

w przedszkolach, ani bezpośrednio do Urzędu Miejskiego w Żelowie. Celem wprowadzenia takiego zapisu do umów była chęć dyscyplinowania rodziców, związania ich z przedszkolem w taki sposób, aby nie blokowano miejsc w przypadku nieuzasadnionej absencji dziecka. Podpisywanie umów między przedszkolami i rodzicami odbyło się w roku szk. 2009/2010 po raz pierwszy i doświadczenia, jakie uzyskaliśmy przez ten rok skutkować będą precyzyjniejszymi zapisami. Zamiast w/w zapisu planujemy wprowadzić klauzulę o możliwości wypowiedzenia umowy w przypadku nieuzasadnionej dłuższej nieobecności dziecka w przedszkolu."

Minimalne wynagrodzenie za pracę od 1 stycznia 2009 r. wynosiło 1.276 zł²², od 1 stycznia 2010 r. - wynosi 1.317 zł²³.

Zgodnie z postanowieniami uchwały Rady Miejskiej stawka opłaty za godzinę pobytu dziecka „wykraczającego poza minimum programowe” winna wynosić w okresie: od września do grudnia 2009 r. - 2,17 zł i od stycznia do maja 2010 r. - 2,24 zł.

Miesięczna stawka opłaty za pobyt dziecka „wykraczający poza minimum programowe” w obu przedszkolach samorządowych w okresie od września do grudnia 2009 r. pobierana była w kwocie 2,20 zł za godzinę, od 1 stycznia do 30 maja 2010 r. - 2,25 zł.

Na rachunek budżetu Gminy (rachunek Urzędu) z tytułu opłat za pobyt dzieci godzinach „wykraczających poza 5 godzinne minimum programowe” w okresie:

- od września do grudnia 2009 r.: w PS nr 1. - wpłynęła ogółem kwota 30.397,40 zł; w PS nr 4. - 28.366,36 zł;
- od stycznia do kwietnia 2010 r. w PS nr 1. - wpłynęła ogółem kwota 24.490,49 zł; w PS nr 4. - 21.282,63 zł.

Kwoty te pobrano na podstawie błędnie zaokrąglonej stawki godzinowej w okresie: od września do grudnia 2009 r. zawyżonej o 0,03 zł, od stycznia do kwietnia 2010 r. o 0,01 zł. Za okres 8 miesięcy PS nr 1. pobrało opłatę zawyżoną o kwotę 504,39 zł, PS nr 4. o 469,42 zł. (łącznie o 973,81 zł).

Burmistrz oświadczył „Kwotę 950,39 zł zaliczono na poczet należności za pobyt dziecka w placówce w kolejnych okresach a kwotę 23,42 zł przekazano rodzicom do 18 czerwca 2010 r. Na dowód przedkładam kopię list potwierdzających moje oświadczenie i raporty kasowe.”.

²² obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z 24 lipca 2008 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2009 r. (M. P. nr 55., poz. 499.)

²³ obwieszczenie Prezesa Rady Ministrów z 24 lipca 2009 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2010 r. (M. P. nr 48., poz. 709.)

B. Sob

just

Z tytułu nieobecności dzieci w przedszkolach samorządowych w okresie od 1 września 2009 r. do 30 kwietnia 2010 r. w obu placówkach pomniejszono wysokość wnoszonej opłaty za kolejny okres rozliczeniowy (miesiąc), z tym, że suma odliczeń nie przekroczyła więcej niż 70% wniesionej uprzednio opłaty. W tym okresie z tytułu nieświadczenia usług wychowawczo-opiekuńczych przedszkola nie zwróciły rodzicom/opiekunom prawnym 30% kwoty z wniesionej uprzednio opłaty, i tak: PS nr 1.- 1.744,43 zł, PS nr 4. - 1.867,92 zł, tj. ogółem 3.612,35 zł.

Burmistrz wyjaśnił „*Policzona różnica między odliczeniami zgodnymi z umowami, a odliczeniami w 100% wynosi 3.612,35 zł (...). Umowa cywilno-prawna wiąże strony i inny sposób naliczanie były z nią niezgodny.*”.

Na wniosek kontrolera NIK Zastępca Burmistrza nakazał przeprowadzenie przez dyrektorów obu przedszkoli samorządowych analizy dokumentacji finansowo-księgowej związanej z wnoszonymi przez rodziców/opiekunów prawnych w roku szkolnym 2009/2010 (I semestr) opłatami za pobyt dzieci w obu przedszkolach i przekazywaniem wpłaconych kwot na rachunek bankowy budżetu Gminy (rachunek Urzędu).

W wyniku przeprowadzonej analizy dyrektorzy obu przedszkoli stwierdzili, że kwoty zaewidencjonowanych wpłat na rachunek budżetu Gminy (rachunek Urzędu) odpowiadają sumie kwot wpisanych w kwitariuszach wystawianych wpłacającym opłatę.

Ani w treści uchwały Rady Miejskiej nr XXXI/247/2009, ani w treści umów cywilno-prawnych zawartych z rodzicami/opiekunami prawnymi dzieci nie wskazano sposobu wniesienia opłat - stanowiących dochód Gminy (numeru rachunku bankowego dla dokonania wpłat, wskazania osoby/stanowiska odpowiedzialnej za przyjęcie wpłat i potwierdzenia tego faktu dokumentem ścisłego zarachowania oraz ich odprowadzenia na rachunek Urzędu).

Kontrolerowi NIK nie przedłożono dokumentów (regulaminów organizacyjnych, upoważnień, pełnomocnictw, zakresów obowiązków) potwierdzających powierzenie na piśmie: w okresie objętym kontrolą, dyrektorom przedszkoli zadania pobieranie dochodów Gminy z tytułu opłat za świadczenia przedszkoli oraz ustalenia zasad poboru i rozliczenia z Urzędem Miejskim przyjmowanych opłat stanowiących dochód Gminy.

Burmistrz wyjaśnił „*Uchwała XXXI/247/2009 Rady Miejskiej w Żelowie z dnia 21 maja 2009 r. ustala tyle, ile wynika z delegacji ustawowej, tj. opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych (art.14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty). Znane nam uchwały dotyczące tego samego zakresu opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego nie zawierają sposobu pobierania opłaty (uchwała*

nr XXIX/222/2009 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 23 lutego 2009r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia realizowane w Przedszkolach Samorządowych Gminy Wieruszów (nr 60, poz. 587 z 2009r.), uchwała nr XXIV/169/2009 Rady Gminy Drużbice z dnia 2 lutego 2009r. w sprawie ustalenia opłat za niektóre świadczenia w Punkcie Przedszkolnym w Szkole Podstawowej im. Tadeusza Kościuszki w Drużbicach (nr 85, poz. 12 z 2009r.), uchwała nr XXXVII/646/09 Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego z dnia 26 maja 2009r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia przedszkoli samorządowych prowadzonych przez Gminę Piotrków Trybunalski (nr 194, poz. 1771 z 2009r.). Również uchwała Rady Miejskiej w Czersku nr XXXIII/314/09 z dnia 21 maja 2009 r., która była przedmiotem badań Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (sygn. akt III SA/GdI/10) nie zawiera takich zapisów, ani delegacji do umieszczenia ich w umowach zawieranych między przedszkolem a rodzicami. Ponadto nadzór prawny nie wniósł do cytowanej uchwały Rady Miejskiej w Żelowie żadnych uwag, z czego wnioskujemy, że jej zapisami wyczerpaliśmy delegację ustawową. Dyrektor przedszkola posiadając pełnomocnictwo do dokonywania czynności prawnych związanych z prowadzeniem przedszkola (Zarządzenie Burmistrza Żelowa nr 25/2007 z dnia 25 maja 2007r. w sprawie upoważnienia dyrektora Przedszkola Samorządowego Nr 1 w Żelowie - kopia w zał.) obejmujące wszystkie sprawy związane z działalnością przedszkola, a od września 2009 r. podpisując umowę na świadczenia usług przedszkolnych z rodzicami, w naszej ocenie jest odpowiedzialny za pobór opłaty za żywienie i pobyt dziecka w przedszkolu powyżej minimum programowego (świadczenia wykraczają poza podstawę programową wychowania przedszkolnego). Stosowaną i sprawdzającą się przez lata praktyką było przyjmowanie opłat od rodziców w przedszkolach przez intendenta danego przedszkola. Wpłaty rodziców dokumentowane były i są w kwitariuszach. Za zakup i rozliczanie druków ścisłego zarachowania - kwitariuszy odpowiada dyrektor placówki. Następnie zebrane pieniądze wpłacane były na konto Urzędu Miejskiego w Żelowie. Tak funkcjonujący tryb pobierania opłat (w przedszkolach przez intendenta) był wszystkim znany i oczywisty. Jest to praktyka powszechnie stosowana nie tylko w naszej gminie - w zał. kopia pisma dyrektora. Dyrektorzy placówek jako odpowiedzialni za prowadzenie spraw przedszkola, co miesiąc przedkładają do Urzędu (do głównej księgowej w referacie oświaty) zestawienia wpłat za dany miesiąc za żywienie i za świadczenia wykraczające poza minimum programowe - w zał. kopie pism. W naszej ocenie jest to jednoznaczne ze sprawdzeniem prawidłowości przyjętych wpłat od rodziców oraz wpłat przekazanych na

b. Sa

juch

konto Urzędu Miejskiego w Żelowie. Główny księgowy sprawdza w/w sprawozdania z wpłatami rzeczywistymi u kierownika referatu finansowego."

Przywołanym w wyjaśnieniu zarządzeniem nr 25/2007 z 25 maja 2007 r. Burmistrz udzielił dyrektorowi Przedszkola Samorządowego nr 1 w Żelowie pełnomocnictwa do dokonywania czynności prawnych związanych z prowadzeniem Przedszkola Samorządowego nr 1. w Żelowie w granicach zwykłego zarządu. Zgodnie z treścią tego zarządzenia „Pełnomocnictwo obejmuje wszystkie sprawy związane z działalnością Przedszkola Samorządowego nr 1 w Żelowie. W szczególności pełnomocnictwo upoważnia do dysponowania przyznanymi w budżecie gminy środkami finansowymi i planowanie ich zgodnie ze statutem jednostki. Przez dysponowanie środkami finansowymi rozumie się zawieranie umów w sprawie wykonawstwa prac niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania jednostki."

Dyrektor Przedszkola Samorządowego nr 1. wyjaśniła „(...) jako dyrektor przedszkola otrzymałam pełnomocnictwo do dokonywania czynności prawnych związanych z prowadzeniem przedszkola - Zarządzenie Burmistrza Żelowa nr 25/2007 z dnia 25 maja 2007 r. Oplaty za przedszkole (za wyżywienie, pobyt dziecka w przedszkolu powyżej minimum programowego, a od września 2009 za świadczenia według stawki godzinowej) pobierane są w przedszkolu. Osobą, której powierzono zbieranie odpłatności od dzieci jest intendentka. Ustalono w związku z tym dodatek do wynagrodzenia (15.09.1992 r., 23.09.1993 r., 16.09.1994 r.). Od 27.03.2002 r. dyrektor ustalając wynagrodzenie przyznaje dodatek za zbieranie pieniędzy. Przedszkole odpowiada za zakup i gospodarowanie drukami ścisłego zarachowania, tj. kwitariuszami, w których dokumentowane są wpłaty przyjmowane od rodziców. Za zakup kwitariuszy, ich ewidencjonowanie w księdze druków ścisłego zarachowania, ich wydawanie i przyjmowanie już wykorzystanych odpowiada dyrektor. Jest to praktyka stosowana od lat. Jako dyrektor zastałam taką procedurę, której nie kwestionowałam, ponieważ nie było wcześniej sygnałów o nieprawidłowościach lub jakichkolwiek błędach. W związku z tym przedkładam co miesiąc do Urzędu Miejskiego w Żelowie zestawienie wpłat za opłatę w przedszkolu powyżej minimum programowego i za żywienie. Sprawozdania te sporządza intendent, przyjmując wpłaty od rodziców. Przed podpisaniem sprawozdania w czerwcu 2009 r., sprawdziłam je pod względem rachunkowym, tj. zgodność przedstawionych kwot z przelewami dotyczącymi wpłat na konto Urzędu Miejskiego w Żelowie. W pozostałych okresach sprawdzałam również zgodność z kwotami zaewidencjonowanymi w kwitariuszach."

14 maja 2010 r. Burmistrz udzielił dyrektorom obu przedszkoli samorządowych, na czas pełnienia funkcji, imiennego pełnomocnictwa²⁴, do „1. (...) przyjmowania wszelkich opłat stanowiących dochód Gminy Żelów, związanych z działalnością Przedszkola Samorządowego (...), udzielania dalszych pełnomocnictw w zakresie określonym w pkt 1 (...) pracownikom Przedszkola (...).”.

Kierownik Referatu Oświaty wyjaśniła „W ramach nadzorowania prawidłowości dysponowania przyznanymi środkami budżetowymi nadzorowano wydatkowanie kwot za zakup, przez pracownika przedszkola samorządowego, kwitariuszy (dokumentujących dokonywanie wpłat za pobyt dzieci w tych placówkach). Gł. Księgowy Referatu Oświaty nie był obowiązany do merytorycznej kontroli gospodarki kwitariuszami, w tym ich ewidencjonowaniem jako druków ścisłego zarachowania.”.

Wysokość średniej opłaty (obowiązującej w okresie objętym kontrolą) za codzienne wyżywienie dziecka (3 posiłki przygotowywane w kuchniach placówek) dyrektorzy obu przedszkoli samorządowych skalkulowali na podstawie sumy kosztów zakupu, w okresie od stycznia do czerwca roku poprzedzającego rozpoczęcie roku szkolnego, artykułów spożywczych niezbędnych do przygotowania posiłków zgodnie ze sporządzonymi przez intendentów dziennymi jadłospisami.

W okresie objętym kontrolą rodzice/opiekunowie prawni na bieżąco wnosili opłaty za pobyt dzieci w przedszkolach.

[akta kontroli str.: 21.-23., 26.-28., 94.-117., 170.-171., 183.-188., 199.-209.]

h. kl

²⁴ pismo znak Og-0115-6/10 i Og-0115-5 z 14 maja 2010 r.

już

6. Finansowanie placówek wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę oraz dotowanie przedszkoli prowadzonych przez inne organy

Wytypowane informacje o dochodach i wydatkach Gminy w roku 2008, przedstawia zestawienie nr 8.

wyszczególnienie	rok 2008		
	plan po zmianach	wykonanie	% [3:2]
	[w tys. zł]		
1.	2.	3.	4.
dochody ogółem, w tym:	35.367,8	35.993,3	101,8
1. część oświatowa subwencji ogólnej dla j.s.t. (dz. 758)	9.167,1	9.167,1	100
2. dotacje celowe z budżetu państwa na realizację oświatowych zadań własnych gminy (łącznie w dz. 801 i 854)	738,7	671,8	90,9
3. inne dochody (np. własne)	11.450,1	12.386,1	108,2
wydatki ogółem, w tym:	36.599,8	35.231,3	96,3
1. oświata i wychowanie (dz. 801, w tym:	12.312,4	12.002,9	97,5
- oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	185,6	181,8	98,0
- przedszkola	1.584,9	1.556,6	98,2
- inne formy wychowania przedszkolnego	173,6	146,9	84,6
- dowożenie uczniów do szkół	317,9	317,9	100
2. edukacyjna opieka wychowawcza (dz. 854), w tym:	764,9	701,2	91,7
- przedszkola	-	-	-
w okresie objętym kontrolą na terenie Gminy nie funkcjonowały przedszkola „specjalne”			

Wytypowane informacje o dochodach i wydatkach Gminy w roku 2009, przedstawia zestawienie nr 8a.

