

Białowieża dnia: 03.06.2009r

IP.7020/1/07/09

**Decyzja
o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia**

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 i ust. 3, art. 84, art. 85, art. 86 ustawy z dnia 3 października 2008 r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2008 Nr 199, poz 1227) oraz art. 104, art. 107 § 1 i 3 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj.: Dz. U. 2000r. nr 98 poz. 107 z późniejszymi zmianami)

1. Po rozpatrzeniu wniosku Pani Anny Bajko z dnia 05.02.2007r.
2. Po uzgodnieniu wniosku z Wojewodą Podlaskim ochrony środowiska z dnia 24.05.2007r znak pisma ŚR.II.BG.663031/110/07 – odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.
3. Po uzgodnieniu wniosku z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska z dnia 20 kwietnia 2009r znak pisma: RODOŚ-20-WPN-II-663031-51/09/jr – odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia.

Ustalam

Nie wyrażam zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego składającego się z budynku mieszkalnego jednorodzinnego murowanego oraz dwóch budynków gospodarczych murowanych wraz z towarzyszącą infrastrukturą na działce nr geod. 85 przy ul. Żubrowej w Białowieży z uwagi na nie uzgodnienie wyżej wymienionej inwestycji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Uzasadnienie

W dniu 05-02-2007r Pani Anna Bajko zam. ul. Waszkiewicza 42 17-230 Białowieża wystąpiła z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego składającego się z budynku mieszkalnego jednorodzinnego murowanego oraz dwóch budynków gospodarczych murowanych wraz z towarzyszącą infrastrukturą na działce nr geod. 85 przy ul. Żubrowej w Białowieży

Wójt Gminy Białowieża przeprowadzając badanie i zakres oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko, wystąpił z pismem w dniu 09.02.2007 znak 7020/1/07 do właściwych organów opiniujących, tj.: Wojewody Podlaskiego o opinię co do konieczności sporządzenia raportu oraz jego zakresu dla w/w przedsięwzięcia. W dniu 8 Marca 2007r Wójt Gminy uzyskał opinię w/w organu. Powyższy organ stwierdził potrzebę sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko i określił jej zakres. W dniu 15.03.2007r Wójt Gminy Białowieża wydał postanowienie, w którym nałożył na panią Annę Bajko obowiązek sporządzenia raportu oddziaływaniu na środowisko planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego w którego skład wchodzi: budynek mieszkalny oraz dwóch budynki gospodarcze wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr geod. 85

położonej w Białowieży przy ulicy Żubrowej. Oraz określił jego zakres. Dnia 5 kwietnia 2007 roku Pani Anna Bajko dostarczył raport opracowany przez Polskie Towarzystwo Ochrony Pierwotnej Przyrody dotyczący ww. inwestycji.

Dnia 11 kwietnia 2007r Wójt Gminy wystąpił z pismem znak IP 7020/1/07 do Wojewody Podlaskiego o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego składającego się z budynku mieszkalnego jednorodzinnego murowanego oraz dwóch budynków gospodarczych murowanych wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr geod. 85 przy ul. Żubrowej w Białowieży przedkładając "Raport oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji budowlanej w obszarze Natura 2000 pn. Siedlisko rolnicze w Białowieży" Wojewoda po analizie raportu stwierdził braki w załączonym raporcie, w związku z czym pismem z dnia 27 kwietnia 2007r, znak: ŚR.II.BGi.663031/110/07 wezwano do usunięcia braków w trybie art.64 Kpa

W dniu 04.05.2007 roku Stowarzyszenie "Pracownia na rzecz Wszystkich Istot" złożyło wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu na prawach strony.

Dnia 01.05.2007r ww. stowarzyszenie przekazało wnioski i uwagi do raportu i postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego składającego się z budynku mieszkalnego oraz dwóch budynków gospodarczych wraz z niezbędną infrastrukturą planowane na działce nr. geod. 85 położonej w Białowieży przy ulicy Żubrowej. Wnioskując odmowę w drodze decyzji, określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia.

W dniu 03 Maja 2007 roku Pani Anna Bajko uzupełniła Raport Polskiego Towarzystwa Ochrony pierwotnej przyrody o wymagane uzupełnienia dnia 07 maja 2007 roku Wójt Gminy Białowieża przekazał ww. dokument Wojewodzie Podlaskiemu.

Autorzy raportu na podstawie przeprowadzonej analizy stwierdzili, iż w promieniu 500 metrów od planowanej inwestycji nie występują gatunki zwierząt i roślin wymienione w dyrektywie Ptasiej i Siedliskowej. Jedynym gniazdowym gatunkiem jest skowronek (zał. II/2 Dyrektywy Ptasiej) gnieźdzący się w północnej części działki. Autorzy raportu stwierdzili, iż planowana inwestycja nie wpłynie na pogorszenie środowiska przyrodniczego i jest zgodna z wytycznymi rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2004 roku w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków natura 2000 oraz Dyrektywy Siedliskowej.

Obszar planowanej inwestycji położone jest na Polanie Białowieskiej stanowiącej tzw. Strefę buforową pomiędzy zabudową Białowieży, a ściśle chronioną częścią Białowieskiego Parku Narodowego. Problem zabudowy Polany Białowieskiej był przedmiotem obrad Wojewódzkiej rady Ochrony Przyrody na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2006 roku. Po szerokiej dyskusji Wojewódzka Rada Ochrony Przyrody stwierdziła, iż wprowadzenie zabudowy na północ od Parku Pałacowego oraz ul. Żubrowej prowadzić będzie do negatywnego wpływu na Białowieski Park Narodowy, a także spowoduje utratę miejsca żerowania zwierząt. Przyjęto stanowisko "ograniczenia strefy zabudowy na Polanie Białowieskiej do linii ul. Żubrowej".

W związku z prośbą Wojewódzkiego konserwatora przyrody z dnia 17 kwietnia 2007r. W przedmiotowej sprawie wypowiedziało się Polskie Towarzystwo Ochrony Ptaków, stwierdzając jednocześnie, iż planowana inwestycja negatywnie wpłynie na gatunki ptaków wymienione w zał. I Dyrektywy Ptasiej. Podstawowym zarzutem jest negatywny wpływ na populację orlika krzykliwego gnieźdzącego się w białowieskim Parku narodowym. Specyfika tego gatunku polega między innymi na tym, iż gnieździ się on w starych drzewostanach, a żeruje przede wszystkim na otwartych terenach. Obszar położony pomiędzy ul. Żubrową, a

Białowieskim Parkiem Narodowym stanowi żerowiska co najmniej 2 – 3 par lęgowych tego gatunku. Zakładając nawet, czego autorzy raportu nie udowodnili, iż sama działka przeznaczona pod zabudowę nie stanowi miejsca żerowania orlików krzykliwych, to z pewnością wprowadzenie nowej zabudowy przyczyni się do ograniczenia powierzchni dostępnych żerowisk, a tym samym spadku populacji lęgowej tego gatunku. Ograniczenie żerowisk zostanie spowodowane przesunięciem tzw. „linii tolerancji”, czyli dystansu dzielącego żerowisko od zabudowy, jaki ptak jest w stanie zaakceptować. W przypadku tak płochliwego gatunku, jakim jest orlik krzykliwy – zabudowy rozumianej nie tylko jako budynek mieszkalny, ale również otaczającej go infrastruktury (budynki gospodarcze, płoty, itp.) Na tej podstawie z dużym prawdopodobieństwem można stwierdzić, że wprowadzenie jakiejś nowej zabudowy od strony Białowieskiego parku Narodowego spowoduje ubytek populacji lęgowej orlika krzykliwego na terenie obszaru specjalnej ochrony ptaków natura 2000 „Puszcza Białowieska”. Pozostaje tylko kwestia, czy ubytek w jakiejś perspektywie czasu będzie dotyczyła tylko jednej pary orlika krzykliwego, czy też skala negatywnego oddziaływania będzie większa.

W podobny sposób nie została dokonana ocena wpływu planowanej inwestycji na żerowiska trzmielajada oraz bociana białego. Należy podkreślić, że dyrektywa ptasia nakłada obowiązek nie tylko ochrony miejsc lęgowych, na czym skupili się autorzy raportu, ale również żerowisk, które bezpośrednio kształtują wielkość populacji danego gatunku oraz jego sukces lęgowy.

Reasumując Wojewoda stwierdził iż realizacja inwestycji spowoduje przesunięcie linii zabudowy Białowieży, co z kolei wywoła niekorzystne zmiany warunków życia roślin i zwierząt oraz ich behawioru, zwłaszcza gatunków naturalnych żyjących dzięki Polanie Białowieskiej, znajdujących tu przestrzeń życiową i bazę pokarmową. Zmiana krajobrazu leśno – polnego spowoduje wycofanie się gatunków ekotonalnych, w tym przede wszystkim ptaków drapieżnych.

Pani Anna Bajko pismem z dnia 26 maja 2007 roku złożyły zażalenie żądając uchylenia postanowienia Wojewody. Ministerstwo Środowiska pismem z dnia 31 stycznia 2008r znak DPNiN/n/4140-3/2877/08/mz uchyliło zaskarżone postanowienie i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Po raz kolejny wojewódzki konserwator Przyrody w piśmie z dnia 22 lutego 2008r. Zwrócił się o opinię do Białowieskiego Parku narodowego, białowieskiej Stacji Geobotanicznej UW, Zakładu Badania Ssaków, Polskiego Towarzystwa Ochrony ptaków , Stowarzyszenia na rzecz wszystkich istot pod kątem wpływu przedmiotowego przedsięwzięcia na gatunki ptaków i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, gatunki roślin i zwierząt dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000 „Puszcza Białowieska”

Ponadto w dniu 5 maja 2008 roku została zawarta umowa Nr ŚR.II.3011-14/08 pomiędzy Wojewodą podlaskim a Polskim Towarzystwem Ochrony ptaków dotycząca „Inwentaryzacji gatunków ptaków z załącznika I dyrektywy ptasiej UE na obszarze terenów otwartych (polan białowieskich i dolin rzecznych) w obrębie OSO Natura 2000 „Puszcza Białowieska”. Zgodnie z ekspertyzą teren inwestycji jest przede wszystkim miejscem żerowania orlika krzykliwego (*Aquila pomarina*). Autorzy opracowania stwierdzają, iż jedną z przyczyn spadku liczebności ww. gatunku jest wzrastająca presja związana z zabudową terenów otwartych głównie polan. Przede wszystkim problem dotyczy Polany Białowieskiej. Wokół polany gnieździ się obecnie 6 par orlika. Ze względu na pogarszającą się jakość żerowisk na obszarze puszczy absolutnie wszystkie tereny dostępne jak żerowiska, czyli te niepokojenia orlika w jego miejscu rozrodu i odpoczynku, a także wpływać na zmniejszenie przydatności tych miejsc dla gatunku.

Przedmiotowy teren stanowi miejsca żerowania m. in. Orlika krzykliwego, błotniaków łąkowego i zbożowego, bociana białego, a także legowisko derkacza, gąsiorka i jarzębatki. W pobliżu planowanego przedsięwzięcia leżą obszary żerowania żurawia, który jest gatunkiem lęgowym w Puszczy Białowieskiej. Wszystkie te zostały umieszczone w Załączniku I Dyrektywy Ptasiej i są chronione w ramach obszaru Natura 2000 "Puszcza Białowieska" (kod:PLC200004). W sprawie tej należy zwrócić uwagę na orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Wspólnoty Europejskiej w sprawie C-418/04, w której Trybunał uznał, że znaczące jest nawet niewielkie procentowo uszczuplenie obszaru żerowisk owego w sytuacji gdy "teren jest wykorzystywany przez te gatunki ptaków przynajmniej w oczekiwanym średnim zakresie i stanowi integralną częścią całości ekosystemu"

W świetle dostępnych danych oraz biorąc pod uwagę przytoczone interpretacje, nie można wykluczyć, że przedmiotowa inwestycja – w szczególności " w powiązaniu z innymi przedsięwzięciami" może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar natura 2000 z punktu widzenia celów jego ochrony.

Organ powołując się na zasadę przezorności stwierdza obowiązek odmowy uzgodnienia realizacji przedsięwzięcia. Zgodnie bowiem z orzecznictwem TSWE "Zezwolenie na realizację planu lub przedsięwzięcia może zostać udzielone jedynie pod warunkiem, że właściwe władze krajowe uzyskają pewność, iż plan lub przedsięwzięcie nie będą miały negatywnego skutków dla terenów, którego dotyczą. Ma to miejsce wówczas gdy z naukowego punktu widzenia brak jest racjonalnych wątpliwości, że skutki takie wystąpią.

Organ podsumowując, ograniczenie żerowisk orlika zostanie spowodowane przesunięciem tzw. "linii tolerancji", czyli dystansu dzielącego żerowiska od zabudowy, jaki ptak jest w stanie zaakceptować. W przypadku tak płochliwego gatunku, jakim jest orlik krzykliwy – zabudowy rozumianej nie tylko jako budynek mieszkalny, ale również otaczającej go infrastruktury. Na tej podstawie z dużym prawdopodobieństwem można stwierdzić, że wprowadzenie jakichkolwiek nowych zabudowań od strony białowieskiego Parku Narodowego spowoduje ubytek populacji lęgowej orlika krzykliwego na terenie obszaru specjalnego ochrony ptaków Natura 2000 "Puszcza Białowieska"

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Dla terenu, na którym zlokalizowana jest inwestycja brak jest miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Gmina Białowieża.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku za pośrednictwem Wójta Gminy Białowieża, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Załącznik:

1. Karta informacyjna przedsięwzięcia.


mgr Dariusz Dutkowski
Zastępca Wójta

Otrzymują:

1. Anna Bajko
ul. Waszkiewicza 42
17-230 Białowieża
2. Strona internetowa Urzędu Gminy Białowieża
3. Tablica ogłoszeń Urząd Gminy Białowieża