

**UCHWAŁA NR XI/72/2015  
RADY GMINY WIŃSKO**

z dnia 26 czerwca 2015 r.

**w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat oraz trybu ich pobierania**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm. oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. 2015r. poz. 163 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Uchwała reguluje szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z zakresu zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, a także szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat oraz tryb ich pobierania.

**§ 2. 1.** Zadanie własne gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie świadczenia usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku .

2. Realizując zadanie, o którym mowa w ust. 1, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku może zlecić świadczenie usług innym podmiotom w trybie przepisów o zamówieniach publicznych.

3. Podmioty, którym Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku zlecił świadczenie usług w trybie opisanym w ust. 2, nadzorowane są przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku.

**§ 3.** Udzielenie pomocy w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych następuje w drodze decyzji administracyjnej określającej rodzaj i zakres usług przyznanych osobie, która wymaga pomocy a także miejsce i termin świadczenia tych usług oraz wysokość odpłatności, jaką ponosi osoba.

**§ 4. 1.** Świadczenia w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych są odpłatne z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze przysługują nieodpłatnie świadczeniobiorcom, których dochód lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego określonego w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

3. Ceny 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych przez podmioty, o których mowa w § 2 ust. 2 i 3, określają umowy z tymi podmiotami.

4. Koszt jednej godziny usług opiekuńczych ustala się w wysokości 10 zł (słownie: dziesięć złotych).

5. Koszt jednej godziny specjalistycznych usług opiekuńczych ustala się w wysokości 21 zł (słownie: dwadzieścia jeden złotych).

6. Opłata za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze stanowi iloczyn kosztu jednej godziny usług, o którym mowa w ust. 1, wskaźnika odpłatności, o którym mowa w ust. 1 oraz liczby godzin świadczonych usług w ciągu miesiąca.

**§ 5.** Osoby korzystające z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych ponoszą odpłatność, w zależności od posiadanego dochodu, w stosunku do aktualnie obowiązującego kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej lub kryterium dochodowego na osobę w rodzinie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, wyrażonego w procentach, według zasad określonych w załączniku nr 1 do uchwały.

**§ 6.** W szczególnie uzasadnionych przypadkach osoba może, na swój wniosek, na wniosek członka jego rodziny lub pracownika socjalnego, być częściowo lub całkowicie zwolniona z ponoszenia odpłatności za świadczenie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, zwłaszcza ze względu na ciężką i długotrwałą chorobę, niepełnosprawność, bezrobocie, zdarzenie losowe, udokumentowane wydatki na zakup leków, artykułów sanitarnych, stosowanie specjalistycznej diety lub inną trudną sytuację życiową.

§ 7. Należność za świadczone specjalistyczne usługi opiekuńcze i usługi opiekuńcze uprawnieni wnoszą na rachunek bankowy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wińsku w rozliczeniach miesięcznych w terminach określonych w decyzji administracyjnej przyznającej usługę.

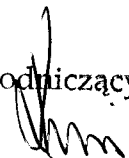
§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wińsko .

§ 9. Traci moc uchwała Nr V/19/2015 Rady Gminy Wińsko z dnia 30 stycznia 2015r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej z zakresu zadań własnych.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego .

Przewodniczący Rady Gminy  
Wińsko

**Maciej Kiałka**

Przewodniczący Rady Gminy  
  
Maciej Kiałka

**TABELA ODPLATNOŚCI ZA USŁUGI OPIEKUŃCZE I SPECJALISTYCZNE USŁUGI OPIEKUŃCZE**

| L.p. | Dochód osoby samotnie gospodarującej ustalony zgodnie z art. 8 ust. 3-13 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r., poz. 163 ze zm.) w % do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 w/w ustawy | Wskaźnik odpłatności w procentach za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych liczony od kosztu obsługi. | Osoby samotnie gospodarujące nieposiadające wstępnych i zstępnych | Osoby samotnie gospodarujące posiadające wstępnych i zstępnych |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| 1.   | Do 100 % kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                                    | nieodpłatnie                                                                                                                            | nieodpłatnie                                                      |                                                                |
| 2.   | Powyżej 100,0 % do 150 % kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                    | 10.00%                                                                                                                                  | 20.00%                                                            |                                                                |
| 3.   | Powyżej 150,00 % do 200,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                 | 20.00%                                                                                                                                  | 30.00%                                                            |                                                                |
| 4.   | Powyżej 200,00 % do 250,00 % kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                | 30.00%                                                                                                                                  | 50.00%                                                            |                                                                |
| 5.   | Powyżej 250,00 % do 300,00 % kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                | 50.00%                                                                                                                                  | 70.00%                                                            |                                                                |
| 6.   | Powyżej 300,00 % kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                            | 100.00%                                                                                                                                 | 100.00%                                                           |                                                                |