wyszczególnienie	rok 2009		
	plan po zmianach	wykonanie	% [3:2]
	[w tys. zł]		
1.	2.	3.	4.
dochody ogółem, w tym:	35.716,1	35.385,2	99,1
1. część oświatowa subwencji ogólnej dla j.s.t. (dz. 758)	9.620,1	9.620,1	100
2. dotacje celowe z budżetu państwa na realizację oświatowych zadań własnych gminy (łącznie w dz. 801 i 854)	480,2	470,7	98,0
3. inne dochody (np. własne)	11.850,3	12.008,2	101,3
wydatki ogółem, w tym:	37.795,0	34.832,2	92,2
1. oświata i wychowanie (dz. 801, w tym:	14.671,3	13.439,4	91,6
- oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	235,9	235,9	100
- przedszkola	1.872,4	1.861,4	99,4
- inne formy wychowania przedszkolnego	273,2	218,1	79,8
- dowożenie uczniów do szkół	317,1	316,9	99,9
2. edukacyjna opieka wychowawcza (dz. 854), w tym:	651,9	640,7	98,3
- przedszkola	-	-	-

3. 304

już

Wytypowane informacje o dochodach i wydatkach Gminy w roku 2010 (I kwartał), przedstawia zestawienie nr 8b.

wyszczególnienie	2010 r.		
	plan (roczny) po zmianach	wykonanie (I kwartał)	% [3:2]
	[w tys. zł]		
1.	2.	3.	4.
dochody ogółem, w tym:	37.442,9	10.067,3	26,9
1. część oświatowa subwencji ogólnej dla j.s.t. (dz. 758)	10.135,5	3.898,3	38,5
2. dotacje celowe z budżetu państwa na realizację oświatowych zadań własnych gminy (łącznie w dz. 801 i 854)	0	112,3	0
3. inne dochody (np. własne)	12.715,3	2.875,9	22,6
wydatki ogółem, w tym:	42.269,7	7.994,8	18,9
1. oświata i wychowanie (dz. 801, w tym:	16.270,9	2.959,9	18,2
- oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	239,4	58,0	24,2
- przedszkola	1.720,9	363,2	21,1
- inne formy wychowania przedszkolnego	180,8	79,0	43,7
- dowożenie uczniów do szkół	332,0	98,0	29,5
2. edukacyjna opieka wychowawcza (dz. 854), w tym:	154,8	36,2	23,4
- przedszkola	-	-	-
plan w wysokości 224,6 tys. zł wprowadzono do budżetu Gminy w kwietniu (zawiadomienie o przyznaniu środków z budżetu państwa wpłynęło do Urzędu 2 kwietnia 2010 r.)			

Burmistrz wyjaśnił „Niezrealizowanie planu w 100% nie spowodowało obniżenia liczby i jakości realizowanych zadań i wynikało z możliwości poczynienia oszczędności. W 2008 i 2009 roku nie zrealizowano w 100% wydatków zaplanowanych w innych formach wychowania przedszkolnego na wynagrodzenie nauczycieli refundowanych w ramach realizowanego projektu Sukces Zaczyna się w Przedszkolu, współfinansowanego z EFS - dopuszcza się tutaj oszczędności w ramach poszczególnych zadań i przenoszenie środków między nimi, co zostanie uwzględnione w planach budżetu na koniec realizacji projektu.”.

Średnią miesięczną wysokość wydatków budżetowych Gminy poniesionych ogółem (bez kosztów wyżywienia) na utrzymanie przedszkoli w przeliczeniu na jedno dziecko, przedstawia zestawienie nr 9.

2007 r.				2008 r.		
miesiąc	kwota w projekcie budżetu [w zł]	liczba dzieci	koszt miesięczny	kwota w projekcie budżetu [w zł]	liczba dzieci	koszt miesięczny [w zł]
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
kwota w budżecie po zmianach [w zł]						
styczeń	960.028,00	179	446,94	1.427 305,00	187	636,05
luty	960.028,00	179	446,94	1.288 905,00	187	574,38
marzec	967.520,65	179	450,43	1.288 905,00	187	574,38
kwiecień	985.836,00	179	458,96	1.303 356,61	187	580,82
maj	984.921,42	179	458,53	1.400 905,00	187	624,29
czerwiec	984.964,00	179	458,55	1.400 688,87	187	624,19
lipiec	987.064,00	179	459,53	1.413 578,33	187	629,94
sierpień	1.008.999,48	179	469,74	1.422 855,00	187	634,07
wrzesień	1.031.032,40	179	480,00	1.422 855,00	187	634,07
październik	1.042.771,68	179	485,46	1.422 855,00	187	634,07

