

Uchwała Nr V/314/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej
Gminy Wińsko na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radziejka – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały budżetowej Gminy Wińsko na 2016 rok został przedłożony do zaopiniowania Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu po upływie terminu ustawowego (tj. 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy) – w dniu 23 listopada 2015 roku.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 23 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. W projekcie budżetu na 2016 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
- dochody ogółem w kwocie 25.407.444 zł;

- wydatki ogółem w kwocie 24.709.870 zł;
 - nadwyżka budżetu w kwocie 697.574 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 210.000 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 907.574 zł;
 - dochody bieżące określono w kwocie 23.120.781 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 21.921.790 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
3. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie środki pochodzące z zaciągniętej pożyczki.
4. Rezerwa ogólna w kwocie 53.200 zł stanowi 0,22% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 62.000 zł, tj. zgodnie z zasadą wynikającą z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2014 r., poz. 1166 i z 2015 r., poz. 1485).
6. Dochody ze sprzedaży majątku w 2016 r. zaplanowano w wysokości 859.200 zł, przy wykonaniu z lat ubiegłych i za 3 kwartały 2015 r. na znacznie niższym poziomie (2013 roku – 39.710 zł; 2014 roku – 117.734 zł; 3 kwartały 2015 roku – 85.863,63 zł).
- Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.
7. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej stwierdza się następujące nieprawidłowości:
- zaplanowane w dziale 500 (Handel) rozdziale 50095 (Pozostała działalność) zadanie obejmujące modernizację targowiska w Wińsku należy zaklasyfikować w dziale 700 rozdziale 70005 (Gospodarka gruntami i nieruchomościami) lub 70095 (Pozostała działalność),
 - wydatek w rozdziale 85204 (Rodziny zastępcze) zaplanowano w niewłaściwym paragrafie klasyfikacji budżetowej (właściwy jest § 4430).
8. Ustalony w § 14 pkt 2 projektu uchwały limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek jest nieprecyzyjny.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło