

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w POZNANIU

Uchwała Nr 1/09/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 stycznia 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej:

orzeka nieważność

uchwały Nr III/21/10 Rady Gminy Wilczyn z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Wilczyn w części obejmującej postanowienia:

- § 1 ust. 1 uchwały w zakresie wyrażenia „z terenu Gminy Wilczyn”,
- § 4 ust. 6 uchwały,
- § 10 ust. 6 uchwały,

z powodu sprzeczności z przepisami art. 27 ust. 2 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 ze zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 28 grudnia 2010 r. Rada Gminy Wilczyn powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857), określiła warunki i tryb finansowania zadania własnego Gminy Wilczyn w zakresie rozwoju sportu.

Przedmiotową uchwałą Rada zadecydowała, iż:

- „§1 ust. 1. Określa się warunki i tryb wspierania organizacyjnego, rzeczowego oraz finansowego przez Gminę Wilczyn przedsięwzięć z zakresu sportu organizowanego przez kluby sportowe z terenu gminy Wilczyn uczestniczące we współzawodnictwie sportowym organizowanym lub prowadzonym w określonej dyscyplinie sportu przez polski związek sportowy lub podmiot działający z jego upoważnienia”,
- „§ 4 ust. 6. Wójt Gminy Wilczyn może uzależnić rozpatrzenie wniosku od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów”,

„§ 10 ust. 6 Niewłaściwe lub niezgodne z umową wykorzystanie wsparcia może spowodować pozbawienie prawa do ubiegania się o wsparcie w latach następnych”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu w dniu stycznia 2011 r. na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Wilczyn o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr III/21/10 Rady Gminy Wilczyn z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu na terenie Gminy Wilczyn z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 12 stycznia 2011 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 12 stycznia 2011 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia przez Radę Gminy Wilczyn przedmiotowej uchwały stanowi art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

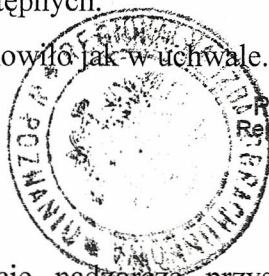
W § 1 ust. 1 uchwały postanowiono, że uchwała jest adresowana do klubów sportowych „z terenu Gminy Wilczyn”. Z postanowień art. 28 ust. 1 wynika natomiast, że dotację celową z budżetu mogą otrzymywać kluby sportowe działające na obszarze danej jednostki. Użycie w postanowieniu wyrażenia „z terenu Gminy Wilczyn” powoduje wykluczenie z możliwości ubiegania się o dotację klubów sportowych działających na obszarze Gminy, a nie mających siedziby lub oddziału na terenie Gminy. Zatem użycie w odniesieniu do klubów sportowych wyrażenia „z terenu Gminy Wilczyn” jest sprzeczne z przepisem art. 28 ustawy o sporcie. Stwierdzenie nieważności tego wyrażenia jest zasadne, bowiem zawęży krąg potencjalnych beneficjentów wyłącznie do klubów z terenu Gminy.

W § 4 uchwały postanowiono, iż dotacja może być udzielona na wniosek lub w drodze konkursu. W § 4 ust. 3 uchwały Rada Gminy określiła, jakie dokumenty należy dołączyć do wniosku o dotację. Następnie w § 4 ust. 6 postanowiono, że „Wójt Gminy Wilczyn może uzależnić rozpatrzenie wniosku od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów”. Z postanowień art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie wynika, że to organ stanowiący określa warunki i tryb finansowania. Rada Gminy nie może zatem przekazać Wójtowi uprawnienia polegającego na uzależnieniu rozpatrzenia wniosku od złożenia dodatkowych informacji lub dokumentów nie precyzując nawet jakie to mają lub mogą być to dokumenty. Zatem nie organ stanowiący, a Wójt decydowałby jakie informacje i dokumenty musi jeszcze złożyć klub sportowy wnioskujący o dotację by wniosek został rozpatrzony. Przepis art. 27 ust. 2

ustawy o sporcie nie uprawnia Rady Gminy do cedowania przysługujących jej uprawnień na organ wykonawczy.

Rada Gminy ustalając w § 10 ust. 6 uchwały fakultatywną sankcję za niewłaściwe lub niezgodne z umową wykorzystanie wsparcia wykroczyła poza delegację ustawową określoną w przepisie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Sankcje za niewłaściwe wykorzystanie dotacji ustalone zostały w przepisach ustawy o finansach publicznych w jednakowy sposób dla wszystkich beneficjentów dotacji i polegają na obowiązku dokonania zwrotu dotacji wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych. Brak zatem podstaw do wprowadzania w akcie prawa miejscowego sankcji w postaci pozbawiania klubu prawa do ubiegania się o wsparcie w latach następnych.

Z tych względów Kolegium postanowiło jak w uchwale.



Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu

*Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.