b. 38

juel

2007 r.				2008 r.		
miesiąc	kwota w projekcie budżetu /w zł/	liczba dzieci	koszt miesięczny	kwota w projekcie budżetu/w zł/	liczba dzieci	koszt miesięczny [w zł/
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
kwota w budżecie po zmianach /w zł/						
Listopad	1.103.514,00	179	513,74	1.424.331,13	187	634,73
grudzień	1.145.552,90	179	533,31	1.392.875,00	187	620,71
średnio w roku		179	471,84	1.362.079,65	187	606,99
po ostatej zmianie	1.162.632,00		541,26			614,39

d. c. zestawienia nr 9.

2009 r.				2010 r. (I kwartał)		
miesiąc	kwota w projekcie budżetu /w zł/	liczba dzieci	koszt miesięczny [w zł/	kwota w projekcie budżetu /w zł/	liczba dzieci	koszt miesięczny [w zł/
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
kwota w budżecie po zmianach /w zł/						
styczeń	1.351.852,00	170	662,67	1.300.654,00	167	649,03
luty	1.351.852,00	170	662,67	1.300.654,00	167	649,03
marzec	1.377.516,52	170	675,25	1.300.654,00	167	649,03
kwiecień	1.382.452,00	170	677,67			
maj	1.314.375,87	170	644,30			
czerwiec	1.171.416,00	170	574,22			
lipiec	1.171.416,00	170	574,22			
sierpień	1.171.416,00	170	574,22			
wrzesień	1.171.416,00	170	574,22			
październik	1.171.545,03	170	574,29			
listopad	1.174.482,67	170	575,73			
grudzień	1.182.605,48	170	579,71			
średnio w roku			564,12			649,03
po ostatej zmianie	1.199.853,00	170	588,16	1.300.654,00		649,03

Na potrzeby dotacji dla przedszkola niepublicznego, kierownik Referatu Oświaty wyliczyła (w dacie opracowania projektu budżetu Gminy, prowizorium budżetowego lub dacie zatwierdzonego budżetu) średni miesięczny koszt, wraz z kosztami wyżywienia, utrzymania jednego dziecka w przedszkolach samorządowych: w 2007 r. - 463,00 zł, w 2008 r. - 636,00 zł, w 2009 r. - 668,83 zł i I kwartale 2010 r. - 733,21 zł.

16.10.10



Strukturę wydatków bieżących Gminy na placówki wychowania przedszkolnego, w tym udział wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników i pochodne od wynagrodzeń, przedstawia poniższe zestawienie nr 10.

struktura wydatków /w zł/				
wydatki	Oddziały Przedszkolne	Sz. Pod. - Punkty Przedszkolne*	Przedszkola Samorządowe	przedszkole niepubliczne
1.	2.	3.	4.	5.
2007 r.				
2008 r.				
2009 r.				
2010 r. (I kwartał)				
bieżące - ogółem,	141.833	-	1.254.529	50.000
w tym	181.801	73.384	1.469.101	70.596
	235.934	106.862	1.326.389	93.310
	57.973	19.965	3.335.857	27.369
placowe i pochodne	127.096	-	785.836	39.931
	164.910	21.787	895.330	32.879
	217.317	102.637	966.875	66.538
	54.929	16.965	240.087	17.889
odpisy na ZFSS	6.740	-	39.265	-
	9.128	-	53.678	-
	9.584	-	51.828	-
	0	-	-	-
osobowe nie zaliczone do wynagrodzeń	7.997	-	-	-
	7.764	-	-	-
	9.033	-	-	-
	3.045	-	-	-
remonty	-	-	107.235	-
	-	-	197.092	-
	-	-	7.284	-
	-	-	5.000	-
zakup pomocy dydaktycznych	-	-	23.495	2.418
	-	-	7.122	3.175
	-	-	1.103	2.575
	-	-	47	554,88
związane z utrzymaniem obiektów	-	-	199.999	7.651
	-	-	196.553	34.542
	-	-	170.576	24.196
	-	-	60.267	8.925
*w roku 2008 i 2009 w ramach realizacji programu PO KL Gmina miała prawo przenieść wydatki placowe na wydatki bieżące				

Planowane i realizowane pozapłacowe wydatki na działalność przedszkoli zapewniły sfinansowanie zaplanowanych przez dyrektorów przedszkoli potrzeb rzeczowych, w szczególności związanych z remontami i utrzymaniem obiektów oraz wyposażeniem w sprzęt i pomoce dydaktyczne.

[akta kontroli str. 14., 118., 125., 172., 189.]

W okresie objętym kontrolą, na podstawie przepisów ustawy o systemie oświaty, Gmina udzieliła dotacji Przedszkolu Edukacyjnemu imienia Jana Amosa Komeńskiego Parafii Ewangelicko-Reformowanej w Zelowie. Parafia ta, to jedyny podmiot, niezaliczony do sektora finansów publicznych, prowadzący przedszkole niepubliczne na terenie Gminy,

po. J. J.

just

który ubiegał się o uzyskanie dotacji z budżetu w latach szkolnych 2007÷2010 (I semestr), składając do 30 września każdego roku objętego kontrolą NIK, w Urzędzie Miejskim wymagane przepisami prawa wnioski. W załączonych do wnioskach o dotację arkuszach organizacyjnych w roku szkolnym: 2007/2008, 2008/2009 i 2009/2010 Przedszkole wykazało, że funkcjonuje od poniedziałku do piątku przez 5 godzin dziennie.

W okresie objętym kontrolą na każdego ucznia przedszkole niepubliczne otrzymało z budżetu Gminy dotację w wysokości równej ½ kwoty dotacji wyliczonej z naruszeniem zasad określonych przepisem art. 90. ust. 2. ustawy o systemie oświaty.

Na każdy rok budżetowy, w trakcie opracowywania projektu budżetu, wysokość dotacji ustalono na poziomie 75% wydatków bieżących budżetu Gminy przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę, do których Referat Oświaty zaliczył koszty wyżywienia przedszkolaków (§4220) ponoszone przez rodziców/opiekunów prawnych dzieci.

I tak dotacja przekazywana na jednego ucznia w: 2007 roku wynosiła 173,64 zł, w 2008 r. - 238,50 zł, 2009 r. - 250,80 zł i w I kwartale 2010 r. - 274,95 zł.

Urząd przekazywał dotację w proporcjonalnych, comiesięcznych ratach. Wysokość dotacji wyliczonej dla konkretnej liczby dzieci w przedszkolu niepublicznym była zwiększana gdy Przedszkole powiadomiło Urząd o zwiększeniu liczebności oddziału. Nie była ona weryfikowana w przypadku zmiany w budżecie Gminy wysokości planowanych wydatków bieżących w przedszkolach samorządowych.

Weryfikację wysokości dotacji Referat Oświaty dokonał w trakcie kontroli NIK.

Wysokość dotacji dla Przedszkola Edukacyjnego, która powinna być wypłacona placówce według prawidłowo wyliczonej jej wysokości (tj. po odliczeniu kosztów wyżywienia dzieci ponoszonych przez ich rodziców/opiekunów prawnych oraz uwzględnieniu zmian w budżecie), przedstawia poniższe zestawienie nr 11.

prawidłowa wysokość dotacji dla Przedszkola Edukacyjnego wyliczana z uwzględnieniem liczby dzieci w jego oddziale i zmian w budżecie Gminy dokonanych w trakcie roku budżetowego						
miesiąc	kwota dotacji na 1 dziecko wg aktualnego budżetu [w zł]	liczba dzieci w oddziale	koszt miesięczny [w zł]	kwota dotacji na 1 dziecko wg aktualnego budżetu [w zł]	liczba dzieci w oddziale	koszt miesięczny [w zł]
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
rok 2007				rok 2008		
styczeń	167,60	24	4.022,46	215,39	22	4.738,62
luty	167,60	24	4.022,46	215,39	22	4.738,62
marzec	168,91	24	4.053,86	217,81	22	4.791,75
kwiecień	172,11	24	4.130,60	234,11	22	5.150,39
maj	171,95	24	4.126,77	234,07	22	5.149,59

[signature]

[signature]