| L.p. | Kryterium dochodowe na osobę w rodzinie określony w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r., poz. 163 ze zm.) w stosunku procentowym do kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 2 w/w ustawy | Wskaźnik procentowy odpłatności ponoszonej przez osobę uprawnioną w procentach za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych liczony od kosztu obsługi. | Osoby w rodzinie |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| 1.   | Poniżej 100,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                                         | nieodpłatnie                                                                                                                                                                         |                  |
| 2.   | Powyżej 100,00% do 150,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                              | 30,00 %                                                                                                                                                                              |                  |
| 3.   | Powyżej 150,00% do 200,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                              | 50,00 %                                                                                                                                                                              |                  |
| 4.   | Powyżej 200,00% do 250,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                              | 70,00 %                                                                                                                                                                              |                  |
| 5.   | Powyżej 250,00% do 300,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                              | 100,00%                                                                                                                                                                              |                  |
| 6.   | Powyżej 300,00% kryterium dochodowego                                                                                                                                                                                                         | 100,00%                                                                                                                                                                              |                  |

Przewodniczący Rady Gminy

*Maciej Kiałka*

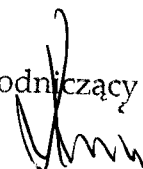
## UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania jest podyktowany koniecznością określenia w uchwale dot. szczegółowych zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat oraz trybu ich pobierania kosztu 1 godziny świadczonych usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Poprzednio te zagadnienia były uregulowane w Uchwale Nr V/19/2015 Rady Gminy w Wińsku z dnia 30 stycznia 2015 roku.

Obecnie w związku z uregulowaniem szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, uchwała powyższa traci moc.

Przewodniczący Rady Gminy

  
Maciej Kiałka



RG  
PX  
60PS  
20.07.17



WOJEWODA DOLNOŚLASKI  
NR NK-N.4131.150.60.2015.AS

|                    |      |
|--------------------|------|
| URZĄD GMINY WIŃSKO |      |
| WPLYNEŁO           |      |
| 2015 -07- 2 0      |      |
| Nr pisma           | 4422 |
| Ilość załączników  |      |
| Podpis             |      |

Wrocław, 15 lipca 2015 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594)

### stwierdzam nieważność

-§ 2 ust. 2 i 3, § 3, § 4 ust. 3, § 6 uchwały we fragmentach „w szczególnie uzasadnionych przypadkach”, „zwłaszcza” oraz „udokumentowane” i § 9 uchwały nr XI/72/2015 Rady Gminy Wińsko z dnia 26 czerwca 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.

### uzasadnienie

Rada Gminy Wińsko dnia 26 czerwca 2015 roku podjęła uchwałę nr XI/72/2015 szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 6 lipca 2015 roku.

W trakcie postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie przez Radę Gminy:

- § 3 uchwały z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 w związku z art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j.: Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.) oraz art. 14 ustawy o pomocy społecznej w związku z art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2013 r. poz. 267 ze zm.),

- § 2 ust. 2 i 3 oraz § 4 ust. 3 uchwały z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej,

- § 6 uchwały we fragmentach „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” oraz „zwłaszcza” z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej w związku z art. 75 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 14 ustawy o pomocy społecznej

- § 6 uchwały we fragmencie „udokumentowane” z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej w związku z art. 75 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 14 ustawy o pomocy społecznej,

- § 9 uchwały z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy działała na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy, zawierającego upoważnienie do określenia w drodze uchwały rady gminy szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Zgodnie z art. 7 Konstytucji organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a w oparciu o art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Wykroczenie poza zakres przyznanej ustawowo kompetencji jak i jej nieprawidłowa realizacja muszą być uznane za istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności regulacji.

Zgodnie z § 3 uchwały: udzielenie pomocy w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych następuje w drodze decyzji administracyjnej określającej rodzaj i zakres usług przyznanych osobie, która wymaga pomocy a także miejsce i termin świadczenia tych usług oraz wysokość odpłatności, jaką ponosi osoba.

Należy wskazać, że kwestie zawarte w cytowanym przepisie należą do materii ustawowej i są regulowane ustawami prawa materialnego i procesowego. Należy tu wskazać przede wszystkim art. 106 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej. Wskazywanie w uchwale stanowiącej na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, w jakiej formie mają być załatwiane sprawy, których uchwała ta dotyczy jest wykroczeniem poza zakres upoważnienia ustawowego. W upoważnieniu nie ma także mowy o tym, że organ uchwałodawczy mógłby w jakikolwiek sposób wpływać na treść decyzji administracyjnej.

Nie należy zapominać, że elementy składowe decyzji z zakresu pomocy społecznej są określone w ustawie z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Ustawa ta ma zastosowanie do spraw z zakresu pomocy społecznej zgodnie z art. 14 ustawy o pomocy społecznej. W świetle postanowień art. 107 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja administracyjna zawiera: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony lub stron, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji. Ponadto w odniesieniu do decyzji, w stosunku do której może być wniesione powództwo do sądu powszechnego lub skarga do sądu administracyjnego, powinna zawierać ponadto pouczenie o dopuszczalności wniesienia powództwa lub skargi. Na podmiocie wydającym decyzję ciąży obowiązek, w ramach procesu stosowania prawa, konkretyzacji norm abstrakcyjnych i generalnych. Materializuje się to załatwieniem konkretnej i indywidualnej sprawy. Norma kompetencyjna w brzmieniu ustalonym w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nie może stanowić materialnoprawnej podstawy do przyjmowania, że w zakresie jej regulacji mieści się także prawo do wydawania przez organ stanowiący uchwał wprowadzających postanowienia reglamentujące treść decyzji administracyjnej. Prawo do stanowienia takich klauzul może wynikać wprost z przepisu odrębnego rangi ustawowej (J. Borkowski w: Kodeks postępowania administracyjnego, Komentarz, Warszawa 2002 r. s. 490) albo z wyraźnego brzmienia przepisu udzielającego kompetencji. Takiego umocowania nie można w żadnym wypadku domniemywać, ani go konstruować. Uzasadnienia dla takiego prawa nie można natomiast wywodzić z ogólnego sformułowania przepisu prawa (zapatrywanie zaczerpnięte z uzasadnienia wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 23 lutego 2005 r. sygn. akt IV SA/Wr 26/05, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Rada Gminy nie posiada kompetencji do ustalania, czy wręcz narzucania, obligatoryjnych elementów decyzji. Takie działanie stanowi bowiem niebudzące wątpliwości przekroczenie kompetencji własnej a zarazem ingerencję w uprawnienia podmiotu wydającego decyzję administracyjną, który nie jest i nie może być związany takimi postanowieniami. Dopiero podmiot uprawniony do wydawania tego rodzaju aktów, bazując na przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o pomocy społecznej, konkretyzuje prawa i obowiązki podmiotów wykonujących zadania z zakresu pomocy społecznej oraz świadczeniobiorców.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować kwestii, które ujęte są w materii ustawowej. Taka regulacja będzie zawsze albo powtórzeniem albo modyfikacją przepisu ustawowego. W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały jest wadliwe i dezinformujące. Może prowadzić bowiem do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji przepisów. Trzeba liczyć się z tym, że powtórzony, czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. Zjawisko powtarzania i modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne. Modyfikacje przepisów ustawowych stanowią istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., II SA 99/92, LEX nr 10348; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., II SA/Wr 1179/98, LEX nr 39509; wyrok NSA z dnia 25 marca 2003 r., II SA/Wr 2572/02, LEX nr 166989; wyrok NSA z dnia 26 lutego 2010 r., II OSK 1966/09, LEX nr 591998). Dekodowanie norm z przepisu uchwały i bez kontekstu w jakim funkcjonują one w ustawie może powodować nieprzewidzianą przez prawodawcę zmianę ich znaczenia.

Zgodnie z § 2 ust. 2 i 3 uchwały: realizując zadanie, o którym mowa w ust.1 Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku może zlecić świadczenie usług innym podmiotom w trybie przepisów o zamówieniach publicznych (ust. 2). Podmioty, którym Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku zlecił świadczenie usług w trybie opisanym w ust. 2 nadzorowane są przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wińsku (ust.

3). Zgodnie zaś z § 4 ust. 3 uchwały: ceny 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych przez podmioty, o których mowa w § 2 ust. 2 i 3, określają umowy z tymi podmiotami.

W ocenie Organu Nadzoru regulacje zawarte w § 2 ust. 2 i 3 oraz w § 4 ust. 3 uchwały dotyczą wyłącznie kwestii wykonywania usługi oraz wewnętrznej organizacji Ośrodka Pomocy Społecznej w Wińsku (w tym rozliczeń finansowych z podmiotami zewnętrznymi), czyli materii nieobjętej upoważnieniem art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Jak wyżej wskazano wykroczenie poza zakres przyznanej ustawowo kompetencji musi być uznane za istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności regulacji.

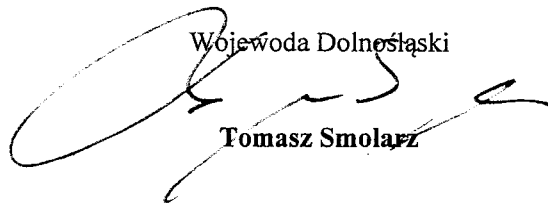
Rada regulując w § 6 uchwały warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z ponoszenia opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, użyła określenia „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” oraz „zwłaszcza”. W ocenie organu nadzoru takie zapisy w sposób istotny naruszają prawo. Regulacja ta dopuszcza wprowadzenie innych, niewskazanych w uchwale przypadków, które będą umożliwiały zwolnienie z ponoszenia opłat, a to stoi w sprzeczności z treścią udzielonego Radzie Gminy upoważnienia do podjęcia uchwały. W art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wyraźnie wskazuje się, że to organ stanowiący gminy ma określić, w drodze uchwały, szczegółowe warunki zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Uchwała taka, jako akt prawa miejscowego, staje się podstawą ewentualnego wniosku w tej sprawie i wydanej później decyzji. Natomiast dopuszczenie zwolnienia od opłat wyłącznie w przypadku „udokumentowanych” wydatków na zakup leków, artykułów sanitarnych, stosowanie specjalistycznej diety stoi w sprzeczności z zasadami postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 75 kpa: § 1. Jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych oraz oględziny. § 2. Jeżeli przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia właściwego organu administracji, organ administracji publicznej odbiera od strony, na jej wniosek, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności za fałszywe zeznania. Tymczasem § 6 uchwały uzależnia możliwość przyznania zwolnienia od opłaty od dysponowania dokumentami potwierdzającym zaistnienie wskazanej w nim okoliczności, podczas gdy procedura administracyjna przewiduje szerszy zakres środków dowodowych. O skorzystaniu z nich będzie decydował Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w toku prowadzonego przez siebie postępowania w sprawie zwolnienia od opłaty za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Zgodnie z § 9 uchwały: traci moc uchwała Nr V/19/2015 Rady Gminy Wińsko z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej z zakresu zadań własnych (tytuł uchwały błędnie przywołany, prawidłowo powinno być: w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.). Wskazany powyżej zapis uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem zasady państwa prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zaznaczyć bowiem należy, że uchylona uchwała Nr V/19/2015 została uprzednio unieważniona przez Wojewodę Dolnośląskiego rozstrzygnięciem nadzorczym NK-N.4131.150.7.2015.AS z dnia 6 marca 2015 r. Akt nadzoru został doręczony do Urzędu Gminy w dniu 12 marca 2015 r., tym samym wobec upływu ustawowego 30 dniowego terminu do zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego uzyskało ono przymiot prawomocności.

W następstwie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/19/2015 doszło do utraty przez nią mocy obowiązującej ze skutkiem ex tunc - czyli od dnia jej uchwalenia przez Radę Gminy (tj. od 30 stycznia 2015 roku). Powyższe uniemożliwiało jej „uchylenie” przez Radę Gminy Wińsko w dniu 26 czerwca 2015 r. Podjęta przez Radę Gminy Wińsko regulacja, sprowadzająca się w istocie do uchylenia unieważnionego już przez Organ Nadzoru aktu, stanowi naruszenie podstawowych zasad stanowienia prawa wpływających z ogólnej normy art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz naruszenie właściwego dla skutków stwierdzenia nieważności przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski  
  
**Tomasz Smolarz**