

Białowieża, dnia 3 października 2011 r.

IP.7020/1/07/09/10/11

DECYZJA

Na podstawie art. 104, art. 107 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kpa, art. 46 ust. 1, art. 48 ust. 2 pkt 1 art. 57 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska /Dz. U.z 2006 r. Nr 129, poz. 902; ze zm./ w związku z art. 153 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie , udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, ze zm.)

1. Po rozpatrzeniu wniosku Pani Anny Wojciuk (poprzednio Bajko) oraz Pani Agnieszki Waszkiewicz (poprzednio Bajko) z dnia 05.02.2007 r.
2. Po uzgodnieniu wniosku z Wojewodą Podlaskim z dnia 22. 05.2007 r. – postanowienie znak: ŚR.BG.663031/110/07 o odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia
3. Po uzgodnieniu wniosku z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska z dnia 20. 04.2009 r. – postanowienie znak: RDOŚ-20-WPN-II-663031-51/09/jr o odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia
4. Po uzgodnieniu wniosku z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska z dnia 20.09.2011 r. – postanowienie znak: WPN.431.3.2011.JR o odmowie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia

orzekam

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego , składającego się z budynku mieszkalnego jednorodzinnego murowanego oraz dwóch budynków gospodarczych murowanych wraz z towarzyszącą infrastrukturą na działce nr 85 przy ulicy Żubrowej w Białowieży z uwagi na nie uzgodnienie wyżej wymienionej inwestycji przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2007 r. Pani Anna Bajko zam. ul. Waszkiewicza 42 17-230 Białowieża wystąpiła z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego , składającego się z budynku mieszkalnego jednorodzinnego murowanego oraz dwóch budynków gospodarczych murowanych wraz z towarzyszącą infrastrukturą na działce nr 85 przy ulicy Żubrowej w Białowieży.

Wójt Gminy Białowieża przeprowadzając badanie i zakres oddziaływania w/w przedsięwzięcia na środowisko pismem z dnia 9 lutego 2007 roku, znak:IP7020/1/07 wystąpił do Wojewody Podlaskiego z prośbą o wydanie opinii w sprawie obowiązku sporządzenia raportu dla planowanego przedsięwzięcia i określenia jego zakresu. W dniu 8 marca 2007 r.

Wójt Gminy uzyskał opinię o konieczności sporządzenia raportu. Powyższy organ określił również zakres wymaganego raportu. Wójt gminy Białowieża wydał postanowieniem z dnia 15 marca 2007 r., znak: IP.7020/1/07 nałożył na Panią Agnieszkę Bajko oraz Panią Annę Bajko obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie siedliska rolniczego w którego skład wchodzi: budynek mieszkalny oraz 2 budynki gospodarcze wraz z niezbędną infrastrukturą na działce nr geodezyjny 85 położonej w Białowieży przy ulicy Żubrowej. Dnia 5 kwietnia 2007 roku Pani Anna Bajko dostarczyła raport opracowany przez Polskie Towarzystwo Ochrony Pierwotnej Przyrody.

Dnia 11 kwietnia 2007 r. Wójt Gminy Białowieża pismem znak: IP.7020/1/07 zwrócił się do Wojewody Podlaskiego o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia przedstawiając „Raport oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji budowlanej w obszarze Natura 2000 pn. „Siedlisko rolnicze w Białowieży”. Wojewoda przeanalizował przedłożony raport stwierdzając w nim braki, w związku z czym pismem z dnia 27 kwietnia 2007 r. znak: ŚR.II.BGi.663031/110/07 wezwano do usunięcia braków w trybie art. 64 Kpa.

W dniu 4 kwietnia 2007 r. Stowarzyszenie „Pracownia na rzecz Wszystkich istot” złożyło wniosek o dopuszczenie do udziału w toczącym się postępowaniu na prawach strony.

W dniu 4 maja 2007 r. Pani Anna Bajko uzupełniła raport Polskiego Towarzystwa Ochrony Pierwotnej Przyrody o wymagane uzupełnienia. Wójt Gminy Białowieża w dniu 7 maja 2007 r. przekazał w/w dokument Wojewodzie Podlaskiemu. Autorzy raportu stwierdzili, że w promieniu 500 metrów od planowanej inwestycji nie występują gatunki roślin i zwierząt wymienione w załącznikach tzw. dyrektywy ptasiej i siedliskowej. Obszar ten nie przedstawia wartości dla ptaków i roślin. Jedynym gniazdowym gatunkiem jest skowronek, który gnieździ się w północnej części działki. Stwierdzono, że planowana inwestycja nie wpłynie na pogorszenie stanu środowiska przyrodniczego i jest zgodna z wytycznymi rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21 lipca 2004 roku w sprawie specjalnej ochrony ptaków Natura 2000 oraz Dyrektywy Siedliskowej. Inwestycja planowana jest na Polanie Białowieskiej stanowiącej tzw. Strefę buforową pomiędzy zabudową Białowieży, a ściśle chronioną częścią Białowieskiego Parku Narodowego. Problem zabudowy Polany Białowieskiej był przedmiotem obrad Wojewódzkiej Rady Ochrony Przyrody, według której wprowadzenie zabudowy na północ od Parku Pałacowego oraz ul. Żubrowej spowoduje negatywny wpływ na Białowieski Park Narodowy, a także spowoduje utratę miejsc żerowania zwierząt.

W związku z prośbą Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody (z dnia 17 kwietnia 2007 roku) w przedmiotowej sprawie wypowiedziało się Polskie Towarzystwo Ochrony Ptaków, stwierdzając, że planowane przedsięwzięcie negatywnie wpłynie na gatunki ptaków wymienione w załączniku I Dyrektywy Ptasiej. Podstawowym zarzutem jest wpływ na populację orlika krzykliwego gnieźdzącego się w Białowieskim Parku Narodowym, który żeruje na takich właśnie terenach otwartych. Obszar położony pomiędzy ul. Żubrową, a Białowieskim Parkiem Narodowym stanowi żerowiska co najmniej 2-3 par lęgowych tego gatunku. Wprowadzenie zabudowy spowoduje ograniczenie powierzchni dostępnych żerowisk, przez przesunięcie tzw. „linii tolerancji”, czyli dystansu dzielącego żerowisko od zabudowy, jaki ptak jest w stanie zaakceptować.

Nie dokonano oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na żerowiska trzmielojada oraz bociana białego.

Po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego dotyczącego przedmiotowej sprawy Wojewoda Podlaski postanowieniem z dnia 22 maja 2007 roku, znak: ŚR.II.BGi.663031/110/07 odmówił uzgodnienia środowiskowych uwarunkowań dla planowanego przedsięwzięcia stwierdzając, że jego realizacja spowoduje przesunięcie linii zabudowy Białowieży, co z kolei wpłynie niekorzystnie na warunki życia roślin i zwierząt oraz na ich behavior(głównie na gatunki ekotonalne, w szczególności ptaki drapieżne powodując ich wycofanie się z tego obszaru).

W dniu 26 maja 2007 roku Pani Agnieszka Bajko oraz Pani Anna Bajko złożyły zażalenie żądając uchylecia w/w postanowienia. Ministerstwo Środowiska postanowieniem z dnia 31 stycznia 2008 roku, znak: DPNiN/n/4140-3/2877/08/mz uchyliło zaskarżone postanowienie i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

Po raz kolejny Wojewódzki Konserwator Przyrody pismem z dnia 22 lutego 2008 roku wystąpił o opinię do Białowieskiego Parku Narodowego, Białowieskiej Stacji Geobotanicznej UW, zakładu Badania Ssaków, Polskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków, Stowarzyszenia Pracowni na rzecz Wszystkich Istot pod kątem wpływu przedmiotowego przedsięwzięcia na gatunki ptaków i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, gatunki roślin i zwierząt dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000 "Puszcza Białowieska"

W dniu 5 maja 2008 r. została zawarta umowa Nr ŚR.II.3011-14/08 pomiędzy Wojewodą Podlaskim, a Polskim Towarzystwem Ochrony Ptaków dotycząca „Inwentaryzacji gatunków ptaków z załącznika I Dyrektywy Ptasiej UE na obszarze terenów otwartych (polan białowieskich i dolin rzecznych) w obrębie OSO Natura 2000 „Puszcza Białowieska).

Zgodnie z ekspertyzą teren inwestycji jest miejscem żerowania orlika krzykliwego (Aquila pomarina), błotniaka łąkowego i stawowego, bociana białego, a także legowisko derkacza, gąsiora i jarzębatki

W związku z wejściem w życie w dniu 15 listopada 2008 r. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, ze zm.) – zwanej dalej OoŚ- z dniem 15 listopada 2008 roku kompetencje wojewodów na podstawie art. 153 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. przejęli regionalni dyrektorzy ochrony środowiska- w tym przypadku Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismem z dnia 8 grudnia 2008 roku, znak: RDOŚ.II.JR.663031/9/08 wystąpił do Państwowej Rady Ochrony Przyrody w sprawie wydania opinii odnośnie wpływu planowanego przedsięwzięcia na gatunki ptaków i ich siedliska oraz siedliska przyrodnicze, gatunki roślin oraz zwierząt, dla których ochrony został wyznaczony obszar Natura 2000. Zgodnie z opinią Państwowej Rady Ochrony Przyrody zebrane w sprawie dowody nie przekonują, że przedmiotowe przedsięwzięcie jest wolne od ryzyka znaczącego negatywnego oddziaływania na obszar Natura 2000.

W dniu 27 lutego 2009 r. odbyło się posiedzenie Regionalnej Rady Ochrony Przyrody, na której poruszono problematykę zabudowy analizowanej działki. Odbyło się głosowanie, w którym rada jednogłośnie (2 głosy za, 17 przeciw przy żadnym głosie wstrzymującym) wyraziła negatywne stanowisko odmawiając uzgodnienia w zakresie obszarów objętych

ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia). Przyjęto stanowisko ograniczenia strefy zabudowy na Polanie Białowieskiej do linii ul. Żubrowej.

Po przeanalizowaniu zebranego materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie postanowieniem z dnia 20 kwietnia 2009 roku, znak : RDOŚ-20-WPN-II-663031-51/09/jr Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska po raz kolejny nie uzgodnił warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia. Następnie w dniu 3 czerwca 2009 roku tut. organ wydał decyzję, znak: IP.7020/1/07/09- nie wyrażając zgody na realizację przedsięwzięcia.

Od decyzji Wójta odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego złożyły Pani Agnieszka Bajko i Pani Anna Bajko.

Decyzją z dnia 15 września 2010 r., znak : 408/89/1/F-XIV/09 Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyliło zaskarżoną decyzję o odmowie wyrażenia zgody na realizację przedsięwzięcia w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

W związku z powyższym Wójt Gminy Białowieża pismem z dnia 16 lutego 2011 roku, znak: IP. 7020/1/07/09/10/11 zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z prośbą o uzgodnienie warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia, przedstawiając „Raport oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji pn. „Siedlisko rolnicze w Białowieży”

Dnia 1 marca 2011 roku do tut. Urzędu wpłynęły uwagi Białowieskiego Parku Narodowego do raportu oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia.

Dnia 17 marca 2011 r. do Urzędu Gminy Białowieża wpłynęło wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku w sprawie uzupełnienia złożonego w dniu 16 lutego 2011 roku raportu oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym Wójt Gminy Białowieża wezwał inwestorów w dniu 23 marca 2011 r. do uzupełnienia braków w raporcie. W dniu 15 maja 2011 roku Pani Anna Wojciuk (poprzednio Bajko) oraz Pani Agnieszka Waszkiewicz (poprzednio Bajko) dostarczyły do Urzędu Raport Oddziaływania na środowisko planowanej inwestycji budowlanej w obszarze NATURA 2000 – PL.C200004 „Jednorodzinny budynek mieszkalny wraz z towarzyszącą infrastrukturą w Białowieży przy ulicy Żubrowej”. Dnia 19 maja 2011 r. Wójt Gminy Białowieża przekazał powyższy raport Regionalnemu dyrektorowi Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Obwieszczeniem z dnia 19 maja 2011 r. podano do publicznej wiadomości informację o możliwości składania uwag i wniosków do wystawionego do wglądu nowego raportu oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, w terminie 21 dni. W tym terminie, czyli do 10 czerwca 2011 roku do Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski.

W dniu 2 czerwca 2011 roku Wójt Gminy Białowieża otrzymał kolejne wezwanie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie uzupełnienia i wyjaśnienia kwestii zawartych w przedłożonym raporcie oddziaływania na środowisko. Wójt Gminy Białowieża pismem z dnia 8 czerwca 2011 roku wezwał wnioskodawczynię do wyjaśnienia zaistniałych sprzeczności. W dniu 17 czerwca 2011 roku wnioskodawczynię dostarczyły do Urzędu Gminy Białowieża Aneks do raportu oddziaływania na środowisko, który został niezwłocznie przesłany przez Wójta do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska pismami z dnia 1 lipca zwrócił się z prośbą o opinie pod kątem przyrodniczym w aspekcie planowanego przedsięwzięcia do Komitetu

Ochrony Orłów, Towarzystwa Ochrony Krajobrazu, Polskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków i Białowieskiego Parku Narodowego.

Dnia 7 lipca odbyły się oględziny na gruncie. Pismami z dnia 26 lipca 2011 r. oraz 12 sierpnia 2011 r. poinformowano Wójta, że wnioskowana sprawa nie może zostać załatwiona w terminie ustawowym z uwagi na złożoność sprawy oraz konieczności zawiadomienie stron postępowania o zebrany pełny materiał dowodowy w trybie Kpa. W związku z powyższym przedłużono termin postępowania o 40 a następnie na 30 dni.

Ostatecznie w dniu 20 września 2011 roku, po przeanalizowaniu całości materiału dowodowego Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku wydał postanowienie nie uzgadniające warunków realizacji planowanej inwestycji budowlanej.

W toku postępowania ustalono, że planowana inwestycja może w płynąć w sposób znaczący na obszar Natura 2000. Za znaczące negatywne oddziaływanie na obszar Natura 2000 (art. 3 ust. 1 pkt 17 ustawy OOS) uznaje się takie oddziaływanie na cele ochrony obszaru Natura 2000, które w szczególności mogą: pogorszyć stan siedlisk przyrodniczych, siedlisk gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 oraz pogorszyć integralność obszaru lub jego powiązania z innymi obszarami.

Zgodnie z zasadą przezorności, jeżeli w trakcie oceny oddziaływania na środowisko stwierdzony zostanie brak pewności co do określonych skutków należy przyjąć, że one wystąpią

Planowane przedsięwzięcie będzie znacząco oddziaływać na przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 – orlika krzykliwego. Ograniczenie żerowisk orlika spowodowane przesunięciem tzw. linii tolerancji, prowadzić będzie do obniżenia sukcesu lęgowego, co z kolei może spowodować całkowity zanik siedlisk. Ponadto przesunięcie linii zabudowy na północ w kierunku Białowieskiego Parku Narodowego spotęguje czynnik wypierający orlika krzykliwego z obszaru Polany Białowieskiej.

W związku z wykazaniem w toku postępowania negatywnym wpływem planowanej inwestycji oraz z uwagi na niezgodnienie przedsięwzięcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku, postanowiono orzec jak w sentencji.

Pouczenie

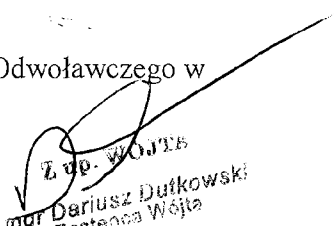
Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Załącznik:

Karta informacyjna przedsięwzięcia

Otrzymują :

1. Anna Wojciuk
2. Agnieszka Waszkiewicz


mgr Dariusz Dutkowski
Zastępca Wójta

Do wiadomości:

1. Strony postępowania według rozdzielnika
2. Tablica ogłoszeń w Urzędzie Gminy Białowieża
3. BIP Białowieża

a/a

Załącznik nr 1

Do decyzji znak : IP.7020/1/07/09/10/11

KARTA INFORMACYJNA PRZEDSIĘWZIĘCIA

1. LOKALIZACJA:

Budowa siedliska rolniczego, w skład którego wchodzi: budynek mieszkalny, dwa budynki gospodarcze wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, na działce nr geodezyjny 85 w Białowieży

2. ELEMENTY INWESTYCJI:

Budynek mieszkalny jednorodzinny, wolnostojący, niepodpiwniczony, parterowy z poddaszem użytkowym o wymiarach 13,10x10,5 m. wysokość budynku 9,42 m, dach wielospadowy o lekkim pokryciu.

