawnych, kierując się szczególnymi potrzebami mieszkańców i istniejącymi problemami systemu zdrowotnego w obszarze dostępu do podstawowej opieki zdrowotnej, zwłaszcza na terenach wiejskich, proponuję podjęcie skutecznych i niezwłocznych działań prawnych, które może podjąć jednostka samorządu terytorialnego.

Z posiadanych przeze mnie informacji wynika, że właściciel sierakowskiej przychodni deklaruje możliwość samodzielnego montażu podjazdu, proponując rozliczenie poczynionej inwestycji w drodze kompensaty (pomniejszania) należności dzierżawnych, niemniej wyraża niepewność co do sposobu rozliczenia przedmiotowego nakładu zważywszy na szerokie uprawnienia właścicielskie Gminy Ciasna w świetle zawartej umowy dzierżawy oraz przepisów prawa cywilnego.

Na podstawie art. 114 ust. 1 i 2 oraz art. 115 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 15.04.2011 r.² o działalności leczniczej jednostki samorządu terytorialnego mogą wspierać placówki lecznicze zarówno finansowo, jak i rzeczowo niezależnie od struktury właścicielskiej podmiotu leczniczego w rozumieniu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy (a więc w tym przedsiębiorców) bez ograniczeń przewidzianych w art. 115 ust. 4 ustawy dotyczących wyłącznie administracji rządowej. Jeżeli zatem gmina zamierza dofinansować podmiot leczniczy (np. w zakresie przeprowadzenia remontu oraz innych inwestycji), może to uczynić w formie dotacji celowej. Niezależnie od tego, jednostka samorządu terytorialnego może dokonać zakupu określonego sprzętu oraz przekazać go podmiotowi leczniczemu w formie darowizny lub użyczając, jeżeli służy to realizacji zadań tej jednostki m.in. z zakresu ochrony zdrowia (z zakresu ochrony zdrowia jest zadaniem własnym gminy, o czym mówi art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym).

Stosowanie do art. 250 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych³ zarząd jednostki

² T.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 799 ze zm.

³ T.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.

samorządu terytorialnego udzielając dotacji celowej, powinien tego dokonać na podstawie umowy. Jeżeli dany wydatek nie jest planowany w budżecie, należy dokonać stosowanych zmian, zgodnie z art. 257 i 258 ustawy o finansach publicznych.

Stanowisko o dopuszczalności udzielenia wsparcia finansowego i rzeczowego podmiotom leczniczym przez jednostki samorządu terytorialnego przedstawiane jest przez regionalne izby obrachunkowe, np. Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi (np. stanowisko nr WA 4120-21/2022-w z 30.06.2022).

Warto zwrócić uwagę na fakt, że Pan Wójt w piśmie udzielonym podmiotowi medycznemu datowanym na 12.06.2019 r. (nr RGK.MB 7021.21.2019) wyraził chęć wykonania podjazdu dla osób niepełnosprawnych w budynku, w którym mieści się placówka medyczna w Sierakowie Śląskim, przewidując uwzględnienie przedmiotowej inwestycji w planie budżetowym na rok 2020. Niewątpliwie taka inwestycja podniosła by wartość użyteczną budynku komunalnego.

W przypadku zawieszenia działalności, a nawet likwidacji Przychodni Medycyny Rodzinnej w Sierakowie Śląskim spowodowanej brakiem montażu podjazdu dla niepełnosprawnych pacjentów, oznaczałoby to poważne skutki społeczne związane z możliwymi trudnościami z przerejestrowaniem się jej dotychczasowych pacjentów do innych okolicznych placówek związanym z dziennym limitowaniem ilości przyjmowanych pacjentów (lekarz na 10 godz. pracy może przyjąć do 80 pacjentów w przypadku recept nierefundowanych⁴) oraz rekomendowanych norm liczby świadczeniobiorców objętych opieką przez jednego lekarza POZ, która nie powinna przekraczać 2750 osób⁵.

Pytania

W związku z faktem, że świadczeniobiorców Przychodni Medycyny Rodzinnej w Sierakowie Śląskim nie interesuje tło sporu prawnego co do strony obowiązanej do zapewnienia podjazdu do placówki zgodnie z wymogami prawa budowlanego, ileż zachowanie ciągłości działania placówki w ramach bezpłatnej opieki lekarskiej i pielęgniarstwa, w obliczu istnienia instrumentów prawnych, z których lege artis może skorzystać Gmina Ciasna, właściciel budynku, proszę o udzielenie odpowiedzi na stępujące pytania:

- 1) Czy Wójt Gminy Ciasna, posiadający wyłączną inicjatywę uchwałodawczą w zakresie budżetu gminy (art. 233 ustawy o finansach publicznych) zamierza podjąć inicjatywę wsparcia finansowego inwestycji montażu podjazdu w budynku położonym w Sierakowie Śląskim przy ul. Wyzwolenia 4 kierując się interesem mieszkańców Gminy Ciasna będącymi pacjentami przychodni? Jeśli tak, to w jakim roku budżetowym?

⁴ Stanowisko Ministra Zdrowia z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie dziennego limitu przyjmowanych pacjentów, źródło: <https://www.gov.pl/web/zdrowie/od-3-lipca-2023-roku-obowiazuja-dzienne-limity-przyjetych-pacjentow-oraz-przepisanych-recept-nierefundowanych>

⁵ Zarządzenie nr 69/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna (z późn. zm.), źródło: <https://www.nfz.gov.pl/zarządzenia-prezesa/zarządzenia-prezesa-nfz/zarządzenie-nr-692013dsoz,5800.html>

- 2) Czy Gmina Ciasna zamierza podjąć inne działania celem pomocy w rozwiązaniu istniejącego problemu braku podjazdu, np. samodzielny montaż podjazdu ?
- 3) Dlaczego nie zostały podjęte działania sfinansowania lub wykonania montażu podjazdu do budynku w 2020 r., zgodnie z deklaracją wyrażoną przychodni w piśmie nr RGK.MB 7021.21.2019 z 12.06.2019 r. ?
- 4) Na jakiej podstawie prawnej i faktycznej i przez kogo zostało podjęta decyzja o demontażu podjazdu istniejącego wcześniej w przedmiotowym budynku. Proszę również o przesłanie skanu dokumentu lub kopii dokumentacji związanej z procesem demontażu tego podjazdu (np. protokół właściwej komisji)

Z wyrazami szacunku,

