

Biała Rawska, dnia 11.05.2012 r.

OŚ.III. 6220.04.20.2011.2012

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 71 ust. 1, ust. 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt. 4, art. 77 ust.1 pkt 1, art. 80 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.) oraz 49 i art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) po rozpoznaniu wniosku Państwa Renaty i Andrzeja Sanojca zam. Chechło Pierwsze, ul. Podmiejska 25, 95-082 Dobroń, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną przewidzianego do realizacji na działce nr ewidencyjny 739 w obrębie 5 miasta Biała Rawska.

o r z e k a m

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań na realizację planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną przewidzianego do realizacji na działce numer ewidencyjny 739, w obrębie nr 5 miasta Biała Rawska.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 29.04.2011r.(data wpływu: 29.04.2011r.) Państwo Renata i Andrzej Sanojca zam. Chechło Pierwsze, ul. Podmiejska 25, 95-082 Dobroń wystąpili z wnioskiem do Burmistrza Miasta Biała Rawska o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, przewidzianego do realizacji na działce o numerze ewidencyjnym 739, w obrębie nr 5 miasta Biała Rawska, gmina Biała Rawska. Do wniosku załączone zostały:

- karta informacyjna przedsięwzięcia opracowana zgodnie z art. 3 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
- poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej z zaznaczonym zakresem inwestycji oraz zakresem oddziaływania inwestycji w skali 1:2000,
- wypisy z ewidencji gruntów działek dla obszaru objętego zakresem inwestycji oraz zasięgiem oddziaływania.

Planowane zamierzenie inwestycyjne należy do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko może być wymagane § 3 ust. 1 pkt. 6 lit. b – *instalacje wykorzystujące siłę wiatru do produkcji energii o całkowitej wysokości nie niższej niż 30 m, niewymienione w § 2 ust. 1 pkt 5* - rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397), dla których obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być wymagany. Zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia jest Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska. W dniu 24.05.2011r. Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia zawiadamiając o tym strony postępowania w trybie art. 49 kpa w związku z art. 74 ust. 3 w/w ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Burmistrz Miasta i Gminy w Białej Rawskiej w dniu 24.05.2011r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rawie Mazowieckiej z wnioskiem o wyrażenie opinii co do konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz o ewentualnym zakresie raportu. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rawie Mazowieckiej w opinii z dnia 08.06.2011r. (data wpływu: 10.06.2011r.) znak: PPIS-ZNS/470/18/11 wyraził opinię, że można zrezygnować z przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, a tym samym nie nakładać obowiązku wykonania raportu oddziaływania na środowisko dla w/w przedsięwzięcia. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w postanowieniu z dnia 10.06.2011r. (data wpływu: 13.06.2011r.) znak. WOOŚ.II-4240.518.2011.MP2 wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia istnieje konieczność przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko oraz

sporządzenia wymaganego dla jej przeprowadzenia raportu o oddziaływaniu tego przedsięwzięcia na środowisko. Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska postanowieniem z dnia 22.06.2011r., znak: OŚ.III.6220.04.05.2011r. nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia i sporządzenia wymaganego dla jej przeprowadzenia raportu o oddziaływaniu tego przedsięwzięcia na środowisko. Zgodnie z art. 69 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska postanowieniem z dnia 29.06.2011r. znak: OŚ.III.6220.04.08.2011 zawiesił postępowanie administracyjne, do czasu przedłożenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko przez Inwestora. W dniu 22.09.2011r. Pełnomocnicy działający w imieniu Państwa Renaty i Andrzeja Sanojca, zam. Chechło Pierwsze, ul. Podmiejska 25, 95-082 Dobroń przedłożyli raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska zgodnie z art. 97 § 2 K.p.a po ustaniu przyczyny uzasadniającej zawieszenie postępowania w dniu 30.09.2011r. podjął postępowanie z urzędu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia. Pismem z dnia 03.10.2011r., znak: OŚ.III.6220.04.14.2011 Urząd Miasta i Gminy Biała Rawska wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz do Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rawie Mazowieckiej pismem z dnia 03.10.2011r., znak: OŚ.III.6220.04.13.2011 o uzgodnienie środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację tego przedsięwzięcia. Do pisma załączony został raport o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia dla budowy elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, przewidzianego do realizacji na działce o numerze ewidencyjnym 739, obręb 5 miasta Biała Rawska, gmina Biała Rawska. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Rawie Mazowieckiej w opinii z dnia 08.11.2011r. (data wpływu: 15.11.2011r.) znak: PPIS-ZNS/470/27/11 zaopiniował pozytywnie przedstawione w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko warunki realizacji przedsięwzięcia. Po przeanalizowaniu otrzymanych dokumentów Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w trybie art. 50 ustawy kpa, pismem z dnia 9 listopada 2011r., znak: WOOŚ.4242.330.2011.MP2.1 wezwał Inwestora do uzupełnienia raportu. W przedstawionym do oceny raporcie nie zostały zawarte wszystkie informacje niezbędne do dokonania oceny przedsięwzięcia w zakresie jego oddziaływania na środowisko m.in. raport wymagał uzupełnienia pod kątem analizy oddziaływania akustycznego, oddziaływania na środowisko przyrodnicze oraz wariantowania

planowanego przedsięwzięcia zgodnego z zapisami art. 66 ust. 1 pkt 6. Jednocześnie, zgodnie z art. 9 k.p.a w związku z art. 35 oraz art. 38 k.p.a Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi zawiadomił, iż wydanie orzeczenia kończącego postępowanie uzgadniające warunki realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia nastąpi z przekroczeniem 30 dniowego terminu rozpatrzenia sprawy określonego w art. 77 ust. 6 ustawy *o oś* i określił przewidywany termin wydania orzeczenia w sprawie, które powinno nastąpić w terminie 14 dni od dnia wpływu do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Łodzi uzupełnień, które pozwolą na uzgodnienie warunków realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia. Wskazany termin rozstrzygnięcia determinowany jest wymogiem należytego i wyczerpującego rozpoznania przedłożonych przez stronę uzupełnień ww. raportu. W dniu 23 grudnia 2011r. Inwestor złożył uzupełnienie raportu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko w formie tekstu jednolitego. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi ponownie i od podstaw przeanalizował materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę wszystkie nowowprowadzone zapisy w uzupełnieniu do raportu oddziaływania na środowisko. Po przeanalizowaniu posiadanego materiału dowodowego, w dniu 4 stycznia 2012r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w trybie art. 50 k.p.a ustawy k.p.a wezwał Inwestora ponownie do uzupełnienia raportu w zakresie oddziaływania na środowisko przyrodnicze i analizy oddziaływania akustycznego (znak: WOŚ.4242.330.2011.MP2.3). Na powyższe wezwanie w dniu 24 stycznia 2012r. Inwestor złożył uzupełnienie raportu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi ponownie przeanalizował cały materiał dowodowy zebrany w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę wszystkie nowo wprowadzone zapisy w uzupełnionym raporcie oddziaływania na środowisko. Po przeanalizowaniu posiadanego materiału dowodowego, w dniu 27 stycznia 2012r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w trybie art. 50 k.p.a ustawy k.p.a wezwał Inwestora ponownie do uzupełnienia raportu w zakresie oddziaływania na środowisko przyrodnicze i analizy oddziaływania akustycznego (znak: WOŚ.4242.330.2011.MP2.4). Na powyższe wezwanie w dniu 7 lutego 2012r. Inwestor złożył uzupełnienie raportu oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi kolejny raz przeanalizował materiał dowodowy w przedmiotowej sprawie, biorąc pod uwagę wszystkie nowo wprowadzone zapisy w uzupełnionym raporcie oddziaływania na środowisko. W wyniku weryfikacji treści, raport został zaakceptowany i postanowieniem z dnia 20 lutego 2012r. (data wpływu: 27.02.2012r.) znak: WOŚ. 4242.330.2011.MP2.5 Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi uzgodnił realizację przedsięwzięcia i

określił jego warunki. Informacją z dnia 05.03.2012r., znak:OŚ.III.6220.04.16.2011.2012 poinformowano społeczeństwo o przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zapewniając udział społeczeństwa w postępowaniu, poprzez możliwość zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków, wskazując termin 21-dniowy. W wymienionym terminie do Burmistrza Miasta i Gminy w Białej Rawskiej wpłynął protest właścicieli działek położonych w obrębie 5 miasta Biała Rawska w sprawie budowy elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną przewidzianego do realizacji na działce o numerze ewidencyjnym 739 w obrębie 5 miasta Biała Rawska.

W proteście mieszkańcy wskazują na to, że w raporcie brak jest odniesienia do wpływu turbin na sposób zagospodarowania terenów przemysłowych w tym:

- możliwości realizacji zakładów produkcyjnych z przebywaniem ludzi powyżej czterech godzin,
- wymaganych minimalnych odległości budynków od osi masztu turbin uwzględniających warunki bezpieczeństwa (związane np. z katastrofą budowlaną),
- utraty praw i uprawnień nabytych w związku z uchwalonym planem miejscowym zagospodarowania przestrzennego.

Ponadto w wystąpieniu mieszkańców wskazano, że tereny miasta w obrębie 5 są terenami przemysłowymi, planowana inwestycja w postaci elektrowni wiatrowej w sposób trwały zakłóci rozwój przemysłu na tym terenie, doprowadzi to do spadku wartości otaczających ją gruntów.

W toku postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Burmistrz Miasta i Gminy Biała Rawska na podstawie art. 10 ustawy w związku z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. KPA poinformował strony postępowania o zebranych materiale dowodowym w sprawie oraz o możliwości zapoznania się z nim, wypowiedzenia się co do jego treści w terminie 14 dni od dnia doręczenia. W wyżej wymienionym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. a)-d) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w ramach oceny oddziaływania na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na:

- a) środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi,

- b) dobra materialne,
- c) zabytki,
- d) wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a-c,

Jednocześnie, stosownie do art. 80 ust. 1 i 2:

- 1) „Jeżeli była przeprowadzona ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, biorąc pod uwagę:
 - 1) wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1;
 - 2) ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko;
 - 3) wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
 - 4) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.” (ust. 1);
- 2) „Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej o znaczeniu państwowym, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla budowli przeciwpowodziowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych oraz dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących.” (ust. 2).

Należy zaznaczyć, że teren działki Nr 739 (obręb 5 Białej Rawskiej) położony jest w obszarach urbanistycznych o symbolach 5.60.KD-D, 5.61.KD-D i 5.71.P. określonych ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonego uchwałą Nr XV/92/07 Rady Miejskiej Biała Rawska z dnia 25 października 2007 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru m. Biała Rawska z wyłączeniem fragmentów położonych w rejonie: ul. Ogrodowej i 15-go Grudnia, ul. Kościuszki, ul. Polnej i Narutowicza oraz Placu Wolności (obszary położone w rejonie ul. Plantowej i Wiejskiej oraz 15 Grudnia) - Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego Nr 365 poz. 3243 z dnia 3 grudnia 2007r.

W celu stwierdzenia zgodności analizowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru miasta Biała Rawska wymagane jest przeanalizowanie ustaleń planu tekstowych i rysunkowych w tym poniższych przepisów.

