

**UCHWAŁA NR XIII/99/2015
RADY GMINY WIŃSKO**

z dnia 28 września 2015 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Wińsko na lata 2015 – 2017

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2013r., poz.594 ze zm.) i art 176 pkt 1i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015 r.,poz.332 ze zm.) Rada Gminy Wińsko uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Wińsko na lata 2015-2017 który stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wińsko.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

I. WSTĘP

Gminny Program Wspierania Rodziny został przygotowany w związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, a jego główny cel, jakim jest wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, wpisuje się w Gminną Strategię Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Wińsko na lata 2008-2015. Jednym z celów zawartych w/w dokumencie jest „Stworzenie sprawnego systemu zapobiegania kryzysom rodziny i wspierania rodzin w kryzysie, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży”.

Rodzina to podstawowe środowisko, które powinno zapewnić bezpieczeństwo emocjonalne dziecku. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na osobowość dziecka, przekazując mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej w art. 71 pkt. 1 mówi: „Państwo w swojej polityce społecznej i gospodarczej uwzględnia dobro rodziny. Rodziny znajdujące się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej, zwłaszcza wielodzietne i niepełne, mają prawo do szczególnej pomocy ze strony władz publicznych”.

Na poziomie gminy działania te realizują jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego wspierane przez organizacje pozarządowe.

W Gminie Wińsko odpowiedzialność za organizację systemu opieki nad dzieckiem i rodziną, zgodnie z Ustawą z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, spoczywa na Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej. Zadaniem Ośrodka jest wspomaganie osób i rodzin w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne możliwości, zasoby i uprawnienia. Zadaniem pomocy społecznej jest również zapobieganie takim sytuacją poprzez podejmowanie działań, zmierzających do odzyskania zdolności do pełnego i samodzielnego funkcjonowania w społeczeństwie.

Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa czy pijaństwo rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy problem ubóstwa czy długotrwałego bezrobocia.

Rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników służby zdrowia, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli

innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz odejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną ze strony rodziny. Ponadto praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej. Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprobemowej, należy docenić i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w pełnieniu jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie.

Zawarte w niniejszym programie propozycje pomocowe wspierają rodzinę w prawidłowym wypełnianiu funkcji. Założeniem programu jest wsparcie rodziny naturalnej już na etapie gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji kiedy dziecko musi opuścić rodzinę.

II. PODSTAWY PRAWNE DO REALIZACJI PROGRAMU

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. O wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U z 2015 r., poz. 332 ze.zm.)
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U z 2015 r. poz.163.ze zm.)
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U z 2015 poz. 1390).
- 4.Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2012r., poz.1356 z póź.zm.)
- 5.Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2015r.,poz. 875 z póź.zm.)
6. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2013 r., poz.594 ze zm.)

III. DIAGNOZA PROBLEMÓW

Pomoc Środowiskowa

Pomoc społeczna jest jednym z elementów zabezpieczenia społecznego państwa. Jej zadaniem jest wspieranie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwienie życia w godnych warunkach.

Ustawa o pomocy społecznej w art. 7 określa powody udzielenia pomocy osobom i rodzinom. Należą do nich:

- ubóstwo,
- sieroctwo,
- bezdomność,

- bezrobocie,
- niepełnosprawność,
- długotrwała lub ciężka choroba,
- przemoc w rodzinie,
- potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietność,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych,
- brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej całodobowe placówki opiekuńczo – wychowawcze,
- trudności w integracji cudzoziemców, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą,
- trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
- alkoholizm lub narkomania,
- zdarzenie losowe i sytuacja kryzysowa,
- klęska żywiołowa lub ekologiczna.

Niekorzystna sytuacja na powiatowym rynku pracy, pauperyzacja mieszkańców, nasilenie problemów społecznych powoduje, że w Gminie Wińsko duża grupa osób nie radzi sobie we własnym zakresie z zaspakajaniem podstawowych potrzeb bytowych oraz rozwiązywaniem codziennych problemów.

Głównymi przyczynami zgłaszania się osób o pomoc społeczną są:

- bezrobocie,
- ubóstwo,
- niepełnosprawność,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- długotrwała choroba,
- alkoholizm,
- ochrona macierzyństwa.

Osobom samotnym, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn, wymagają pomocy innych osób, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych. Obejmują one pomoc w zaspokojeniu podstawowych, codziennych potrzeb życiowych w zależności od ograniczonej sprawności psychofizycznej klienta ośrodka.

Świadczenia rodzinne

Świadczenia rodzinne stanowią odrębny od systemu pomocy społecznej system poza ubezpieczeniowych świadczeń pieniężnych. Celem świadczeń rodzinnych jest materialne wspieranie w szczególności rodzin w realizacji ich funkcji opiekuńczych, wychowawczych i edukacyjnych. Stąd też kryteria dochodowe, warunkujące do nich dostęp, oparte zostały głównie na podstawie progu wsparcia dochodowego rodzin i w związku z tym określone zostały na poziomie wyższym niż egzystencjalne.

System świadczeń rodzinnych oparty jest o zasadę pomocniczości uwzględniającą regułę, że osobami w pierwszej kolejności zobowiązanymi do łóżenia na utrzymanie dzieci są ich rodzice. Dopiero w przypadku, gdy ich środki i uprawnienia są niewystarczające do wychowania i utrzymania dzieci przysługuje im pomoc materialna państwa.

Świadczenia rodzinne są realizowane w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wińsku od 01 maja 2004 roku na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych i obejmują:

zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego:

- dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego,
- dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka
- dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej,
- dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego,
- dodatek z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania,
- dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego,
- dodatek z tytułu urodzenia dziecka,
- jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka,
- świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny i świadczenia pielęgnacyjne.

Świadczenia z funduszu alimentacyjnego

Zasady pomocy państwa osobom uprawnionym do alimentów na podstawie tytułu wykonawczego, których egzekucja jest bezskuteczna, reguluje ustawa z dnia 07 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Określa ona warunki nabywania prawa do świadczeń pieniężnych z funduszu alimentacyjnego, zasady i tryb postępowania w sprawach przyznawania i wypłacania świadczeń oraz reguluje działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych. Świadczeniem z funduszu alimentacyjnego jest kwota wypłacona osobie uprawnionej przez organ właściwy wierzyciela, tj. wójta gminy właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej, na poczet należnego świadczenia alimentacyjnego ustalonego na podstawie tytułu wykonawczego, jeżeli jego egzekucja jest bezskuteczna. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego

przysługuje osobie uprawnionej do ukończenia przez nią 18 roku życia albo w przypadku, gdy uczy się w szkole lub w szkole wyższej, do ukończenia przez nią 25 roku życia, a w przypadku posiadania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności – bezterminowo.

Przyznanie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego uzależnione jest od spełnienia kryterium dochodowego.

Fundusz alimentacyjny jest realizowany w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wińsku od 01 października 2008 roku.

IV. POMOC INSTYTUCJONALNA I OPIEKA ZASTĘPCZA

Domy pomocy społecznej

Osobom wymagającym całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, którzy nie mogą samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu i którym nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej. Na terenie gminy nie funkcjonują domy pomocy społecznej.

Ośrodki wsparcia

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu. W ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całodobowe okresowego pobytu. Ośrodkiem wsparcia może być ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko i dom dla bezdomnych oraz klub samopomocy. Na terenie gminy nie funkcjonują ośrodki wsparcia. Osoby zainteresowane pobytem w ośrodku wsparcia z Gminy Wińsko kierowane są do Powiatowego Ośrodka Wsparcia – ŚDS w Wołowie.

Rodzinna opieka zastępcza nad dzieckiem

Najlepszym środowiskiem wychowawczym dla dziecka jest własna rodzina i należy zrobić wszystko, aby dziecko w niej wzrastało. Jeżeli rodzina naturalna jest dysfunkcyjna a dziecko jest krzywdzone, należy je jak najszybciej odizolować i umieścić w rodzinie zastępczej.

Art. 20 Konwencji o prawach dziecka mówi, że: „Rodzina zastępcza sprawuje opiekę nad dzieckiem przebywającym poza swym środowiskiem z tego powodu, że zostało ono czasowo lub na stałe tego środowiska pozbawione lub nie może w nim przebywać ze względu na jego dobro”.

Podjęcie działań opiekuńczych wobec dzieci wynikają z dysfunkcji rodzin, takich jak:

- alkoholizm,
- przemoc domowa skierowana na partnera lub dziecko,
- zaburzenia systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych (bezrobocie, odejście lub zgon

współmałżonka),

- problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich, zawodowych wyrażające się m.in. w postaci niedojrzałości emocjonalnej, problemach we współżyciu społecznym,
- trudnościach adaptacyjnych, niezaradności w prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- problemy wychowawcze w środowisku rodzinnym, szkolnym ujawniające się w postaci zachowań buntowniczych, agresywnych, konfliktowych, łamania przez dzieci i młodzież panujących obyczajów, norm i wartości.

Z danych Sądu Rejonowego w Wołowie, Zespołu Kuratorów Zawodowych Rodzinnych i dla Dorosłych wynika, iż w 2015 roku na terenie Gminy Wińsko kuratorzy pełnią 28 nadzory. W liczbie tej zawiera się 21 nadzorów nad rodzicami, którym ograniczono wykonanie władzy rodzicielskiej poprzez nadzór kuratora oraz 7 nadzorów orzeczonych nad nieletnimi, którzy wykazują przejawy demoralizacji bądź dopuścili się popełnienia czynów karalnych.

W wyniku trudnych doświadczeń życiowych, małoletnim dzieciom grozi dezintegracja osobowości manifestująca się w różnego typu zaburzeniach emocjonalnych.

Na terenie gminy najczęstszymi przyczynami umieszczenia dzieci w zastępczych formach opieki są

- alkoholizm,
- znęcanie się nad rodziną,
- bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych,
- bezradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego,
- niepełnosprawność rodziców,
- choroba rodziców.

Na terenie Gminy Wińsko funkcjonują wszystkie typy rodzin zastępczych, zapewniające opiekę i wychowanie dla dzieci zgodnie z kanonami dobrego wychowania oraz adekwatną do ich stanu zdrowia.

Od 01 lipca 2012 roku na terenie Gminy Wińsko funkcjonuje rodzinny dom dziecka.

Tabela nr 1. Liczba rodzin zastępczych na terenie Gminy Wińsko stan na 31-12-2014 roku

Liczba rodzin zastępczych spokrewnionych	Liczba rodzin zastępczych niezawodowych	Liczba rodzin zastępczych zawodowych	Rodzinny dom dziecka
4	1	0	1

Tabela nr 2. Koszt gminy za utrzymanie dzieci przebywających w pieczy zastępczej instytucjonalnej i rodzinnej w latach 2012 -2014

Rok	2012	2013	2014
kwota	339,82	9150	30175,20

Instytucjonalna opieka zastępcza nad dzieckiem

Opieka instytucjonalna nad dzieckiem realizowana jest w Gminie Wińsko przez umieszczenie małoletnich w całodobowych placówkach opiekuńczo – wychowawczych:

- typu interwencyjnego,
- typu socjalizacyjnego,
- typu rodzinnego.

Na terenie gminy nie funkcjonują placówki opiekuńczo – wychowawcze, dzieci kierowane są do Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej Typu Socjalizacyjnego w Wołowie bądź do Wielofunkcyjnej Placówki Opiekuńczo- Wychowawczej „Wiosna” w Krzydlinie Małej.

Tabela nr 3. Liczba rodzin przejawiających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w latach 2012- 2014

2012	2013	2014
17	15	17

V. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Gminny Program Wsparcia Rodziny jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2015-2017.

Głównym założeniem programu jest stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia rodziny poprzez działania mające służyć:

- wspieraniu potencjału rozwojowego rodziny biologicznej na wczesnym etapie jej funkcjonowania,
- wzmocnieniu systemu gwarantującego prawidłowy proces wychowawczy oraz ochrony dzieci przed nieprzystosowaniem społecznym, marginalizacją i wykluczeniem,
- poprawie sytuacji dziecka w środowisku szkolnym poprzez wzbogacenie oferty edukacyjnej oraz wspieranie uczniów wymagających pomocy,
- zwiększeniu poziomu bezpieczeństwa dzieci, młodzieży i rodziny poprzez prowadzenie stosownych działań profilaktyczno -edukacyjno -wychowawczych w środowisku,
- zapobieganiu powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz skuteczne,

- reagowanie w sytuacjach już zaistniałych poprzez udzielenie wielopłaszczyznowego wsparcia.

Zasadą nadrzędną programu jest ścisła współpraca podmiotów działających na rzecz dzieci i rodzin co gwarantuje skuteczność podejmowanych działań. Zakłada się, że skuteczność działań w zakresie przeciwdziałania dysfunkcji rodziny będzie osiągana w szczególności poprzez wczesne podejmowanie działań profilaktycznych przed wystąpieniem problemu oraz pracę z dziećmi oraz ich rodzicami w ich środowisku rodzinnym, szkolnym i lokalnym. Celem działań jest zapobieganie powstawania sytuacji mających niekorzystny wpływ na prawidłowe funkcjonowanie rodziny, wsparcie jej w zakresie występujących niedomagań, zabezpieczenie potrzeb, wpływanie na poprawę trybu i jakości życia, pomoc we wzmocnieniu jej wydolności opiekuńczo – wychowawczej oraz sytuacjach zagrożenia dobra dziecka.

VI. CELE PROGRAMU

Cel główny

Stworzenie systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji, związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, jak również profilaktyka środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny.

Cele szczegółowe

1. Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych.
2. Pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisko zamieszkania.
3. Tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji.
4. Współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny.
5. Wzmocnienie roli i funkcji rodziny.
6. Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo -wychowawczych rodziny.
7. Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji rodziny.
8. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.
9. Stałe diagnozowanie i monitoring życia rodzin.
10. Zapewnienie bezpieczeństwa materialno - bytowego rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej której nie są w stanie pokonać wykorzystując własne możliwości.
11. Zapewnienie rodzicom specjalistycznego poradnictwa i wsparcia.

VII. ADRESACI PROGRAMU

Rodziny wychowujące dzieci na terenie gminy Wińsko dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

VIII. REALIZACJA PROGRAMU

Czas realizacji:

Program realizowany będzie na terenie gminy Wińsko na lata 2015 – 2017.

Działania mające na celu realizację założeń programu a nastawione na bezpośrednią pracę z rodziną są koordynowane i organizowane przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku poprzez:

- diagnozowanie problemów rodziny i dziecka,
- podejmowanie działań w środowisku, inicjowanie interwencji w uzasadnionych przypadkach,
- opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- monitorowanie sytuacji rodzin, zwłaszcza niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, uzależnionych, stosujących przemoc.

Źródło finansowania:

- budżet gminy,
- budżet państwa,
- inne źródła.

Realizatorami programu będą:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku
- Samorząd lokalny
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Zespół interdyscyplinarny
- Placówki szkolne na terenie gminy
- Lekarze rodzinni, pielęgniarki środowiskowe
- Policja
- Kościół
- Organizacje pozarządowe
- Gminny Ośrodek Kultury

IX. PRZEWIDYWANE EFEKTY

1. Stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze.
2. Ograniczenie szerzenia się patologii.
3. Zminimalizowanie negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży.
4. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego rodzin.
5. Ograniczenie powstawania sytuacji kryzysowych rodzin wymagających interwencji.
6. Ochrona dzieci przed umieszczeniem w pieczy zastępczej.

X. MONITORING I EWALUACJA

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się sprawami rodziny. Monitoring będzie polegał na pozyskiwaniu informacji i danych od podmiotów zaangażowanych w realizację zadań. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenie działań dotychczas ustalonych.

XI. PODSUMOWANIE

Gminny Program Wspierania Rodziny jest zgodny z kierunkiem i działaniami określonymi w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Program zakłada tworzenie optymalnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie gminy Wińsko oraz poprawy stylu i jakości życia. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny a rodzinie będą stwarzane możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami co zwiększy jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku i poczucie odpowiedzialności

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j.Dz.U. z 2015 r., poz.332 ze zm.) rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby, o których mowa w ust. 1, uchwała gminne programy wspierania rodziny.

Zadaniem programu wspierania rodziny jest zapobieganie dysfunkcji rodziny poprzez tworzenie systemu wspomagającego rodzinę, dzieci i młodzież, w taki sposób aby była w stanie samodzielnie zmierzyć się z własnymi problemami. Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodzinę. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dla dzieci i młodzieży w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości. Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami. Ważne jest by pomoc specjalistyczna mogła być dla rodzin ubogich bezpłatna. W pierwszej kolejności pomoc rodzinna powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co pozwala zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymulować aktywność własną, wyzwalać potencjał i pozwalać na uczenie się nowych umiejętności. Pomoc powinna przede wszystkim być nakierowana na wsparcie dziecka w rodzinie i w środowisku lokalnym przy wykorzystaniu grup samopomocowych, organizacji pozarządowych i innych instytucji działających na rzecz rodziny i dziecka.

System wspierania rodziny i pieczy zastępczej został utworzony także ze względu na dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, środowiska rodzinnego, atmosfery miłości i zrozumienia, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny. Rodzina jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci.

W przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodzin przezwyciężających trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona tych dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę, przyjmuje się niniejszy program.