Budynki gospodarcze parterowe z poddaszem użytkowym, niepodpiwniczone o wymiarach 11,5x 9,3 m oraz 9,2 x 7,0 m. wysokość budynków odpowiednio 8,0 m i 7,4 m .

W projekcie zagospodarowania terenu ujęte zostały także takie elementy jak: ogrodzenie nieruchomości oraz wykonanie dojazdów i dojazdów.

3. WARUNKI WYKORZYSTANIA TERENU W FAZIE REALIZACJI INWESTYCJI:

Roboty związane z wykonywaniem prac budowlanych przy wznoszeniu budynków prac wykończeniowych oraz robót związanych z zagospodarowaniem terenu, prowadzone będą techniką tradycyjną .

Przed rozpoczęciem budowy teren inwestycji zostanie ogrodzony ogrodzeniem drewnianym.

Wykopy pod fundamenty wykonywane będą ręcznie jako wąsko przestrzenne o głębokości 1,20 m . Po zakończeniu wykopów odbędzie się betonowanie fundamentów przy użyciu specjalistycznych samochodów „grusze” dowożących beton z wytwórni betonów.

Ściany budynków zaprojektowano jako murowane z pustaków ceramicznych U-220 ocieplone styropianem o grubości 12 cm.

Wznoszenie ścian budynków odbywać się będzie w sposób tradycyjny bez użycia maszyn.

Do wylewania stropów, wieńców i nadproży użyty zostanie beton dowieziony specjalistycznymi samochodami z wytwórni betonów. Więźba dachowa zaprojektowana została jako drewniana, a pokrycie z blachy dachówkowej.

W związku z realizacją inwestycji jedyną uciążliwością może być hałas powodowany przez samochody dowożące materiały budowlane.

Dostawy będą się odbywały w krótkim czasie zawsze w ciągu dnia.

Przy wznoszeniu budynków i prowadzeniu robót wykończeniowych maszyny nie będą używane.

4. PRZEWIDYWANE WIELKOŚCI EMISJI WYNIKAJĄCE Z FUNKCJONOWANIA PRZEDSIĘWZIĘCIA:

Projektowane siedlisko nie będzie :

- wytwarzać gazów i pyłów mogących zanieczyszczać powietrze, zaprojektowana została kotłownia olejowa dostarczająca energii cieplnej

- ujemnie wpływać na zanieczyszczenie gleby, zaprojektowano przyłącze kanalizacyjne , którym ścieki komunalne odprowadzane będą do istniejącej kanalizacji sanitarnej, a odpady

komunalne stałe gromadzone będą w pojemnikach przeznaczonych na ten cel i odbierane przez przedsiębiorstwo usług komunalnych

- wytwarzać hałasu

- wytwarzać odpadów stałych

Inwestycja w fazie funkcjonowania przedsięwzięcia nie będzie negatywnie wpływać na środowisko.

5. PRZEWIDYWANE OGÓLNE ODDZIAŁYWANIE NA ŚRODOWISKO

Istnienie i funkcjonowanie siedliska rolniczego nie będzie przyczyną zanieczyszczenia powietrza, wody czy gleby w obszarze jego lokalizacji

6. OPIS DZIAŁAŃ MAJĄCYCH NA CELU ZAPOBIEGANIE, OGRANICZANIE LUB KOMPENSACJĘ NEGATYWNYCH ODDZIAŁYWAŃ NA ŚRODOWISKO

Przyjęta technologia prowadzenia robót ziemnych, budowlanych oraz prac wykończeniowych nie będzie powodować negatywnego oddziaływania na środowisko.

7. OCENA ZAGROŻENIA ŚRODOWISKA I LUDNOŚCI

Projektowana inwestycja nie będzie negatywnie wpływać na środowisko oraz nie będzie sprawiała zagrożenia dla ludności.