1. Zgodnie z § 5 ust 12 pkt 1 i 13 pkt 1, w nawiązaniu do § 2 ust. 3 pkt 14 tereny o symbolach 5.60.KD-D, 5.61.KD-D są przeznaczone pod tereny dróg publicznych - ulica dojazdowa", oznaczonym symbolem "KD-D", co należy przez to rozumieć przeznaczenie ograniczone do zachowania istniejących oraz realizacji projektowanych ulic o klasie dojazdowa, o pasie drogowym określonym liniami rozgraniczającymi.
2. Zgodnie z § 5 ust. 22 pkt 1, w nawiązaniu do § 2 ust. 3 pkt 10 teren o symbolu 5.71.P jest przeznaczony pod tereny obiektów produkcyjnych, składów i magazynów", oznaczonym symbolem "P", przez co należy rozumieć przeznaczenie ograniczone do zachowania istniejących oraz realizowania projektowanych budynków o funkcji produkcyjnej (z wyłączeniem produkcji zwierzęcej i roślinnej), usług produkcyjnych oraz składów, magazynów i baz budowlanych z niezbędnymi do ich funkcjonowania budynkami o pomieszczeniach technicznych i gospodarczych, garażami oraz terenami zieleni, dojściami, dojazdami, miejscami postojowymi i obiektami infrastruktury technicznej.
3. Zgodnie z § 5 ust. 22 pkt 2a w budynkach o funkcji składów i magazynów dopuszcza się realizację pomieszczeń o funkcji handlu o udziale powierzchni użytkowej do 5%.
4. Zgodnie z § 5 ust. 22 pkt 2e określającym zasady obsługi systemami infrastruktury technicznej obiektów i zagospodarowania terenu o symbolu 5.71.P dopuszczono realizację elektroenergetycznych turbin wiatrowych przy zachowaniu możliwości zabudowy terenu zgodnej z przeznaczeniem.

Z powyższych zapisów planu wynika, że

- 1) przedsięwzięcie, którego dotyczy niniejsze postępowanie nie może być realizowane na terenach o symbolach 5.60.KD-D, 5.61.KD-D z uwagi na sprzeczność z ustaleniami planu w zakresie przeznaczenia terenu,
- 2) plan miejscowy nie przeznaczają terenu o symbolu 5.71.P pod realizację turbin wiatrowych. W planie miejscowym nie została dopuszczona lokalizacja budowli – elektrowni wiatrowych w celu produkcji energii elektrycznej dla celów niezwiązanych z obsługą obiektów produkcyjnych, składów i magazynów istniejących lub wybudowanych w ramach funkcji podstawowej przeznaczenia tego terenu,
- 3) plan miejscowy nie dopuszcza również realizacji turbin wiatrowych jako zamiennych funkcji użytkowych zagospodarowania terenu,
- 4) w planie miejscowym doszło do wskazania turbin wiatrowych, jako jednej z wielu (alternatywnie) form zaopatrzenia w energię elektryczną obiektów produkcyjnych, magazynów i składów realizowanych na terenie o symbolu 5.71.P,

- 5) realizacja turbin wiatrowych jest możliwa jedynie jako element zaopatrzenia w energię realizowanych obiektów i urządzeń na działce Nr 739 o funkcjach zgodnych z przeznaczeniem terenu.

Budowa elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działce o numerze ewidencyjnym 739 w obrębie nr 5 miasta Biała Rawska jako podstawowego przedsięwzięcia zagospodarowania terenu jest sprzeczna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to jest z przepisami § 5 ust 12 pkt 1 i 13 pkt 1 oraz § 5 ust. 22 pkt 1 i pkt 2a i 2e uchwały.

Niezgodność zamierzonego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawą negatywnej decyzji w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni wiatrowej składającej się z dwóch turbin o łącznej maksymalnej mocy do 900 kW wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną przewidzianego do realizacji na działce numer ewidencyjny 739, w obrębie nr 5 miasta Biała Rawska.

Z uwagi na powyższe postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Z up. BURMISTRZA
Z. Gracimil
Z-ca BURMISTRZA
Zbigniew Szczęśniak

Otrzymują:

1. Renata Sanojca,
2. Andrzej Sanojca,
3. Tablica ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Biała Rawska
4. Tablica ogłoszeń wsi Roksyce
5. BIP Urzędu Miasta i Gminy Biała Rawska
6. a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi
ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
ul. Łowicka 15, 96-200 Rawa Mazowiecka