

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 2 grudnia 2014 r.

WIAS-WR-0134-452/14

Pan
Ryszard Mirytiuk
Wójt Gminy Wińsko
Plac Wolności 2
56-160 WIŃSKO

URZĄD GMINY WIŃSKO	
WPLYNEŁO	
2014 -12- 0 4	
Nr pisma	4185
Ilość załączników	02
Podpis	[signature]

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/242/2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 2 grudnia 2014 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

7 up. [signature]
PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[signature]
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/242/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Ewa Pudło – przewodnicząca;
2. Joanna Radzieja – członek;
3. Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wińsko projekcie uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 14 listopada 2014 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Wińsko na rok 2015 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (dział, rozdział, paragraf).
2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w których wskazano podstawy opracowania projektu budżetu oraz przedstawiono przesłanki warunkujące wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, z uwzględnieniem ich podziału na

bieżące i majątkowe, a także omówiono źródła dochodów i rodzaje wydatków w poszczególnych działach.

3. W projekcie budżetu na 2015 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 23.327.962 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 23.232.172 zł;
- nadwyżka budżetu w kwocie 95.790 zł;
- przychody ogółem w kwocie 922.845 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 1.018.635 zł;
- dochody bieżące określono w kwocie 22.379.827 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 21.673.622 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

4. Jako źródła przychodów zaplanowano w budżecie środki pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów.

5. Rezerwa ogólna w kwocie 70.613 zł stanowi 0,3% wydatków budżetu i mieści się w granicach określonych w ufp. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

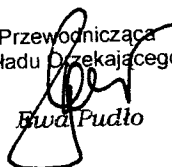
6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 58.300 zł, tj. poniżej poziomu wynikającego z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. nr 89, poz. 590), w świetle którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

7. W załączniku nr 2 (Wydatki budżetu Gminy Wińsko na 2015 r.) oraz załączniku nr 2a (Wydatki budżetu Gminy Wińsko na 2015 r.) dla środków sklasyfikowanych w rozdziale 80104, stanowiących opłaty za pobyt dzieci w przedszkolach na terenie innej gminy w kwocie 135.480 zł, zamiast paragrafu 231 proponuje się paragraf 433 klasyfikacji budżetowej.

8. W podstawie prawnej uchwały, oprócz przepisów wyrażających kompetencje organu stanowiącego do podejmowania uchwały budżetowej przywołano również te, które określają obligatoryjne bądź fakultatywne treści uchwały. Zgodnie z ogólnymi zasadami legislacji w podstawie prawnej uchwały należy powołać jedynie przepisy kompetencyjne tj. art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 239 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło