

## **UCHWAŁA Nr III/268/2024**

### **SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI**

**z dnia 18 grudnia 2024 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska  
w 2025 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                 |
|---------------------|-----------------|
| 1. Aneta Jakubczak  | -przewodnicząca |
| 2. Anna Adamczewska | -członek        |
| 3. Bogusław Wenus   | -członek        |

**uchwała, co następuje:**

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Biała Rawska na lata 2025-2037, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

§ 2 opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2025 roku planowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Biała Rawska, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **UZASADNIENIE**

#### **Ad. § 1**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Białej Rawskiej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Biała Rawska na lata 2025-2037, w tym prognozę kwoty długu oraz załączony do uchwały wykaz przedsięwzięć.

Skład ustalił co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia zasadniczo wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 do projektu uchwały, w następujących pozycjach: 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.3.1.10, 1.3.2.3, 1.3.2.7, 1.3.2.10, 1.3.2.12 limity zobowiązań zostały ustalone w wysokości wyższej niż suma limitów wydatków w poszczególnych latach. Powyższe należy zweryfikować przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.*

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza sformułowane na podstawie art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym prognozą spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż prognozowane dochody bieżące są wyższe niż wydatki bieżące.

Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy dla Miasta i Gminy Biała Rawska w kolejnych latach objętych projektem prognozy kształtuje się następująco:

| Rok  | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust.1 ustawy, (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2025 | <b>6,82%</b>                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>5,08%</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2026 | 5,93%                                                                                                                                                                                                                                                               | 8,63%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2027 | 6,10%                                                                                                                                                                                                                                                               | 8,25%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2028 | 6,03%                                                                                                                                                                                                                                                               | 7,38%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2029 | 5,57%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,67%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2030 | 4,88%                                                                                                                                                                                                                                                               | 5,98%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2031 | 4,78%                                                                                                                                                                                                                                                               | 5,91%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2032 | 4,36%                                                                                                                                                                                                                                                               | 7,25%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2033 | 4,55%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,69%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2034 | 4,97%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,34%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2035 | 5,57%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,12%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2036 | 5,74%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,02%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2037 | 4,04%                                                                                                                                                                                                                                                               | 6,07%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

Skład Orzekający ustalił, że przy realizacji założonych w projekcie prognozy wielkości spełnienie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla roku 2025 następuje z uwzględnieniem art. 296c ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 , nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Skład Orzekający ustalił, że warunek ten zostaje spełniony, gdyż kwota długu Miasta i Gminy Biała Rawska na koniec 2025 roku stanowić będzie 58,91% planowanych dla tego roku dochodów wskazanych w ww. przepisie. W pozostałym okresie prognozy tj. w latach 2026-2037 indywidualne wskaźniki spłat zobowiązań nie przekraczają dopuszczalnych wskaźników spłat ustalonych dla jednostki na podstawie art. 243 ust. 1 ww. ustawy.

*Skład Orzekający zwraca uwagę, że istotny wpływ na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w roku 2025 ma tzw. wskaźnik jednoroczny (poz.8.2 załącznika nr 1 do wpf) dla roku 2024, który osiąga wartość ujemną tj. -3,44%. Na wartość ujemną wskaźnika jednorocznego znaczący wpływ miało założenie dla tego roku poziomu wydatków bieżących w wysokości wyższej niż zaplanowane dochody bieżące. Skład Orzekający zauważa, że planowanie deficytu operacyjnego w budżecie jest sytuacją niepokojącą i świadczy o trudnościach w zbilansowaniu podstawowej działalności jednostki. Zdolność do wypracowania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wskazuje na możliwości jednostki do spłaty zobowiązań oraz do finansowania wydatków o charakterze inwestycyjnym. Planowanie w budżecie deficytu operacyjnego wpływa również na poziom wskaźników jednorocznych, na podstawie których ustalane są dopuszczalne limity spłat wynikające z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający podkreśla, że zasadą jest prawny obowiązek spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i do tego jednostka powinna dążyć, co służyć ma zachowaniu bezpieczeństwa finansowego i realizacji zadań publicznych.*

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydania opinii, niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań w roku 2025 przez Miasto i Gminę Biała Rawska, nie zagraża realizacji zadań publicznych.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

#### Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Biała Rawska na 2025 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 4.321.592,57 zł. Jako źródło sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wskazano przychody z emisji obligacji w kwocie 3.314.200,57 zł, z pożyczek w kwocie 38.448,00 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 968.944,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych w projekcie uchwały budżetowej wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w roku 2025 deficytu budżetu. Jednocześnie Skład wskazuje, że w związku z tym, iż jednostka planuje sfinansować planowany deficyt budżetu roku 2025 przychodami zwrotnymi, których spłata warunkowana będzie osiąganiem nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach wieloletniej prognozy, aktualna pozostaje uwaga Składu zawarta w § 1 opinii.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość zadłużenia jednostki. Skład Orzekający ustalił, że planowany na koniec 2025 roku dług jednostki będzie wynosił 36.048.482,08 zł, co stanowi 46,26% planowanych na ten rok dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu zadłużenie zostanie spłacone do końca 2037 roku. W roku 2025 dług finansowany będzie przychodami z emisji obligacji, natomiast w pozostałym okresie prognozy, tj. w latach 2026-2037, zadłużenie spłacane będzie z prognozowanych nadwyżek budżetu.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*  
*Aneta Jakubczak*