P/10/069
LLO-4101-03-01/2010

0911-2/2010

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Zelowie[1]

Burmistrzem Zelowa od 4 listopada 1996 r. jest Pan Sławomir Malinowski.

[akta kontroli str. nr 2, 233.]

Tematykę kontroli, i okres nią objęty - lata szkolne 2007/2008÷2009/2010 (I semestr), zakreślał Program Kontroli P/10/069 „Wychowanie przedszkolne".

Kontrolę w okresie od 7 kwietnia do 28 czerwca 2010 r. *(z przerwą: 15, 19 i 29 kwietnia; 4, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 24, 25, 26, 27 i 28 maja oraz 11, 14, 21÷23 i 29÷30 czerwca)* przeprowadziła, na podstawie upoważnienia nr 070409 z 4 kwietnia 2010 r., Barbara Sobecka - główny specjalista kontroli państwowej z Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Łodzi[2].

[akta kontroli str. 1.]

W toku kontroli ustalono:

1. Stan i struktura placówek wychowania przedszkolnego (publicznych i niepublicznych)

Stan i strukturę placówek wychowania przedszkolnego w Gminie Zelów[3] w latach szkolnych 2007/2008; 2008/2009 i 2009/2010 (I semestr), przedstawia poniższe zestawienie nr 1.:

rodzaj placówki	liczba					
	placówek			miejsc i dzieci [uczniów]		
	2007/ 2008	2008/ 2009	2009/ 2010	2007/ 2008	2008/ 2009	2009/ 2010
1.	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*	*7.*
publiczna	2*	2*	2*	195	195	195
niepubliczna	1	1	1	44	44	44
oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych	4	5**	4	100	125	100
inne formy wychowania przedszkolnego, *w tym:*	-	3	3	-	55	55
punkty przedszkolne	-	*3*	*3*	-	*55*	*55*
razem	**7**	**11**	**10**	**339**	**419**	**394**
liczba przypadków indywidualnego rocznego przygotowania przedszkolnego *(zajęcia rewalidacyjne)*	1	-	-	-	-	-

**w tej liczbie 1 publiczne przedszkole z oddziałem integracyjnym*
***liczba oddziałów przedszkolnych w Szkole Podstawowej nr 4. w Zelowie zwiększona ze względu na „wyż demograficzny" - zajęcia prowadzono na 2 zmiany w tym samym lokalu*

[akta kontroli str. 3.]

[1] zwanym dalej Urzędem; adres - 97-425 Zelów, ulica Żeromskiego 23.; REGON: 590648273
[2] zwana dalej kontrolerem NIK
[3] zwanej dalej Gminą

Uchwałą nr VIII/54/2007 z 21 czerwca 2007 r. Rada Miejska w Zelowie[4] uzupełniła sieć przedszkoli publicznych[5] o utworzony Oddział Przedszkolny w Szkole Podstawowej nr 4, w Zelowie, a uchwałą nr XXII/172/2008 z 24 września 2008 r.[6] o Punkty Przedszkolne w szkołach podstawowych w: Kociszewie, Bujnach Szlacheckich i Wygiełzowie[7].

Po dokonanych zmianach, w okresie objętym kontrolą, sieć stanowiły: 2 przedszkola samorządowe w Zelowie, 4 oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych w: Zelowie, Kociszewie, Bujnach Szlacheckich i Wygiełzowie oraz 3 punkty przedszkolne w szkołach podstawowych w Bujnach Szlacheckich, Kociszewie i Wygiełzowie.

Do dnia zakończenia kontroli NIK na terenie Gminy nie funkcjonowały publiczne zespoły wychowania przedszkolnego.

W okresie objętym kontrolą na terenie Gminy funkcjonowało, na podstawie zaświadczenia nr KO.II.OK.0141-26/94 z 25 lipca 1994 r. o wpisie do ewidencji placówek niepublicznych wydanego przez Kuratorium Oświaty w Piotrkowie Trybunalskim, Przedszkole Edukacyjne przy Parafii Ewangelicko-Reformowanej w Zelowie prowadzone przez Parafię Kościoła Ewangelicko-Reformowanego[8].

[akta kontroli str. 169.]

Dokument pn. „Lokalny Plan Rozwoju Miasta i Gminy Zelów na lata 2007-2015 z poszerzoną prognozą do roku 2020" Rada Miejska przyjęła 27 września 2007 r.[9].

W rozdziale:

- IV „Delimitacja obszarów rozwojowych: w punkcie Charakterystyka Obszaru Rozwojowego podpunkcie 5. 2. „w zakresie dostępności do oferty edukacyjnej ujęto zadania Gminy „(...) zapewnienie edukacji przedszkolnej chętnym dzieciom, realizację rocznego obowiązku przygotowania przedszkolnego dla wszystkich dzieci (...)";
- VI „Powiązania obszarów rozwojowych Lokalnego Planu Rozwoju Miasta i Gminy Zelów na lata 2007-2015 z innymi działaniami realizowanymi na terenie gminy, powiatu, województwa i kraju", w punkcie 6.15 „Strategia Rozwoju Edukacji Narodowej 2007-2013" a także w punkcie 6.25 „Strategia Rozwoju Gminy Zelów na lata 2001

[4] zwanej dalej Radą
[5] zwana dalej siecią przedszkoli publicznych lub siecią - uchwała Rady nr XX/138/2004 z 15 kwietnia 2004 r.
[6] w sprawie uzupełnienia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Zelów o punkty przedszkolne
[7] utworzonych uchwałą Rady nr 173/2008 z 24 września 2008 r. w sprawie utworzenia innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania na terenie Gminy Zelów
[8] zwane dalej Przedszkolem Edukacyjnym
[9] uchwała nr X/62/2007

-2010" w punkcie „Cel III Edukacja" nie ujęto kwestii dotyczących strategii Gminy w zakresie wychowania przedszkolnego.

Funkcjonujące na terenie Gminy szkoły podstawowe i przedszkola są jednostkami budżetowymi.

[akta kontroli str.: 4. ÷ 8.]

2. Zasięg (stopień upowszechnienia) wychowania przedszkolnego wśród dzieci w wieku 3-6 lat oraz dostępność do usług świadczonych przez placówki przedszkolne

Liczbę dzieci w wieku 3÷6 lat zameldowanych na terenie Gminy w latach szkolnych 2007/2008- 2009/2010 (I semestr), przedstawia poniższe zestawienie nr 2.:

wiek dzieci	rok szkolny								
	2007/2008			2008/2009			2009/2010 (I semestr)		
	ogółem zameldowanych	z tego na pobyt		ogółem zameldowanych	z tego na pobyt		ogółem zameldowanych	z tego na pobyt	
		stały	czasowy		stały	czasowy		stały	czasowy
1.	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*	*7.*	*8.*	*9.*	*10.*
3 lata	144	144	-	140	140	-	154/157	154/153	0/4
4 lata	120	120	-	146	146	-	140/143	140/140	0/3
5 lat	135	135	-	119	119	-	151/149	151/147	0/2
6 lat	172	172	-	138	138	-	119/122	119/119	0/3
razem	**571**	**571**	-	**543**	**543**	-	**564/571**	**564/559**	**0/12**

liczba dzieci zameldowanych w: kolumnie 2. - na 15 maja 2007 r. ; w kolumnie 5. - na 22 kwietnia 2008 r.; w kolumnie 9. w liczniku na 24 czerwca 2009, a w mianowniku na dzień kontroli NIK - 7 kwietnia 2010 r.
daty: 15 maja 2007 r., 22 kwietnia 2008 r. i 24 czerwca 2009 r. to dzień przekazania przez Urząd dyrektorom placówek wychowania przedszkolnego informacji z ewidencji ludności prowadzonej w Urzędzie

[akta kontroli str. 9.]

Liczbę dzieci uczęszczających do przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz korzystających z innych form wychowania przedszkolnego w Gminie w latach szkolnych 2007÷2010 (I semestr), przedstawia poniższe zestawienie nr 3.:

wiek dzieci	ogółem liczba dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego	z tego w:			w liczbie ogółem, liczba dzieci spoza terenu Gminy
		przedszkolach	oddziałach przedszkolnych	innych formach	
	rok szkolny 2007/2008				
	rok szkolny 2008/2009				
	rok szkolny 2009/2010 (I semestr)				
1.	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*
poniżej 3 lat	2	2	-	-	-
	2	2	-	-	-
	3	3	-	-	-
3 lata	36	36	-	-	2
	61	47	-	14	-
	52	44	-	8	-
4 lata	30	30	-	-	1
	74	61	-	13	2
	80	59	-	21	-
5 lat	54	52	2	-	-
	67	39	1	27	-
	97	66	4	27	1

dc. zestawienia nr 3.

