

Uchwała Nr 16/S/2022
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2022 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bobrowniki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn.zm.) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Karol Bednarek
	- Beata Piłatowska

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bobrowniki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bobrowniki za 2021 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta Gminy materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia Gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie.

Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy. Budżet Gminy na 2021 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany w wielkościach: dochody - 21 328 661,34 zł, wydatki - 19 953 365,39 zł i deficyt budżetu – 1 375 295,95 zł.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 roku Gmina Bobrowniki uzyskała dochody w wysokości 21 345 731,38 zł, co stanowi 100,1 % rocznego planu, natomiast wydatki zrealizowano w kwocie 19 725 174,56 zł, tj. na poziomie 98,9 % ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 1 620 556,82 zł.

Struktura wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł wpływu wskazuje, że najwyższy udział stanowiły: dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne 35,6 %, dochody własne 33,7 % i subwencja ogólna 30,7 %. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z:

- udziałów w podatku dochodowym
 - od osób fizycznych – 2 753 653,00 zł, tj. 104,5 % planu,
- podatku od nieruchomości – 2 343 687,70 zł, tj. 100,6 % planu,
- podatku leśnego – 156 343,51 zł, tj. 92,6 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 7 186 279,98 zł, co stanowi 101,6 % planu.

W wyniku obniżenia w 2021 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy (zgodnie ze sprawozdaniem Rb PDP z wykonania dochodów podatkowych) uzyskano dochody niższe o kwotę 77 211,55 zł, co stanowi 1,1 % wykonanych dochodów własnych.

Wykazane w sprawozdaniu Rb 27 S z wykonania planu dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 roku zaległości wobec budżetu wyniosły 538 126,11 zł, (w tym podatkowe – 39 622,61 zł) i uległy zwiększeniu w porównaniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 383 656,49 zł. W Informacji opisowej omówiono działania podejmowane w celu wyegzekwowania ww. dochodów Gminy.

Dochody bieżące budżetu w 2021 roku zrealizowano w wysokości 19 308 218,19 zł, co stanowi 100,1 % planu, a wydatki bieżące wykonano w kwocie 18 097 926,62 zł, tj. 98,8 % planu – co oznacza, że zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zrealizowana na koniec analizowanego okresu nadwyżka operacyjna (rozumiana jako różnica dochodów bieżących i wydatków bieżących) wyniosła 1 210 291,57 zł przy planowanej w wysokości 972 338,06 zł. *Skład Orzekający wskazuje, że wypracowana nadwyżka operacyjna, (zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych) wpłynie na wartości limitu dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach.*

Dochody majątkowe wykonano w wysokości 2 037 513,19 zł, tj. 99,9 % przyjętego planu (w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 18 213,03 zł, przy planie w kwocie 18 215,00 zł), natomiast wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 1 627 247,94 zł, tj. 99,6 % rocznego planu. Zaplanowane w budżecie, w ramach funduszu sołeckiego, przedsięwzięcia w wysokości 236 629,07 zł zrealizowano w kwocie 226 388,54 zł, co stanowi 95,7 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na zadania i programy realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych

środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 656 943,14 zł, tj. 93,0 % planu, natomiast wydatki wykonano w kwocie 847 867,36 zł, tj. 99,7 % planu.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, emisji obligacji ustalone na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na koniec 2021 roku wyniosły 3 844 488,33 zł, co stanowi 18,0 % wykonanych dochodów budżetu. Jak wynika z ww. sprawozdania Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych oraz nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Przychody budżetu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb NDS „O nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego”, Gmina zrealizowała w kwocie 369 364,05 zł z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W omawianym okresie Gmina nie zaciągała kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w wysokości 483 625,00 zł. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 2,68 % wykonanych w tym roku dochodów.

W Informacji opisowej omówiono stopień realizacji dochodów i wydatków budżetowych, (w tym majątkowych) z uwzględnieniem przyczyn wystąpienia odchyleń od wielkości planowanych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii, gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz informację o przeznaczeniu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 8 i art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie wskazano, że niewykorzystane z ww. tytułów środki zostaną wprowadzone do przychodów budżetu roku 2022 i wydatkowane na te zadania, które określają przepisy szczególne. Sprawozdanie zawiera odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy o finansach publicznych. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Bobrowniki.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska