RAPORT PODSUMOWUJĄCY KONSULTACJE SPOŁECZNE

dotyczące wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych i powiązanych na placu gen. Józefa Hallera w Tczewie

1. Podstawa prawna i informacje ogólne

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone na podstawie art. 5a ust. 1 i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz uchwały nr XVIII/246/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Tczewa.

Konsultacje trwały w okresie od dnia 8.10.2026 r. do dnia 23.10.2026 r. Przedmiotem konsultacji było zebranie opinii mieszkańców oraz osób korzystających z przestrzeni Starego Miasta w Tczewie na temat pomysłu wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych (w tym e-papierosów i podgrzewaczy tytoniu) na placu gen. Józefa Hallera.

Narzędziem badawczym była anonimowa ankieta internetowa (Formularze Google) oraz ankieta w wersji papierowej składająca się z 6 pytań (5 pytań zamkniętych oraz 1 pytania otwartego).

Liczba zebranych ankiet: 364 wypełnione formularze (363 w wersji elektronicznej oraz 1 w wersji papierowej).

2. Skład Zespołu Konsultacyjnego

Zgodnie z Zarządzeniem Prezydenta Miasta Tczewa, czynności związane z przeprowadzeniem konsultacji, analizą i weryfikacją głosów wykonał Zespół Konsultacyjny w składzie:

1) Przewodniczący Zespołu Konsultacyjnego: Michał Kremer – Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miejskiego w Tczewie.

2) Członkowie Zespołu Konsultacyjnego:

- Adam Jagodda – Z-ca Naczelnika Wydziału Rozwoju Miasta;
- Małgorzata Racinowska – Starszy Inspektor Wydziału Spraw Społecznych.

3. Autonomiczne stanowisko Komitetu Rewitalizacji Miasta Tczewa

Zgodnie z § 4 ust. 3 Zarządzenia Prezydenta Miasta Tczewa, Wydział Spraw Społecznych uzyskał opinię Komitetu Rewitalizacji Miasta Tczewa. Komitet wydał autonomiczną opinię opartą na własnych założeniach i celach strategicznych dla Specjalnej Strefy Rewitalizacji, oceniając zasadność wprowadzenia zakazu z perspektywy ożywienia gospodarczego, turystycznego i estetycznego tczewskiej Starówki. Stanowisko to ma charakter suwerenny i niezależny od surowych wyników ilościowych zebranych w ankietach wśród mieszkańców.

Komitet Rewitalizacji Miasta Tczewa na posiedzeniu w dniu 5 października 2026 r. rozpatrzył wniosek o wydanie opinii doradczej w sprawie wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych i powiązanych na terenie Placu gen. Józefa Hallera w Tczewie (pismo nr WSS.8120.82.2026 z dnia 15 września 2026 r.). Po przeprowadzeniu dyskusji członkowie Komitetu wydali opinię negatywną wobec pierwotnej propozycji wprowadzenia zakazu na całym obszarze placu wraz z okalającymi go ulicami, uznając tak szerokie ograniczenie za zbyt daleko idącą ingerencję w sposób korzystania z przestrzeni publicznej.

Jednocześnie Komitet przyjął zmodyfikowane rozwiązanie kompromisowe i uznał za zasadne rozważenie wprowadzenia zakazu używania wyrobów tytoniowych oraz powiązanych wyłącznie w granicach płyty placu

(obejmującej znajdujące się na niej ławki), z wyłączeniem ulic okalających plac. W głosowaniu wzięło udział 11 członków Komitetu: 9 osób opowiedziało się za przyjęciem zmodyfikowanego stanowiska, 1 osoba była przeciw, a 1 osoba wstrzymała się od głosu (pismo z dnia 4 listopada 2026 r.).

4. Wyniki ilościowe konsultacji społecznych (Dane z ankiet)

Równolegle w procesie konsultacji swój własny, bezpośredni punkt widzenia wyrazili mieszkańcy Gminy Miejskiej Tczew oraz osoby odwiedzające Stare Miasto. Wypełniono łącznie: 364 ankiety (w tym 1 w wersji papierowej złożoną dnia 8.10.2026 r. oraz 363 w wersji elektronicznej).

Pytanie 1: Jaki jest Państwa stosunek do pomysłu wprowadzenia zakazu palenia wyrobów tytoniowych (w tym e-papierosów i podgrzewaczy tytoniu) na placu gen. J. Hallera?

362 odpowiedzi (361 online + 1 papierowa)	**Liczba głosów (online + papier)**	**Procentowy udział**
Jestem zdecydowanie ZA wprowadzeniem zakazu.	91 (91 + 0)	25,1%
Jestem zdecydowanie PRZECIW wprowadzeniu zakazu.	262 (262 + 0)	72,4%
Nie mam zdania / jest mi to obojętne.	9 (8 + 1)	2,5%
RAZEM	**362 (361 + 1)**	**100%**

Pytanie 2: Jakiego obszaru placu Hallera powinien dotyczyć ewentualny zakaz? (pytanie wielokrotnego wyboru – 361 respondentów: 360 online + 1 papierowy)

Obszar	**Liczba wskazań (online + papier)**	**Udział wśród respondentów**
Całego obszaru placu (włącznie z ławkami, fontanną i chodnikami).	97 (97 + 0)	26,9%
Tylko centralnej części placu (strefa rekreacyjna, ławki, otoczenie fontanny).	24 (23 + 1)	6,6%
Zakaz nie powinien być w ogóle wprowadzany.	255 (255 + 0)	70,6%

Pytanie 3: Czy zakaz palenia powinien obowiązywać również w letnich ogródkach gastronomicznych zlokalizowanych na placu Hallera?

354 odpowiedzi (353 online + 1 papierowa)	**Liczba głosów (online + papier)**	**Procentowy udział**
Tak, we wszystkich ogródkach gastronomicznych.	69 (69 + 0)	19,5%
Tak, ale właściciele lokali powinni mieć możliwość wydzielenia specjalnej, zamkniętej strefy dla palących.	69 (68 + 1)	19,5%
Nie, w ogródkach gastronomicznych powinno być dozwolone palenie.	188 (188 + 0)	53,1%
Nie mam zdania.	28 (28 + 0)	7,9%
RAZEM	**354 (353 + 1)**	**100%**

Pytanie 4 (Metryczka): Kim jest Pan/Pani dla obszaru tczewskiej Starówki? (pytanie wielokrotnego wyboru – 361 respondentów: 360 online + 1 papierowy)

Status uczestnika	Liczba wskazań (online + papier)	Udział wśród respondentów
Mieszkańcem placu Hallera lub bezpośrednich okolic Starego Miasta.	132 (132 + 0)	36,6%
Mieszkańcem Tczewa (z innej dzielnicy).	200 (199 + 1)	55,4%
Przedsiębiorcą / właścicielem lokalu użytkowego na placu Hallera.	14 (14 + 0)	3,9%
Pracownikiem firmy/instytucji zlokalizowanej na placu Hallera.	17 (17 + 0)	4,7%
Turystą / osobą odwiedzającą Tczew okazjonalnie.	34 (34 + 0)	9,4%

Pytanie 5 (Metryczka): Czy jest Pan/Pani osobą palącą papierosy lub e-papierosy?

362 odpowiedzi (361 online + 1 papierowa)	Liczba głosów (online + papier)	Procentowy udział
Tak	113 (113 + 0)	31,2%
Nie	249 (248 + 1)	68,8%
RAZEM	**362 (361 + 1)**	**100%**

5. Wyniki jakościowe – Podsumowanie wolnych wniosków i uwag

W ramach pytania otwartego wpłynęło łącznie 128 zgłoszeń (wszystkie w ankiecie elektronicznej; w formularzu papierowym nie zgłoszono uwag), z czego 126 stanowiło merytoryczne wypowiedzi (2 wpisy miały charakter pusty/techniczny). Zespół Konsultacyjny dokonał szczegółowej analizy wszystkich wypowiedzi i wyodrębnił następujące główne nurty opinii mieszkańców:

1) Sprzeciw wobec ograniczania swobód obywatelskich i nadmiernej regulacji (38 wypowiedzi): Najliczniejsza grupa komentujących uznała wprowadzenie zakazu na otwartej przestrzeni publicznej za zbędną ingerencję w wolność osobistą i swobodę korzystania z przestrzeni wspólnej. Wskazywano na brak akceptacji dla tworzenia kolejnych zakazów na wniosek pojedynczych osób oraz podkreślano rolę wzajemnego szacunku i kultury osobistej zamiast restrykcji administracyjnych.

2) Wskazywanie na inne, pilniejsze problemy miasta i Starówki (33 wypowiedzi): Mieszkańcy zwracali uwagę na konieczność podjęcia w pierwszej kolejności działań na rzecz ożywienia Starego Miasta (organizacja wydarzeń plenerowych, zagospodarowanie pustostanów, poprawa estetyki witryn), poprawy stanu infrastruktury drogowej i chodników, zwiększenia liczby miejsc parkingowych, ograniczenia niskiej emisji (smogu) oraz skuteczniejszego zwalczania problemu spożywania alkoholu i zakłócania ciszy nocnej w obrębie placu Hallera.

3) Obawy o kondycję lokalnej gastronomii i ogródków letnich (16 wypowiedzi): Uczestnicy konsultacji (w tym osoby powiązane z biznesem na Starówce) wyrażali obawę, że wprowadzenie zakazu palenia odstraszy klientów lokali gastronomicznych i pogłębi trudną sytuację ekonomiczną przedsiębiorców działających na Starym Mieście.

4) Postulaty rozszerzenia zakazu na inne obszary miasta (16 wypowiedzi): Część zwolenników regulacji wnioskowała o objęcie zakazem palenia nie tylko placu Hallera, ale również innych miejsc publicznych w Tczewie, w szczególności skweru przed piekarnią „Sambor", bulwaru nadwiślańskiego, parków miejskich,

terenów wokół stawów na os. Bajkowym, przystanków komunikacji miejskiej, a także balkonów w budynkach wielorodzinnych.

5) Argumenty zdrowotne i ochrona osób niepalących (11 wypowiedzi): Zwolennicy zakazu podkreślali szkodliwość biernego palenia, uciążliwość dymu tytoniowego dla osób niepalących oraz konieczność ochrony zdrowia dzieci i rodzin korzystających ze strefy rekreacyjnej placu.

6) Kwestie egzekwowalności prawa i utrzymania czystości (9 wypowiedzi): Zwracano uwagę na obawę stworzenia tzw. „martwego przepisu" ze względu na trudności w jego egzekwowaniu (powołując się na przykład terenu przed dworcem PKP). Jako alternatywę lub działanie uzupełniające postulowano montaż większej liczby popielniczek i koszy na śmieci oraz zwiększenie częstotliwości patroli Straży Miejskiej i Policji.

7) Propozycje rozwiązań kompromisowych i uwagi formalne (5 wypowiedzi): Pojawiły się pojedyncze propozycje wydzielenia specjalnych stref dla palących lub oznaczenia wybranych ławek jako stref wolnych od dymu. Zespół odnotował również 3 wpisy sugerujące wielokrotne oddanie głosu w ankiecie internetowej, co zostało wzięte pod uwagę przy ostrożnej interpretacji wyników ilościowych.

6. Podsumowanie i wnioski końcowe

Niniejszy raport odzwierciedla zbieżne lub odmienne, lecz w pełni autonomiczne stanowiska statutowego organu doradczego (Komitetu Rewitalizacji) oraz społeczności lokalnej (mieszkańców i przedsiębiorców).

Wyniki badania ankietowego wskazują na wyraźny sprzeciw większości głosujących wobec wprowadzenia zakazu palenia na placu gen. Józefa Hallera (72,4% głosów przeciw przy 25,1% głosów za). Z kolei Komitet Rewitalizacji Miasta Tczewa, odrzucając pomysł całkowitego zakazu na całym obszarze wraz z ulicami przyległymi, zarekomendował rozwiązanie pośrednie – ograniczenie zakazu wyłącznie do płyty placu wraz ze znajdującymi się na niej ławkami.

Dokument zostaje przedstawiony Prezydentowi Miasta Tczewa w celu podjęcia ostatecznej decyzji i przedłożenia stosownego aktu prawnego. Raport podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie www.tczew.pl.

Tczew, dnia 13.11.2026 r.

Podpisy Zespołu Konsultacyjnego:

1. ..... (Michał Kremer)
2. ..... (Adam Jagodda)
3. ..... (Małgorzata Racinowska)