wiek dzieci	ogółem liczba dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego	z tego w:			w liczbie ogółem, liczba dzieci spoza terenu Gminy
		przedszkolach	oddziałach przedszkolnych	innych formach	
	rok szkolny 2007/2008				
	rok szkolny 2008/2009				
	rok szkolny 2009/2010 (I semestr)				
1.	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*
6 lat	169	83	86	-	2
	131	49	82	-	-
	96	27	69	-	-
powyżej 6 lat	4	4	-	-	1
	3	2	1	-	-
	1	1	-	-	-
liczba dzieci wykazana według stanu na 30 września					

[akta kontroli str.: 10. - 11.]

Liczbę dzieci w wieku przedszkolnym w Gminie w latach szkolnych 2007÷2010 (I semestr) ze wskazaniem liczby dzieci, wobec których wydano orzeczenie poradni psychologiczno -pedagogicznej, przedstawia poniższe zestawienie nr 4.:

wiek dzieci	liczba dzieci przyjętych do placówek wychowania przedszkolnego w roku szkolnym			*w tym z orzeczeniem poradni psychologiczno-pedagogicznej*		
	2007/2008	2008/2009	2009/2010 (I semestr)	*2007/2008*	*2008/2009*	*2009/2010 (I semestr)*
1.	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*	*7.*
do 3 lat	38	63	55	*1*	-	-
4 lata	30	74	80	-	-	-
5 lat	54	67	97	-	*1*	2
6 lat	168*	139	118*	*5*	*1*	*2*
dzieci z tzw. „odroczonym obowiązkiem"	4	3	1	*4*	*1*	*1*
**w tej liczbie uwzględniono dzieci realizujące poza terenem Gminy obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego i uczniów klasy I*						

Wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego, w latach szkolnych objętych kontrolą, wyrażony stosunkiem liczby dzieci przyjętych do placówek wychowania przedszkolnego w porównaniu do liczby dzieci ogółem zamieszkałych na terenie Gminy, przedstawia poniższe zestawienie nr 5:

wiek dzieci	wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego *[w%]*		
	2007/2008	2008/2009	2009/2010 (I semestr)
1.	*2.*	*3.*	*4.*
do 3 lat	25,0	45,0	35,7
4 lata	24,2	49,3	57,1
5 lat	40,0	56,3	63,4
6 lat	99,4	100,0	100,0

Burmistrz wyjaśnił *„Obniżenie wskaźnika z 45% w roku 2008/2009 do 35,7% w roku 2009/2010 wynika z niższego zapotrzebowania rodziców, a tym samym z niższej liczby wniosków rodziców dzieci 3-letnich o objęcie dziecka opieką przedszkolną. W przedszkolach w roku szk. 2009/2010 nie było przypadków odmowy przyjęcia dzieci 3-letnich (informacja*

z przedszkoli w załączeniu). Ponadto w omawianym roku szkolnym zachowano dotychczasową liczbę miejsc w przedszkolach i punktach przedszkolnych.".

Liczbę dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego wykazaną w arkuszach organizacji pracy tych placówek i dziennikach zajęć, w porównaniu do liczby miejsc w tych placówkach określonej ich statutami przy normatywie zakreślonym przepisem § 5. ust. 2. rozporządzenia MEN z 21 maja 2001 r. [10], w myśl którego liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25, przedstawia poniższe zestawienie nr 6.

zestawienie liczby uczniów w zatwierdzonych arkuszach organizacyjnych (maj danego roku) i aneksach do tych arkuszy (wrzesień danego roku) oraz dziennikach zajęć na koniec roku szkolnego							
placówka	liczba dzieci wg zapisów w:	2007/2008	2007/2008	2008/2009	2008/2009	2009/2010	2009/2010
		V	IX	V	IX	V	IX
1	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
Szkoła Podstawowa Bujny „0"	statucie	25	25	25	25	25	25
	arkuszu organizacyjnym	25	22	18	13	18	17
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	22	-	14 11)	-	16 11)
Szkoła Podstawowa Kociszew „0"	statucie	25	25	25	25	25	25
	arkuszu organizacyjnym	17	17	9	9	10	10
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	20 3)	-	11 6)	-	10
Szkoła Podstawowa Wygiełzów „0"	statucie	25	25	25	25	25	25
	arkuszu organizacyjnym	22	25	17	18	20	20
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	24	-	17 10)	-	19 11)
Szkoła Podstawowa nr 4. Zelów „0"	statucie	25	25	50	50	25	25
	arkuszu organizacyjnym	18	24	50	42	25	27
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	24	-	42	-	28 9)
Przedszkole Samorządowe nr 1. Zelów	statucie	95	115	95	95	95	95
	arkuszu organizacyjnym	90	111	104	105	98	96
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	104 3)	-	89 3)	-	96 4)
Przedszkole Samorządowe nr 4. Zelów	statucie	75	75	75	75	75	75
	arkuszu organizacyjnym	74	76	77	77	77	75
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	77 8)	-	78 9)	-	77 10)

