



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bodzanów za 2019 r.

Bodzanów, kwiecień 2020 r.

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bodzanów	4
3. Ocena możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania przeznaczonych do składowania	5
4. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	6
5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.....	6
6. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.	7
7. Analiza Liczby mieszkańców	7
8. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1 u.c.p.g., w imieniu których Gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 7 ust. 6-12 u.c.p.g.....	8
9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy	8
10. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu Gminy	9
11. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, osiągnięte przez Gminę w 2019 r.	10
12. Podsumowanie i wnioski	11

1. Wstęp

Gospodarka odpadami komunalnymi jest zadaniem własnym gminy, realizowanym zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.). Pierwsze prace nad wdrożeniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminie Bodzanów rozpoczęły się już w 2012 r. Przyjęte uchwały Rady Gminy Bodzanów uregulowały funkcjonowanie systemu, który na terenie Gminy Bodzanów wszedł w życie z dniem 1 lipca 2013 r.

Przedstawiony poniżej dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy Bodzanów w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Zakres analizy obejmuje, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 wymienionej na wstępie ustawy:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- liczbę mieszkańców,
- liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których nowa w art. 6 ust. 6-12,
- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Poniższa analiza obejmuje okres funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Bodzanów od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

2. Ogólna charakterystyka systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Bodzanów

Od dnia 01.07.2013 r. na terenie Gminy Bodzanów uruchomiony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi wynikający ze znowelizowanej *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. Od tego czasu podmiotem odpowiedzialnym za organizację i funkcjonowanie nowego systemu jest gmina Bodzanów. Gmina w zamian za uiszczoną przez mieszkańców opłatę gospodaruje odpadami komunalnymi. Wywiązując się z ustawowego obowiązku Gmina Bodzanów zorganizowała przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na swoim terenie.

Zadania realizowane w 2019 roku były przez firmę REMONDIS Sp. z o.o. Oddział w Płocku, która złożyła najkorzystniejszą ofertę.

W ramach funkcjonującego systemu właściciele nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Bodzanów segregują odpady u „źródła” gromadząc je w workach do tego celu przeznaczonych, o ujednoliconych kolorach i pojemnościach uwzględniając następujące normy:

- a) odpady z papieru, w tym tektury, odpady opakowaniowe z papieru i tektury zbierane w workach 120 l, koloru niebieskiego oznaczonych napisem "Papier",
- b) odpady ze szkła, w tym odpady opakowaniowe ze szkła zbierane w workach 120 l, koloru zielonego oznaczonych napisem "Szkło",
- c) odpady metali, w tym odpady opakowaniowe z metali, odpady z tworzyw sztucznych, w tym odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych oraz odpady opakowaniowe wielomateriałowe zbierane w workach 120 l, koloru żółtego oznaczonych napisem "Metale i tworzywa sztuczne",
- d) odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów zbierane w workach 120 l, koloru brązowego oznaczonych napisem "BIO",

Odpady zmieszane gromadzone w pojemnikach stanowią pozostałość po segregacji. Odbiór odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych odbywa się raz w miesiącu.

Drugi filar selektywnej zbiórki odpadów stanowią gminne punkty selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK-i) działające na terenie Gminy Bodzanów. Punkty

zlokalizowane są w miejscowości: Chodkowo, ul. Bankowa 7 (teren Urzędu Gminy) oraz Nowe Miszewo, ul. Pałacowa 18 (teren firmy LOVEKO).

Do Punktów tych mieszkańcy mogą dostarczać odpady takie jak:

- papier i tektura,
- tworzywa sztuczne,
- szkło,
- metal,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady zielone,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- baterie i akumulatory,
- opony,
- leki,
- popiół,

Dodatkowo zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz odpady wielkogabarytowe odbierane są w ramach zbiórki mobilnej po ich wystawieniu przed posesję dwa razy do roku zgodnie z ustalonym harmonogramem.

3. Ocena możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Zapisy art. 9 tb ust. 1 pkt 1 u.c.p.g. nakładają na gminę obowiązek przeanalizowania możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. W tym miejscu zaznaczyć należy że zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do instalacji komunalnej .

Na chwilę obecną na terenie Gminy Bodzanów nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Wszystkie odpady przekazywane są do wyznaczonych Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

Składowiskiem przeznaczonym do przyjęcia odpadów z terenu Gminy Bodzanów jest ZUOK Kobierniki jak również składowisko Odpadów w Dalanówku położone w Gminie Płońsk.

4. Analiza potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarką odpadami wynikają głównie z potrzeby budowy nowego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Dodatkowo doskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Bodzanów wymaga edukacja mieszkańców przede wszystkim w sferze selektywnego zbierania odpadów, prawidłowej segregacji odpadów oraz organizacji miejsc zbierania odpadów komunalnych.

W analizowanym okresie w Gminie Bodzanów nie realizowano inwestycji związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Wszelkie koszty związane z obsługą systemu (w tym również koszty poniesione w związku z odbiorem, transportem i zagospodarowaniem odebranych od mieszkańców odpadów komunalnych) przedstawia poniższa tabela:

<i>Zestawienie kosztów i wydatków poniesionych przez Gminę Bodzanów w 2019 r. w związku funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi</i>	
Koszty odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych	798.033,60 zł.
Koszty obsługi systemu (wynagrodzenie pracownika, zakup materiałów biurowych, druk deklaracji, szkolenia, koszty	106.848,54 zł

przesyłek pocztowych)	
Razem:	904.882,80zł

6. Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 r.

Opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za okres od 1 stycznia 2019r. do 31 grudnia 2019 r. ukształtowały się na następującym poziomie:

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 798124,21 zł. Nieuregulowane zobowiązania z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi: 304 059,94 zł.

Jedną z przyczyn powyższej sytuacji jest brak regularnych, comiesięcznych wpłat z tytułu gospodarowania odpadami zgodnie ze złożoną przez mieszkańców deklaracją o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec osób, które zalegają z opłatami na bieżąco wystawiane są upomnienia do zapłaty a następnie tytuły wykonawcze, które przekazywane są do Naczelnika Urzędu Skarbowego celem dalszego prowadzenia egzekucji administracyjnej.

7. Analiza liczby mieszkańców

Dokonując analizy liczby mieszkańców należy wziąć pod uwagę liczbę osób zameldowanych na terenie Gminy Bodzanów oraz sumaryczną liczbę osób ujętych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy. Na dzień 31 grudnia 2019 r. liczba mieszkańców zameldowanych na terenie gminy Bodzanów wynosiła 8098. Natomiast zadeklarowana przez właścicieli nieruchomości sumaryczna liczba osób zamieszkujących nieruchomości położone na terenie gminy wynosiła 7268 (stan na dzień 31 grudnia 2019 r.). Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika między innymi z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy. Ponadto warto również zauważyć, że w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wymienia się osoby faktycznie zamieszkujące daną nieruchomość.

W przypadku ujawnienia właściciela nieruchomości, który nie złożył deklaracji bądź złożył deklarację, ale dane w niej zawarte budzą wątpliwości, na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację zawartych w deklaracjach danych i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym. W sytuacji gdy dana osoba jest zameldowana na terenie Gminy Bodzanów, a zamieszkuje na terenie innej gminy, właściciel nieruchomości jest obowiązany wyjaśnić powyższy fakt.

8. Analiza liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust.1., w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12 u.c.p.g

Na terenie Gminy Bodzanów do końca 2019 nie odnotowano konieczności wydania przez Wójta Gminy Bodzanów decyzji administracyjnej wobec właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jeżeli istnieje uzasadnione podejrzenie, że właściciel nieruchomości pozbywa się nieczystości stałych bądź ciekłych w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami u.c.p.g., wszczynane są postępowania w przedmiotowej sprawie. Właściciele nieruchomości wzywani są do utrzymywania czystości i porządku na swoim terenie poprzez uprzątnięcie i pozbywanie się nieczystości stałych oraz ciekłych.

Poza systemem znajdują się wszystkie nieruchomości niezamieszkałe oraz budynki, w których prowadzona jest działalność gospodarcza. W przypadku tych ostatnich znaczna ich część posiada umowy na odbiór odpadów komunalnych zawarte z przedsiębiorcami wpisanymi do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Wójta Gminy Bodzanów.

9. Analiza ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

W związku z zapisami art. 2 pkt 3) ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 150) sprawozdania za 2019 r. przedkładane do wójta, burmistrza, prezydenta miasta przez:

- podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), z wyłączeniem gminy ;
- podmiot zbierający odpady komunalne, z wyłączeniem podmiotu prowadzącego PSZOK oraz podmiotu zbierającego odpady komunalne przyjmującego odpady komunalne od innego zbierającego odpady komunalne przekazuje się w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok wójt/burmistrz /prezydent miasta przekazuje w terminie do dnia 31 sierpnia 2020 r.

W związku z powyższym, dane dotyczące analizy ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Bodzanów zostaną uzupełnione po 31.08.2020 r.

10. Analiza ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

W związku z zapisami art. 2 pkt 3) ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 150) sprawozdania za 2019 r. przedkładane do wójta ,burmistrza, prezydenta miasta przez:

- podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), z wyłączeniem gminy ;
- podmiot zbierający odpady komunalne, z wyłączeniem podmiotu prowadzącego PSZOK oraz podmiotu zbierającego odpady komunalne przyjmującego odpady komunalne od innego zbierającego odpady komunalne przekazuje się w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok wójt/burmistrz /prezydent miasta przekazuje w terminie do dnia 31 sierpnia 2020 r.

W związku z powyższym, dane dotyczące analizy ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Bodzanów zostaną uzupełnione po 31.08.2020 r.

11. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych osiągnięte przez gminę Bodzanów w 2019 r.

Zapisy art. 3b oraz 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obligują gminy do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, oraz do osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 2412), określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć. Dla 2019 roku został określony na poziomie 40%

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, dla 2019 roku wynosi 40%.

Natomiast w stosunku do odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe wymagany poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami dla 2019 roku został określony na poziomie 60%.

W związku z zapisami art. 2 pkt 3) ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2020 poz. 150) sprawozdania za 2019 r. przedkładane do wójta, burmistrza, prezydenta miasta przez:

- podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK), z wyłączeniem gminy ;

- podmiot zbierający odpady komunalne, z wyłączeniem podmiotu prowadzącego PSZOK oraz podmiotu zbierającego odpady komunalne przyjmującego odpady komunalne od innego zbierającego odpady komunalne przekazuje się w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r. Roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok wójt/burmistrz /prezydent miasta przekazuje w terminie do dnia 31 sierpnia 2020 r.

W związku z powyższym, dane dotyczące analizy ilości odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Bodzanów zostaną uzupełnione po 31.08.2020 r.

12. Podsumowanie i wnioski

Gmina Bodzanów wdrożyła i w pełni realizuje przejęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Należy zwrócić uwagę, że koszty ponoszone przez Gminę Bodzanów w związku ze świadczeniem usług w zakresie odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych z roku na rok wzrastają. Związane jest to z monopolizacją rynku przez firmy świadczące tego typu usługi.

Oceniając działający system gospodarowania odpadami komunalnymi należy stwierdzić, że działalność Gminy w latach przyszłych musi zostać nakierowana przede wszystkim na:

- zwiększenie efektywności selektywnej zbiórki odpadów,
- budowę nowego Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych
- kontynuowanie działalności edukacyjnych, bo tylko konsekwentne działanie i przybliżanie mieszkańcom tematyki prawidłowego postępowania z odpadami jest w stanie przynieść pożądany efekt.

Podsumowując należy stwierdzić, że w Gminie Bodzanów system gospodarki odpadami jest poprawny i skuteczny, niemniej jednak należy dążyć do jego udoskonalania w sposób opisany w niniejszej analizie.

Sporządził: Marek Brzozowski