[10] rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. nr 61., poz. 624., ze zmianami)

d. c. zestawienia nr 6.

zestawienie liczby uczniów w zatwierdzonych arkuszach organizacyjnych (maj danego roku) i aneksach do tych arkuszy (wrzesień danego roku) oraz dziennikach zajęć na koniec roku szkolnego							
placówka	liczba dzieci wg zapisów w:	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2007/2008	2008/2009	2009/2010
		V	V	V	IX	IX	IX
1	*2.*	*3.*	*4.*	*5.*	*6.*	*7.*	*8.*
Szkoła Podstawowa Bujny Punkt Przedszkolny	statucie	-	-	15	-	15	15
	arkuszu organizacyjnym	-	-	15[7)]	-	15	18[12)]
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	-	-	-	15	16
Szkoła Podstawowa Kociszew Punkt Przedszkolny	statucie	-	-	20	-	20	20
	arkuszu organizacyjnym	-	-	19[7)]	-	19	20
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego	-	-	-	-	19	20
Szkoła Podstawowa Wygiełzów Punkt Przedszkolny	statucie	-	-	20	-	20	20
	arkuszu organizacyjnym	-	-	20[7)]	-	20	18[9)]
	dzienniku/kach według stanu na koniec roku szkolnego			-	-	20	20

1) od 25.01.2010 r. - 1 dziecko dopisane z powodu zmiany miejsca zamieszkania - obecnie obwód Szkoły; 2) wypisanych 10 dzieci w trakcie roku szkolnego; 3) wypisano 12 dzieci w trakcie roku szkolnego; 4) wypisano 4 dzieci w trakcie roku szkolnego; 5) zwiększenie liczby dzieci od 2 września 2007 r.; 6) zwiększenie liczby dzieci od 2 września 2008 r.; 7) w arkuszu brak informacji o liczbie uczniów, dane zawarte w załączniku do aneksu arkusza - Organizacja Punktu Przedszkolnego; 8) zwiększenie liczby dzieci od 7 września 2007 r.; 9) zwiększenie liczby dzieci od 5 września 2008 r.; 10) zwiększenie liczby dzieci od 7 września 2009 r.; 11) wypisano 1 dziecko w trakcie roku szkolnego; 12) zwiększenie liczby dzieci od 4 września; 13) zwiększenie liczby dzieci od 4 września 2008r.; 12) zwiększenie liczby dzieci od 4 września 2009 r.; 13) zwiększono liczbę dzieci od 4 września 2008 r.

Burmistrz wyjaśnił *„W 2007/2008 w Przedszkolu Samorządowym Nr 4, w 2008/2009 w tymże przedszkolu i Przedszkolu Samorządowym Nr 1 oraz w 2009/2010 w przedszkolach i oddziale „0" w Szkole Podstawowej Nr 4 i Punkcie Przedszkolnym przy Szkole Podstawowej w Bujnach Szlacheckich liczba dzieci przekracza określoną w statucie lub organizacji. Arkusze organizacyjne na 2007/2008 i 2008/2009 dla w/w przedszkoli zostały zatwierdzone po pozytywnym zaopiniowaniu przez Kuratora Oświaty, który sprawdzał zgodność zapisów z przepisami oświatowymi (liczebność oddziałów określa rozporządzenie MENiS w sprawie ramowych statutów przedszkola). Uzyskanie pozytywnej opinii upoważniło burmistrza do zatwierdzenia arkuszy w takiej postaci. W rzeczywistości przyjęto do PS4 od września 2007r. - 77 dzieci, a od września 2008r. - 78 dzieci, co nieznacznie przekracza dopuszczalną liczbę (dyrektor przedszkola w informacji o zwiększeniu liczby dzieci podkreśla, że nie wpłynie to na obniżenie jakości pracy, zabawy i bezpieczeństwa). Natomiast w PS1 od września 2008 r. przyjęto 94 dzieci, co mieści się w przyjętej normie. Podobnie potraktowana została liczba dzieci w 2009/2010, choć wówczas Kurator Oświaty już nie opiniował arkuszy organizacyjnych (zmiana kompetencji zgodnie z ustawą o systemie oświaty) - skoro w ubiegłym roku liczba 105 dzieci w 4 oddziałach była zaopiniowana pozytywnie, to niższa liczba dzieci (96) przy tej samej liczbie oddziałów winna być dopuszczalna. Liczba dzieci w PS4 pozostała taka sama jak w arkuszu*

opiniowanym przez Kuratora Oświaty. W Punkcie Przedszkolnym w Bujnach Szlacheckich od września 2009 r. rozpoczęło naukę 16 dzieci - z wyjaśnień dyrektora wynika, że tylko 1 dziecko ze zgłoszonych nie zostałoby przyjęte. Ze względu na dobro dziecka, bez uszczerbku dla opieki przedszkolnej dla pozostałych dzieci, dyrektor przyjął wszystkie zgłoszone (16 dzieci). Należy podkreślić, że w zatwierdzonych arkuszach obowiązujących od września 2009r. liczba przekraczająca dopuszczalną w placówkach jest niewielka - 1 dziecko w PS1, 2 dzieci w SP4, 2 dzieci PS4 i 1 dziecko w Punkcie Przedszkolnym w Bujnach Szlacheckich. Żeby być literalnie zgodnie z prawem, należałoby nie obejmować ich opieką przedszkolną, co zdecydowanie byłoby niekorzystne. W oddziale "0" w SP 4 już w maju 2009 r. lista dzieci przyjętych wynosiła 25. Jednak w sierpniu do szkoły zgłosiło się jeszcze dwóch 6-latków - z obwodu szkoły i dziecko, którego rodzeństwo już uczęszcza do klas starszych w tej szkole i ze względu na obowiązek realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego nie można było tych dzieci nie przyjąć. Podobnie w sytuacji, gdy do obwodu szkoły przyprowadziło się „dodatkowe" dziecko, nie można go było nie przyjąć w trakcie roku szkolnego - od 25 stycznia 2010r. liczba dzieci w oddziale „0" zwiększyła się o 1. Naszym zdaniem przyjęcie łącznie 6 dzieci powyżej liczby określonej w przepisach nie spowodowało obniżenia jakości w opiece przedszkolnej dla pozostałych dzieci ani nie wpływało negatywnie na ich komfort nauki i zabawy. Do tej pory nie było też żadnych uwag ze strony rodziców, a wręcz przeciwnie - są oni zadowoleni z oferowanej opieki przedszkolnej. Z doświadczenia przedszkoli i szkół wynika, że frekwencja dzieci w przedszkolu, oddziale „0" czy punkcie przedszkolnym na ogół nie jest 100% i liczba dzieci w oddziale na co dzień nie przekracza dopuszczalnej. Potwierdzają to informacje placówek."

[akta kontroli str.: 12., 15.÷16., 26.]

3. Organizacja rocznego obowiązkowego wychowania przedszkolnego dzieci sześcioletnich

Wytypowane dane dotyczące organizacji obowiązkowego wychowania przedszkolnego dzieci sześcioletnich w latach szkolnych 2007/2008-2009/2010 (1 semestr), przedstawia poniższe zestawienie nr 7.:

wyszczególnienie	rok szkolny		
	2007/2008	2008/2009	2009/2010 (I semestr)
1.	*2.*	*3.*	*4.*
ogółem, liczba dzieci zameldowanych na terenie Gminy	**172**	**138**	**119**
ogółem, liczba dzieci sześcioletnich realizujących na terenie Gminy obowiązek rocznego wychowania przedszkolnego w:	**168 ***	**139 ***	**118 ****
przedszkolach	83	49	27
w tym - liczba dzieci spoza Gminy	*2*	-	-
oddziałach przedszkolnych w SP	86	82	69
w tym - liczba dzieci spoza Gminy	*2*	-	-
przedszkolach poza terenem Gminy	-	8	8
oddziałach przedszkolnych poza terenem Gminą	-	-	-

**w roku szkolnym 2007/2008 - 1 dziecko sześcioletnie rozpoczęło naukę w szkole podstawowej, rodzice jednego dziecka nie udokumentowali spełnianie przez nie obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego*
***w roku szkolnym 2009/2010 - 14 sześciolatków rozpoczęło wcześniejszą naukę w szkole podstawowej*

Kontrolerowi NIK nie przedłożono dokumentacji potwierdzającej przekazywanie Burmistrzowi przez dyrektorów placówek wychowania przedszkolnego informacji o spełnieniu, w okresie objętym kontrolą, obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego dzieci sześcioletnich ani dokumentacji potwierdzającej przeprowadzenie przez Urząd kontroli prowadzenia przez dyrektorów placówek wychowania przedszkolnego ewidencji wymaganej przepisami rozporządzenia MENiS z 19 lutego 2002 r.[11].

Burmistrz wyjaśnił *„Gmina Zelów nadzorując prawidłowość kontrolowania spełniania obowiązku odbycia rocznego przygotowania przedszkolnego przez dzieci w wieku 6 lat, przeprowadza każdorazowo analizę danych zaczerpniętych ze sprawozdań SIO - tabela OB1. „Obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego dla dzieci w wieku 6 lat". Natomiast nie wymaga od dyrektorów szkół podstawowych, do których należy w/w kontrola (art. 14b ust. 2 ustawy o systemie oświaty) pisemnych informacji w tym zakresie. Zgodnie z § 3a rozporządzenia MENiS z 19.02.2002 (...) w szkołach prowadzone są księgi ewidencji, które zawierają m.in. informacje o realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego przez dzieci z obwodu danej szkoły. Gmina przekazuje szkołom wykaz dzieci zamieszkałych w danym obwodzie z ewidencji ludności. Stosowaną od lat zasadą jest*

[11] rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 19 lutego 2002 r. w sprawie sposobu prowadzenia przez publiczne przedszkola, szkoły i placówki dokumentacji przebiegu nauczania, działalności wychowawczej i opiekuńczej oraz rodzajów tej dokumentacji (Dz. U. nr 23, poz. 225., ze zmianami)

przekazywanie przez dyrektorów szkół informacji w przypadku nieprawidłowości lub braku realizacji obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego. Dane te weryfikowane są przy okazji scalania bazy SIO we wrześniu i marcu każdego roku - każda szkoła wypełnia tabelę OB1 (...).".

W roku szkolnym 2007/2008, dyrektor Szkoły Podstawowej w Bujnach Szlacheckich poinformował Urząd o niespełnianiu obowiązku szkolnego przez jedno dziecko urodzone 14 grudnia 2001 r. Sołtys wsi (miejsca zameldowania dziecka) przekazał oświadczenie, w którym stwierdził „(...) rodzina Państwa (...) wyprowadziła się do Anglii i najprawdopodobniej uczeń (...) spełnia obowiązek szkolny w którejś z angielskich szkół.". Burmistrz wyjaśnił *„Ze względu na brak szczegółowych danych o miejscu przebywania rodziców i braku potwierdzenia nierealizowania w/w obowiązku (dziecko może uczęszczać do szkoły za granicą) nie wszczynano postępowania egzekucyjnego.".*

Kontrolerowi NIK nie przedłożono dokumentu potwierdzającego opracowanie, przez Radę Miejską lub Burmistrza, zasad organizowania gminnego bezpłatnego transportu oraz samorządowej opieki w czasie przejazdu dziecka do publicznych placówek wychowania przedszkolnego, gdy droga dziecka 6-letniego z domu do najbliższej publicznej placówki przekracza 3 km.

Burmistrz wyjaśnił *„Rada Miejska ani Burmistrz nie opracowali pisemnych zasad organizacji dowozu dzieci i młodzieży do publicznych przedszkoli i szkół w sieci ustalonej uchwałą Rady Miejskiej. Od lat stosowana jest praktyka zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej dla dzieci uprawnionych w myśl art. 14. ust. 3. (dzieci 6-letnie) i art. 17. ust. 1. (uczniowie szkół podstawowych i gimnazjów) ustawy o systemie oświaty. Rodzic informowany jest o możliwości korzystania z w/w zwrotu w trakcie rekrutacji dzieci i młodzieży lub na zebraniu informacyjnym przez dyrektora szkoły lub nauczyciela - wychowawcę najpóźniej w dniu 1 września każdego roku. W celu ułatwienia organizacyjnego dla rodziców na początku każdego roku szk. wyrażają oni pisemną zgodę na przekazywanie należnej kwoty zwrotu bezpośrednio na rzecz Przedsiębiorstwa PKS w Bełchatowie, które jest organizatorem komunikacji publicznej na terenie gminy i powiatu. Dyrektor szkoły/przedszkola, do której uczęszczają dzieci i młodzież uprawniona do zwrotu kosztów przejazdu do szkoły, co miesiąc przygotowuje i przedstawia do urzędu zapotrzebowanie - listę osób uprawnionych do zwrotu kosztów przejazdu do szkół. Na tej podstawie zakupywane są imienne bilety dla uczniów, które przewoźnik dostarcza za pośrednictwem urzędu i szkoły/przedszkola uczniom/rodzicom. Przewoźnik komunikacji publicznej traktuje linie, z których korzystają uczniowie dowożeni do szkół jako specjalne*

h.101

gwal

i zapewnia w nich opiekę podczas przewozu. W szkołach opracowano zasady/regulaminy funkcjonowania oddziału przedszkolnego, w których określone zostały zasady dowożenia dzieci. Przedstawiona praktyka funkcjonuje bez zastrzeżeń ze strony rodziców i dyrektorów szkół i przedszkoli. Nie było też zakłóceń w dowozie dzieci i młodzieży.".

W załączeniu do wyjaśnienia Burmistrz przedłożył kserokopie przykładowych: wniosków rodziców o przekazanie przewoźnikowi publicznemu środków finansowych na pokrycie kosztów zakupu biletów miesięcznych dla uprawnionych dzieci, faktury wystawione przez PKS na nabywcę biletów miesięcznych (szkoły podstawowe), sporządzone przez szkoły podstawowe imienne listy osób uprawnionych do zwrotu kosztów przejazdu (ze wskazaniem odległości z domu dziecka do szkoły i z przystanku do szkoły, opisem lokalizacji przystanku, numerem legitymacji dziecka i wskazaniem klasy, do której ono uczęszcza) oraz pisma PKS, w którym przewoźnik wskazał imiennie osoby sprawujące opiekę nad dziećmi „(...) na poszczególnych kierunkach dowozu i odwozu uczniów (...)".

Porównanie liczby uczniów z arkuszy organizacji pracy wszystkich publicznych przedszkoli i szkół podstawowych ze sporządzanymi co miesiąc, przez dyrektorów tych placówek listami uczniów/dzieci uprawnionych do zwrotu kosztów przejazdu do/z palcówki, potwierdza zapewnienie przez Gminę wszystkim dzieciom sześcioletnim codziennego bezpłatnego dowozu do placówek wychowania przedszkolnego.

W okresie objętym kontrolą zasady dowożenia dzieci do oddziałów przedszkolnych określały, opracowane przez dyrektorów szkół podstawowych regulaminy: działania/rekrutacji i funkcjonowania oddziałów przedszkolnych. W myśl zapisów regulaminów: (...) dzieci dojeżdżające do oddziału przedszkolnego autobusem są odprowadzane na przystanek przez osoby dorosłe, w autobusie opiekę nad dziećmi sprawuje opiekun, a z autobusu do budynku szkolnego odprowadza dzieci nauczyciel, po zakończonych zajęciach dzieci do autobusu odprowadza nauczyciel, w autobusie nad dziećmi czuwa opiekun, z autobusu do domu odprowadza dziecko osoba dorosła (...). Dziecko może być dowożone na zajęcia autobusem szkolnym, w tym korzystać ze zwrotu kosztów zakupu biletu miesięcznego, za bezpieczeństwo dzieci dochodzących do autobusu oraz powracających do domu po przywozie do swojej miejscowości odpowiedzialność ponoszą ich rodzice lub prawni opiekunowie, opiekun autobusu szkolnego ponosi odpowiedzialność za dzieci dowożone od chwili wejścia do autobusu do chwili przekazania ich szkole oraz od chwili odebrania ich ze szkoły do chwili opuszczenia autobusu przez dziecko na przystanku w swojej miejscowości, bezpieczne dojście ucznia z dowozu do